

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия), рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), жалобу Государственного учреждения здравоохранения «Тульский областной клинический кожно-венерологический диспансер» (далее – ГУЗ «ТОККВД», Заявитель) исх. N 1159 от 15 июля 2019 года (вх. N 3119 от 15 июля 2019 года) на действия заказчика, организатора торгов – публичного акционерного общества «Научно-производственное объединение «Стрела» (далее – ПАО «НПО «Стрела») при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по периодическому медосмотру работников для нужд ПАО «НПО «СТРЕЛА» (извещение N 31908020089) (далее – запрос котировок в электронной форме),

при участии лиц:

представителей со стороны Заказчика, Закупочной комиссии – ПАО «НПО «Стрела»:

- представитель по доверенности ПАО «НПО «Стрела» N 17-5\526 от 23 июля 2019 года;
- представитель по доверенности ПАО «НПО «Стрела» N 17-5\527 от 23 июля 2019 года;
- представитель по доверенности ПАО «НПО «Стрела» N 17-5\528 от 23 июля 2019 года;
- представитель по доверенности ПАО «НПО «Стрела» N 17-5\529 от 23 июля 2019 года;

со стороны Заявителя – ГУЗ «ТОККВД»:

- Представитель по доверенности ГУЗ «ТОККВД» от 23 июля 2019 года,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ГУЗ «ТОККВД» исх. N 1159 от 15 июля 2019 года (вх. N 3119 от 15 июля 2019 года) на действия ПАО «НПО «Стрела» при проведении запроса котировок в электронной форме (извещение N 31908020089).

Согласно жалобе ГУЗ «ТОККВД» исх. N 1159 от 15 июля 2019 года (вх. N 3119 от 15 июля 2019 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

Организатором закупки 21 июня 2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было опубликовано извещение об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по периодическому медицинскому осмотру работников для нужд ПАО «НПО «Стрела» (далее – Извещение).

Предметом договора являлось оказание услуг по периодическому медицинскому осмотру работников для нужд ПАО «НПО «Стрела».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 480 500 (один миллион четыреста восемьдесят тысяч пятьсот) рублей 00 копеек.

02 июля 2019 года ГУЗ «ТОККВД» направило заявку на участие в запросе котировок в электронной форме (извещение N 31908020089).

Протоколом закупочной комиссии ПАО «НПО «Стрела» N 31908020089-1 от 9 июля 2019 года участнику процедуры закупки (извещение N 31908020089) с идентификационным номером 806492 (ГУЗ «ТОККВД») отказано в допуске к участию в данном запросе котировок в электронной форме на основании подпункта 2 пункта 19.5 раздела 19 Извещения – несоответствие заявки Участника закупки требованиям, установленным в извещении, в том числе: непредставление документов и сведений, указанных в извещении, в том числе необходимых для обеспечения экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов (нарушено требование п. 36 Информационной карты Извещения) – в составе заявки представлены документы с истекшим сроком действия.

В связи с этим закупочной комиссией Заказчика было принято решение о допуске к участию в закупке участника с идентификационным номером 806546, признании договора несостоявшимся и заключении договора с этим участником.

ГУЗ «ТОККВД» считает, что заявка с идентификационным номером 806546 негосударственного учреждения здравоохранения «Отделенческая больница на станции Тула открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – НУЗ «Отделенческая больница на ст. Тула ОАО «РЖД») не отвечает требованиям Извещения.

Уведомлением Тульского УФАС России от 18 июля 2019 года исх. N 5/2669 запрос котировок в электронной форме (извещение N 31908020089) был приостановлен в части подписания договора до рассмотрения жалобы по существу.

Представителями по доверенности ПАО «НПО «Стрела» представлены объяснения по доводам жалобы ГУЗ «ТОККВД» на заседании Комиссии Тульского УФАС России с просьбой признать жалобу ГУЗ «ТОККВД» необоснованной.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ПАО «НПО «Стрела», ГУЗ «ТОККВД», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке ПАО «НПО «Стрела», утвержденным решением Совета директоров ПАО «НПО «Стрела» (протокол от 29 декабря 2018 года N СД-20 (далее – Положение о закупке).

Деятельность постоянной закупочной комиссии Заказчика регламентируется Положением о Единой закупочной комиссии ПАО «НПО «Стрела», утвержденным 09 июля 2019 года.

