

РЕШЕНИЕ

05.04.2016 г.
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Князькова С.Е. – и.о. заместителя руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Калинина О.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Сибгеопроект» на действия ПАО «Компания Сухой» в лице филиала «НАЗ им. В.П. Чкалова» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме об оказании услуг по разработке экологической документации,

в присутствии представителей ООО «Сибгеопроект» «...» (по доверенности №1 от 04.04.2016), «...» (по доверенности №59 от 18.03.2016), ПАО «Компания Сухой» в лице филиала «НАЗ им. В.П. Чкалова» «...» (по доверенности №183 от 25.02.2016), «...» (по доверенности от 25.02.2016),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО «Сибгеопроект» на действия ПАО «Компания Сухой» в лице филиала «НАЗ им. В.П. Чкалова» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме об оказании услуг по разработке экологической документации.

Заявитель сообщает следующее.

Филиалом ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» 18 февраля 2016 года на Официальном сайте РФ (www.zakupki.gov.ru) и на электронной торговой площадке «B2B-Центр» (www.b2b-centre.ru) было размещено извещение №3.216.114.-2016 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме об оказании услуг по разработке экологической документации с начальной ценой за единицу продукции 1 600 000,00 руб. с НДС. При этом основным критерием оценки заявок, согласно документации о процедуре, является цена предложения.

ООО «Сибгеопроект» 09 марта 2016 года на электронную торговую площадку «B2B-центр» была подана заявка на участие в процедуре с приложением документов, предусмотренных документацией о процедуре, с указанием цены за единицу продукции в размере 1 400 000,00 руб. с НДС. Вторым участником процедуры ООО «КаскаД» была подана заявка с ценой за единицу продукции 1550 000 руб. с НДС.

Организатор подвел итоги процедуры 17 марта 2016 года (итоговый протокол №70-16 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений в

электронной форме) и признал победителем открытого запроса предложений ООО «КаскаД», указав заявленную победителем в заявке стоимость услуг, являющихся предметом закупки, в размере 1 100 000,00 руб. с учетом НДС.

Таким образом, организатором процедуры в протоколе были искажены сведения, указанные ООО «КаскаД» в поданной заявке, в результате чего ООО «КаскаД» стало победителем указанной процедуры, чем были существенно нарушены права заявителя.

Филиал ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» представило следующие возражения на жалобу ООО «Сибгеопроект» (письмо №3/3217/5 от 01.04.2016).

Извещение о закупке «Оказание услуг по разработке экологической документации» №3.216.114.-2016 редакция №1 было размещено на Официальном сайте РФ и на электронной торговой площадке «B2B-avia» 18.02.2016 (№31603334590 и №613838, соответственно).

В документации установлены следующие требования:

В извещении о закупке №3.216.114-2016 начальная (максимальная) цена договора составляет 1 600 000 (один миллион шестьсот тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС- 18%. Также в извещении указано, что в случае, если победителем закупки признан участник, не являющийся плательщиком НДС, то при заключении договора с таким участником Заказчик уменьшает цену договора на сумму НДС, подлежащую уплате, в случае, если бы участник являлся плательщиком НДС.

В ходе рассмотрения пакетов документов от участников, были выявлены следующие замечания:

1. Участник ООО «Сибгеопроект» не представил справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

2. Участник ООО «КаскаД» представил решение об одобрении или о совершении крупной сделки на аукцион (Решение об одобрении крупной сделки от 18.02.2016г.). Также подал заявку с ценой за единицу услуги 1550 000 рублей без учета НДС. Таким образом, поданная в заявке ООО «КаскаД» цена договора не была уменьшена на сумму НДС и превышала начальную (максимальную) цену договора - 1 600 000 (Один миллион шестьсот тысяч) рублей 00 копеек. Участник закупочной процедуры ООО «КаскаД» не является плательщиком НДС (уведомление ИФНС России по Дзержинскому району г.Новосибирска от 14.04.2009 №5658).

Поскольку представленные пакеты документов в составе заявок ООО «КаскаД» и ООО «Сибгеопроект» не соответствовали требованиям, установленным в извещении о проведении открытого запроса предложений №3.216.114-2016. в адрес обоих участников 16.03.2016 на торговой площадке www.b2b-center.ru был отправлен дозапрос о предоставлении недостающих документов.

При организации работы по открытию процедуры дозапроса документов была выполнена не корректная работа с площадкой www.b2b-center.ru. В связи с этим предлагаем Итоговый протокол №70-16 от 17.03.2016г. оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на Оказание услуг по разработке экологической документации, для нужд филиала

ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ ИМ. В.П. Чкалова» - отменить, и провести процедуру торгов повторно, без внесения изменений в закупочную документацию.

