

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:
fo30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №31-НТ-04-16

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

01 августа 2016 года

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<.....> – руководителя Астраханского УФАС России;

члены комиссии:

<.....> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> - главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя индивидуального предпринимателя В. <.....>, в присутствии представителей организатора конкурса - администрации города Астрахани <.....>, рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя В. на действия организатора конкурса – администрации города Астрахани (юр. адрес: 414000, г. Астрахань, ул. Чернышевского, 6) при проведении конкурса на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани №28с, в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 22.07.2016 поступила жалоба индивидуального предпринимателя В. (далее - Заявитель) на действия организатора торгов – Управления транспорта и пассажирских перевозок администрации г.Астрахани (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута г.Астрахани №28с (далее – открытый конкурс).

По мнению Заявителя, Организатор торгов установил в конкурсной документации незаконные требования к участникам конкурса.

Представители Организатора конкурса согласились с доводами жалобы.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, пришла к следующим выводам.

Администрацией г.Астрахани проводился открытый конкурс на право получения свидетельства о праве осуществления перевозок по маршруту №28с в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о перевозках).

Постановлением администрации г.Астрахани от 17.05.2016 №3219 был утвержден Документ планирования регулярных перевозок транспортом общего пользования в муниципальном образовании «Город Астрахань» на 2016-2018 гг. (далее – Документ планирования).

Постановлением администрации г.Астрахани от 21.12.2015 №8916 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам» было утверждено [Положение](#) об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования «Город Астрахань» (далее – Положение).

Распоряжением администрации г.Астрахани от 23.06.2016 №764-р «О проведении открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок» был утвержден перечень маршрутов, на которых планируется проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. В данный перечень включен маршрут №28с.

11.06.2016 на официальном сайте администрации г.Астрахани www.astrogorod.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок №28с и конкурсная документация.

В силу п.3.2 конкурсной документации участники конкурса прилагают к заявке сведения о водителях с приложением копии водительского удостоверения, медицинской справки, трудовой книжки и (или) трудового договора с водителем, а также документы, подтверждающие стаж работы водителем не менее трех последних лет.

Таким образом, данное требование не соответствует действующему законодательству и может ограничить количество потенциальных участников конкурса и доступ к участию в нем.

В силу требований п.1 ч.1 ст.23 Закона о перевозках к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, у которых имеется лицензия на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров.

В соответствии с п.4 Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденным постановлением Правительства РФ от 02.04.2012 №280, одним из лицензионных требований, предъявляемых к соискателю, является наличие у него водителей транспортных средств, заключивших с ним трудовой договор или договор об оказании услуг и имеющих необходимые квалификацию и стаж работы, а также прошедших медицинское освидетельствование в установленном порядке.

В силу п.6 Профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных приказом Минтранса России от 28.09.2015 №287, требования к стажу водителей автобусов предъявляются только к водителям, осуществляющим организованную перевозку групп детей. К остальным водителям автобусов требования к стажу не предъявляются.

В силу требований ч.2 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, если их организаторами являются органы местного самоуправления, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Из вышеизложенного следует, что в действиях администрации г.Астрахани, установившей в п.3.2 конкурсной документации требование о представлении в составе заявки на участие в конкурсе документов, подтверждающих стаж работы водителем не менее трех лет, содержатся признаки нарушения ч.2 ст.17 Закона о защите конкуренции.

Представители администрации г.Астрахани на рассмотрении дела пояснили, что

постановлением от 28.07.2016 №4898 в постановление администрации г. Астрахани от 07.06.2016 №3624, которым утверждена Типовая конкурсная документация, внесены изменения. Из Типовой конкурсной документации исключено требование о представлении в составе заявки документов, подтверждающих наличие у водителей трехлетнего стажа работы.

Данное постановление опубликовано в газете «Астраханский вестник» от 28.07.2016 №29 и вступило в законную силу немедленно после опубликования.

Также 28.07.2016 внесены изменения в конкурсную документацию для проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по маршруту №28с.

На момент рассмотрения жалобы конкурсной комиссией проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и составлен протокол вскрытия конвертов.

В связи с тем, что данная процедура проведена до внесения изменений в конкурсную документацию, Астраханское УФАС России полагает необходимым выдать предписание об отмене протокола вскрытия конвертов от 22.07.2016 и продлении срока подачи заявок.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя В. на действия организатора конкурса – администрации г. Астрахани при проведении конкурса на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани №28с обоснованной.

2. Признать администрацию г.Астрахани нарушившей п.1 ч.1 ст.23 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части установления в п.3.2 конкурсной документации требования о представлении в составе заявки на участие в конкурсе документов, подтверждающих стаж работы водителем не менее трех лет.

3. Выдать администрации г.Астрахани предписание об устранении допущенных нарушений, для чего:

- в срок до 16.08.2016 отменить протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту №28С от 22.07.2016 и продлить срок подачи заявок не менее, чем на двадцать календарных дней;

- разместить на официальном сайте www.astrogorod.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведения о продлении срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе;

- в течение трех дней после исполнения настоящего предписания сообщать в Астраханское УФАС России о его исполнении, приложив подтверждающие документы.

4. передать материалы дел должностному лицу Астраханского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении администрации г.Астрахани.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:
to30@fas.gov.ru

Предписание №31-НТ- 04-16

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

01 августа 2015 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 29.05.2013 №111-п, (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<.....>. - руководитель Управления;

члены комиссии:

<.....>. – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<.....>. - главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 01.08.2016 №31-НТ-04-16, администрации г.Астрахани (юр. адрес: 414000, г.Астрахань, ул.Чернышевского, 6),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Устранить нарушение п.1 ч.1 ст.23 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при проведении открытого конкурса на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани №28с, для чего в срок до 16.08.2016:

- отменить протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту №28С от 22.07.2016 и продлить срок подачи заявок не менее, чем на двадцать календарных дней;

- разместить на официальном сайте www.astrogorod.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведения о продлении срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе;

- в течение трех дней после исполнения настоящего предписания сообщать в Астраханское УФАС России о его исполнении, приложив подтверждающие документы.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

Решение и предписание могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня их принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа ч.2.6 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность

