

**Организатор торгов:**

**Министерство природных ресурсов Краснодарского края**

*Северная ул., д. 275/1, г. Краснодар,*

*Краснодарский край, 350020*

**Заявитель:**

**ООО «Абсолют»**

---

*ул. Авторемонтная, 19а, оф. 209,*

*г. Тюмень, 625017*

**РЕШЕНИЕ № 328-Т/2017**

**по результатам рассмотрения жалобы**

**на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

18 августа 2017 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей Министерства природных ресурсов Краснодарского края (*Северная ул., д. 275/1, г. Краснодар, Краснодарский край, 350020*)(далее – Организатор торгов) – К С.Н. (доверенность № 202-16948/17-08.1 от 31.05.2017) и К Р.В. (доверенность № 202-24581/17-08.1 от 04.08.2017), представителя ООО «Абсолют» (далее – Заявитель) – В Д.В. (доверенность б/н от 10.08.2017), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий «Туапсинский 1», лоты №№1,4,5,6 (извещение № 300617/1041801/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)),

## **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий «Туапсинский 1», лоты №№1,4,5,6 (извещение № 300617/1041801/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 17.08.2017 г. в 10.00 по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель оспаривает решение Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Абсолют», считает, что Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации» (далее - Закон об Охоте) не дает организатору аукциона право включать в аукционную документацию основания для отклонения заявки по причине неуказания заявителем в разделе 3 Заявки планируемых мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, что создает непредусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Также Заявитель оспаривает включение в пункт 20 раздела 5 аукционной документации положения о том, что заявитель вправе самостоятельно к заявке приложить выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, считая что указанные положения противоречат п.п. «б» п. 3 методики проведения коррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2010 № 96, согласно которым определение компетенции по формуле «вправе» является коррупциогенным фактором.

В связи с чем, Заявитель просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Представители Организатора торгов предоставили запрашиваемые документы, а также пояснения на жалобу и считает доводы, изложенные в ней, необоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

30.06.2017 Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). опубликовано извещение № 300617/1041801/01 о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Краснодарского края, в том числе лоты № 4, 6.

Организатор аукциона - министерство. Порядок деятельности аукционной комиссии и её состав утверждены приказом министерства природных ресурсов Краснодарского края от 27 июня 2017 года № 814 «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Краснодарского края».

Согласно части 4 статьи 28 Закона об охоте организатор аукциона устанавливает время, дату, место и порядок проведения аукциона, форму и сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявок на участие в аукционе, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»).

Частью 7 статьи 28 Закона об охоте установлено, что организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать требования к содержанию и форме заявки на участие в аукционе.

Лицо, желающее принять участие в проведении аукциона, в соответствии с частью 9 статьи 28 Закона об охоте, должно подать заявку на участие в аукционе по установленной форме.

Таким образом, закон право определить форму заявки и требования к ней предоставил организатору аукциона.

В соответствии со статьей 33 Закона об охоте и требованиями статьи 28 Закона об охоте министерством издан приказ от 27.06.2017 № 814 «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Краснодарского края», которым предусмотрено проведение аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Краснодарского края (далее - аукцион) по следующим лотам:

Лот № 1 — «Охотничье угодье «Апшеронский 3»;

Лот № 2 - «Охотничье угодье «Каневской 3»;

Лот № 3 - «Охотничье угодье «Приморско-Ахтарский 19»;

Лот № 4 - «Охотничье угодье «Туапсинский 1»;

Лот № 5 - «Охотничье угодье «Туапсинский 2»;

Лот № 6 - «Охотничье угодье «Туапсинский 3».

Разделом 4 документации об аукционе, утвержденной приказом министерства от 27.06.2017 № 814, установлены требования к содержанию и форме заявки. Все требования к заявке на участие в аукционе распространяются на все лоты и на всех заявителей, без

предоставления кому бы то ни было каких-либо преимуществ.

По вопросу недопуска ООО «Абсолют» к участию в аукционе на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Краснодарского края (лоты № 1, 4, 5, 6) установлено следующее.

Согласно части 13 статьи 28 Закона об охоте заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

1) непредставление определенных частью 9 данной статьи необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений;

2) непоступление денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе, на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе;

3) несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

В соответствии с пунктом 4 извещения о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Краснодарского края, утвержденного приказом министерства от 27.06.2017 № 814, заявка должна отвечать требованиям, установленным аукционной документацией.

Разделом 4 аукционной документации установлены требования к содержанию и форме заявки. Так, согласно пункту 16 аукционной документации заявка состоит из 3 разделов:

1 раздел - сведения о заявителе, состоящий из 15 позиций;

2 раздел - сведения о реквизитах счета для возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки;

3 раздел - сведения о планируемых заявителем мероприятиях по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и созданию охотничьей инфраструктуры в границах охотничьего угодья, состоящий из 10 позиций.

Пунктом 17 аукционной документации установлены требования к заявке, в том числе заявка должна быть:

- подготовлена в соответствии с пунктами 13-15 документации, при этом в ней должны быть указаны дата и исходящий номер <...> заполнены все требуемые сведения. Ячейки или строки, не содержащие информацию, должны содержать слово «нет». Наличие пустых ячеек, строк, а также отсутствие сведений (информации), предусмотренной настоящим разделом, не допускается;

- содержать все сведения, указанные в пункте 16 настоящей документации, и документы, указанные в пункте 19 настоящей документации.