Комиссия Новосибирского УФАС России на заседании выслушала доводы представителей заявителя, изложенные в жалобе, доводы ПАО «Компания «Сухой» в лице филиала «НАЗ им. В.П. Чкалова», изложенные в возражении на жалобу (письмо №3/3217/5 от 01.04.2016). Дополнительно было пояснено следующее. Заказчик направлял участникам закупки дозаявление с информацией. Вместе с ответом на данное дозаявление ООО «КаскаД» изменило свое предложение. Ошибочно закупочная комиссия учитывала его при оценке заявок.

Рассмотрев материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

ПАО «Компания «Сухой» в лице филиала «НАЗ им. В.П. Чкалова» объявлен запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке экологической документации (№31603334590). Председателем закупочной комиссии утверждена документация указанного открытого запроса предложений.

Согласно извещению № 3.216.114.-2016 о закупке начальная (максимальная) цена договора составляет 1 600 000 (Один миллион шестьсот тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС – 18 %. В случае, если Победителем закупки признан участник, не являющийся плательщиком НДС, то при заключении договора с таким участником Заказчик уменьшает цену договора на сумму НДС, подлежащую уплате, в случае если бы участник являлся плательщиком НДС.

Если хотя бы один из участников закупочной процедуры не будет являться плательщиком НДС, оценка и сопоставление всех полученных заявок по критерию «Цена договора» осуществляется по цене без НДС. При этом, к заявке участника – неплательщика НДС обязательно должен быть представлен соответствующий подтверждающий документ, выданный ФНС.

На участие поступили 2 заявки: ООО «СГП» с ценой предложения 1400000 в том числе НДС 18%, ООО «КаскаД» с ценой предложения 1550000 НДС не облагается.

ООО «КаскаД» представило в составе заявки копию уведомления №5658 от 14.04.2009 ИФНС по Дзержинскому району г. Новосибирска о возможности применения упрощенной системы налогообложения. Следовательно, указанный участник подтвердил, что не является плательщиком НДС.

Таким образом, исходя из положений Закупочной документации, оценка и сопоставление всех полученных заявок по критерию «Цена договора» осуществляется по цене без НДС

Согласно итоговому протоколу №70-16 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме от 17.03.2016 победителем признано ООО «КаскаД» с ценой предложения 1 100 000 руб. Согласно приложению к указанному протоколу ООО «КаскаД» изменило цену предложения после дозаявления заказчиком у него информации. При этом, согласно п. 5.2 Закупочной документации участник закупки вправе подать только одну заявку на участие в процедуре закупки в отношении каждого предмета запроса

предложений (лота), внесение изменений в которую не допускается. В случае нарушения данного требования все заявки такого участника отклоняются без рассмотрения по существу. Кроме того, из указанного протокола №70-16 от 17.03.2016 следует, что в нарушение требования закупочной документации заказчик не производил оценку и сопоставление заявок по критерию «цена договора» по цене без НДС.

Таким образом, заказчик, оценивая заявки участников, учитывал цены предложений иные, чем были предложены участниками, чем допустил нарушение порядка определения победителя, что является нарушением порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте информация об отмене запроса предложений отсутствует.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сибгеопроект» на действия ПАО «Компания Сухой» в лице филиала «НАЗ им. В.П. Чкалова» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме об оказании услуг по разработке экологической документации обоснованной.

2. Выдать ПАО «Компания Сухой» в лице филиала «НАЗ им. В.П. Чкалова» предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения торгов, для чего отменить итоговый протокол №70-16 от 17.03.2016 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на оказание услуг по разработке экологической документации, для нужд филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова».

ПРЕДПИСАНИЕ №19

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

05.04.2016 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Князькова С.Е. – и.о. заместителя руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Калинина О.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ч.20 ст.18.1, п.п. а) п.3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 05.04.2016 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Сибгеопроект» на действия ПАО «Компания Сухой» в лице филиала «НАЗ им. В.П. Чкалова» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме об оказании услуг по разработке экологической документации,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ПАО «Компания Сухой» в лице филиала «НАЗ им. В.П. Чкалова» совершить действия, направленные на устранение нарушения порядка организации и проведения торгов. С целью устранения нарушения ПАО «Компания Сухой» в лице филиала «НАЗ им. В.П. Чкалова» необходимо в срок до 21.04.2016 отменить итоговый протокол №70-16 от 17.03.2016 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на оказание услуг по разработке экологической документации, для нужд филиала ПАО «Компания Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова».

2. Об исполнении настоящего предписания ПАО «Компания Сухой» в лице филиала «НАЗ им. В.П. Чкалова» сообщить в Новосибирское УФАС России до 25.04.2016 с приложением подтверждающих документов.