

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-734/20

19 октября 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик), от ООО «Регион-Ресурс» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 08.10.2020 вх. №36759-ЭП/20) ООО «Регион-Ресурс» на действия закупочной комиссии организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку картриджей (извещение №32009483431), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 сентября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009483431 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку картриджей (далее – Закупка), включая аукционную документацию (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) версия 45 от 31.08.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена:	10 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.09.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.10.2020 в 08:00 (МСК)
4	Дата рассмотрения заявок	06 10 2020 по 10 2020

7.	(по местному времени заказчика)	06.10.2020, 07.10.2020
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Лиговский проспект, д.88

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009483431 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Регион-Ресурс» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 06.10.2020.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-

ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Регион-Ресурс» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/30840/20 от 13.10.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/30840/20 от 13.10.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по Закупке от 12.08.2020 заявка ООО «Регион-Ресурс» (порядковый номер заявки - 478485) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующему основанию: «Участник Закупки по позициям 20, 21 предоставил наименование товара, не соответствующее Техническим требованиям (Том 3 аукционной документации).

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 2.4.4 Тома 1 Документации заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации, в том числе должны быть представлены все предусмотренные аукционной документацией сведения (информация) и документы, составленные, оформленные и заверенные, в соответствии с требованиями аукционной документации, а также должны быть представлены все формы, составленные и оформленные в соответствии с требованиями документации. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде. Файл электронного документа должен быть доступен для прочтения. В заявке должны отсутствовать противоречивые и недостоверные сведения.

Заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных томом 2 Документации и ценового предложения.

Как следует из п. 4.1.2 Тома 1 Документации, аукционная комиссия при рассмотрении заявок проверяет заявки на соответствие требованиям аукционной документации, в том числе на соответствие техническим требованиям к товару, работе, услуге.

Согласно п. 5.2.2 Тома 2 Документации заявка должна содержать согласие участника исполнить условия договора, указанные в извещении и документации, предоставляется по Форме №2 или предоставляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Как следует из Формы 2 Документации участник аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку картриджей подтверждает, что согласен поставить товар на условиях и в соответствии с требованиями извещения и аукционной Документации.

В п. 2.5.1 Технических требований Тома 3 Документации указано что товар должен соответствовать требованиям, указанным в Приложении №1 к настоящим техническим требованиям.

Согласно Приложению № 1 к техническим требованиям Тома 3 Документации по позициям 20 и 21 Заказчик установил следующие товары:

№ п/п	Материал	Наименование	ЕИ	Срок поставки с момента утверждения заявки на поставку, дней*
20	161020753	картридж Ricoh 1230D	ШТ	30
21	161020754	картридж Ricoh 2220D	ШТ	30

В Приложении № 1 к техническим требованиям Тома 3 Документации указано, что не допускается поставка эквивалентных товаров.

В соответствии с п. 7 Инструкции по заполнению Формы 2 Документации в столбце №8 «Значения показателя товара, предлагаемого участником» участник закупки указывает значения показателей товара.

Согласно п. 4.2.1.2. Документации основаниями отклонения первых частей заявок является, в частности, не соответствие техническим требованиям (техническому заданию, заданию на проектирование) в части предлагаемых участником товара (работы, услуги).

Представитель ГУП «Петербургский метрополитен» пояснила, что Заявитель в составе первой

части заявки на участие в Закупке предоставил Форму 2 («Согласие участника исполнить условия договора», далее - Согласие), где подтвердил, что намеревается поставить товар на условиях и в соответствии с требованиями Извещения и Документации, а также представил в составе первой части заявки спецификацию товаров, в которой наименование товаров по позициям 20 и 21 полностью соответствовали наименованиям соответствующих позиций, указанных в Приложении № 1 к техническим требованиям Тома 3 Документации. Вместе с тем в Согласии Заявителем было указано, что поставка товара производителя Ricoh по № п/п 20 и 21 будет поставляться Заявителем в соответствии с официальным ребрендингом наименований и артикулов данных расходных материалов.

Представитель Заказчика также пояснила, что предоставление спецификации товаров не являлось обязательным требованием для подачи первой части заявки в соответствии с Документацией, следовательно, задекларировав в Согласии условие о поставке товаров по № п/п 20 и 21 с измененными в соответствии с ребрендингом наименованиями, Заявитель тем самым предложил к поставке товары, не соответствующие требованиям позиций 20 и 21 Приложения №1 к техническим требованиям Тома 3 Документации, на основании чего закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Регион-Ресурс» согласно п. 4.2.1.2. Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе первой части заявки на участие в Закупке во исполнение требования п. 5.2.2 Тома 2 Документации предоставил Согласие, в котором дополнительно указал, что поставка товара производителя Ricoh по позициям 20 и 21 будет поставляться Заявителем в соответствии с официальным ребрендингом наименований и артикулов данных расходных материалов, что явилось основанием для признания закупочной комиссией Заказчика предложенных Заявителем товаров по позициям 20 и 21 спецификации несоответствующими требованиям Приложения №1 к техническим требованиям Тома 3 Документации, вопреки заявленному в Согласии намерению ООО «Регион-Ресурс» поставить товар на условиях и в соответствии с требованиями Извещения и Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Регион-Ресурс» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Регион-Ресурс» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 08.10.2020 вх. №36759-ЭП/20) ООО «Регион-Ресурс» на действия закупочной комиссии организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) при проведении аукциона в электронной форме,

участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку картриджей (извещение №32009483431) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.