Пунктом 18 аукционной документации установлено, что несоответствие заявки требованиям, предусмотренным разделом 4, влечет за собой отказ в допуске заявителя к участию в аукционе.

В соответствии с разделом 9 аукционной документации принятие решения о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в аукционе относится к компетенции комиссии по проведению аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Краснодарского края, состав которой утвержден приказом министерства природных ресурсов Краснодарского края от 27.06.2017 № 814.

Согласно, протоколу № 1 от 03.08.2017 приема заявок на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Краснодарского края, назначенном на 08.08.2017, одним из оснований для отказа ООО «Абсолют» по лотам № 1,4,5,6 явилось то, что заявка содержала не все сведения указанные в подпункте 1 пункта 16 документации об аукционе. А именно отсутствовали сведения о заявителе: дата выдачи и кем выдано свидетельство о государственной регистрации юридического лица; сведения о наличии задолженности перед налоговыми органами на дату подачи заявки; контактный телефон (факс).

Не обладая информацией о наличии задолженности перед налоговыми органами, министерство не может допускать к участию в аукционе таких заявителей, так как наличие значительной задолженности у заявителя ставит под сомнение исполнение его обязательств по оплате цены предмета аукциона в соответствующий бюджет в случае признания его победителем.

Кроме того, заявителем не были исполнены требования пункта 15

раздела 4 аукционной документации, согласно которому все документы, входящие в состав заявки, представляются в оригинале либо в заверенных надлежащим образом копиях.

Прилагаемые к заявке копии документов (свидетельство о постановке на учет юридического лица, выписка из единого государственного реестра юридических лиц) заверены самим заявителем, что не является надлежащим заверением. Кроме того, приложенные к заявлению доверенности не соответствуют рекомендуемой форме (приложение № 2 к аукционной документации), поскольку в них отсутствуют подписи доверяемого лица.

Также пунктом 17 аукционной документации установлены требования к заявке, в соответствии с которыми: сведения, содержащиеся в составе заявки (в случае их повторения), должны быть одинаковыми и не должны допускать двусмысленных толкований; сведения о планируемых заявителем мероприятиях по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и созданию охотничьей инфраструктуры в границах охотничьего угодья заполняются: в отношении конкретного охотничьего угодья, указанного в соответствующем лоте; сведения, представляемые в составе заявки, не должны содержать недостоверных сведений.

Однако в нарушение указанных требований заявителем в заявке по лоту № 4 «Охотничье угодье «Туапсинский 1»» указано, что: «Предполагается выполнение разработки проекта «Содержания охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания в «Охотничье угодье «Апшеронский 3»» в рамках разработки проекта внутрихозяйственного охотустройства (лист 2 заявки); «Заявитель настоящей заявкой изъясляет о своем желании участвовать в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в Апшеронском районе Краснодарского края» (лист 3 заявки);

- по лоту № 5 «Охотничье угодье «Туапсинский 2»» указано, что: «Предполагается выполнение разработки проекта «Содержания охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания в «Охотничье угодье «Апшеронский 3»» в рамках разработки проекта внутрихозяйственного охотустройства (лист 2 заявки); «Заявитель настоящей заявкой изъясляет о своем желании участвовать в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в Апшеронском районе

Краснодарского края» (лист 3 заявки);

- по лоту № 6 «Охотничье угодье «Туапсинский 3» указано, что: «Предполагается выполнение разработки проекта «Содержания охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания в «Охотничье угодье «Апшеронский 3» в рамках разработки проекта внутрихозяйственного охотустройства (лист 2 заявки); «Заявитель настоящей заявкой изъявляет о своем желании участвовать в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в Апшеронском районе Краснодарского края» (лист 3 заявки).

Указанные в заявках сведения являются противоречивыми, допускают двусмысленное толкование и не позволяют однозначно определить о каком именно охотничьем угодье идет речь.

С учетом изложенного, на основании п. 3 ч. 13 ст. 28 Закона об охоте ООО «Абсолют» правомерно не допущено к участию в аукционе.

Довод заявителя о неправомерности включения в пункт 20 раздела 5 аукционной документации положения о том, что заявитель вправе самостоятельно к заявке приложить выписку из Единого государственного реестра юридических лиц также несостоятелен, поскольку указанное положение следует из пункта 9.1 статьи 28 Закона об охоте, согласно которому организатор аукциона запрашивает в уполномоченном органе государственной власти выписку из единого государственного реестра юридических лиц - для юридических лиц или выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуальных предпринимателей, если заявитель не представил соответствующий документ самостоятельно.

Таким образом, закон предоставил заявителю право самостоятельно прилагать к заявке выписку из Единого государственного реестра юридических лиц. Кроме того пунктом 33 определено, что отдел охраны объектов животного мира запрашивает в течение 2 рабочих дней со дня регистрации заявки в Федеральной налоговой службе выписки из единого государственного реестра юридических лиц, если заявитель не представил соответствующий документ самостоятельно.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Абсолют» на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий «Туапсинский 1», лоты №№1, 4,5,6 (извещение № 300617/1041801/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)), необоснованной.

Заместитель председатель Комиссии: Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии: Н.В. Левит

А.А. Оберемок

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*