Состав постоянной закупочной комиссии утвержден приказом N 156 от 01 марта 2017 года с изменениями (приказ N 468 от 22 июня 2016 года, приказ N 5 от 09 января 2019 года, приказ N 590 от 08 июля 2019 года).

В соответствии с пунктом 35 Информационной карты Извещения, медицинский осмотр должны проводить штатные медицинские работники, имеющие в наличии: дипломы о высшем или средне-специальном образовании, сертификаты специалиста, удостоверения о повышении квалификации. Количественный состав врачебной комиссии должен формироваться согласно приказу № 302н МЗ РФ от 12.04.2011г. – не менее 10 человек, в том числе:

- хирург – не менее 1 человека;
- терапевт – не менее 1 человека;
- лор – не менее 1 человека;
- окулист – не менее 1 человека;
- невролог – не менее 1 человека;
- психиатр – не менее 1 человека;
- нарколог – не менее 1 человека;
- стоматолог – не менее 1 человека;
- гинеколог – не менее 1 человека;
- дерматолог – не менее 1 человека.

Пункт 36 Информационной карты Извещения устанавливает дополнительные требования к заявке участников закупки (документы, представляемые дополнительно к перечню, указанному в пункте 12.3):

- Действующая лицензия на осуществление специализированной медицинской деятельности (периодические медицинские осмотры) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
- Документы, подтверждающие наличие у Участника закупки необходимой диагностической аппаратуры для выполнения объема обследований (оказания услуг) по предмету Договора (Запрос котировок).
- Документы, подтверждающие наличие у Участника закупки штатных медицинских работников, имеющих в наличии: дипломы о высшем или средне-специальном образовании, сертификаты специалиста, удостоверения о повышении квалификации (копии дипломов, сертификатов, удостоверений).
- Документы, подтверждающие наличие у Участника закупки сотрудников, для формирования состава врачебной комиссии согласно приказу № 302н МЗ РФ от 12.04.2011г. – не менее 10 человек, в том числе: хирург – не менее 1 человека, терапевт – не менее 1 человека, лор – не менее 1 человека, окулист – не менее 1 человека, невролог – не менее 1 человека, психиатр – не менее 1 человека, нарколог – не менее 1 человека, стоматолог – не менее 1 человека, гинеколог – не менее 1 человека, дерматолог – не менее 1 человека (дипломы, трудовые книжки, либо договоры гражданско-правового характера).

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Изучив Извещение, заявки участников рассматриваемого запроса котировок в электронной форме (извещение N 31908020089), протоколы, составленные закупочной комиссией ПАО «НПО «Стрела», Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

ГУЗ «ТОККВД» в составе заявки были представлены документы с истекшим сроком действия: копия сертификата специалиста по специальности отоларингология, дата выдачи 26 октября 2013 года (действителен в течение 5 лет); копия сертификата специалиста по специальности акушерство и гинекология, дата выдачи 14 мая 2014 года (действителен в течение 5 лет).

Согласно жалобе ГУЗ «ТОККВД» исх. N 1159 от 15 июля 2019 года (вх. N 3119 от 15 июля 2019 года) и пояснениям представителя по доверенности ГУЗ «ТОККВД», представленным на заседание Комиссии, Заявитель не оспаривает довод о том, что их заявка была отклонена правомерно.

В составе заявки Участника с идентификационным номером 806546 (НУЗ «Отделенческая больница на ст. Тула ОАО «РЖД») были приложены документы на запрашиваемых в пункте 35 Информационной карты Извещения специалистов, согласно пункту 36 Информационной карты Извещения, которые рассматривались Закупочной комиссией Заказчика в качестве подтверждения квалификационных требований (наличие у Участника закупки сотрудников, для формирования состава врачебной комиссии согласно приказу № 302н

МЗ РФ от 12.04.2011г.).

Исходя из вышеизложенного, Участник с идентификационным номером 806546 (ГУЗ «Отделенческая больница на ст. Тула ОАО «РЖД») выполнил требования, указанные в Извещении (пункты 35, 36 Информационной карты), предоставив запрашиваемые документы и сведения.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области приходит к выводу, что закупочная комиссия ПАО «НПО «Стрела» правомерно, руководствуясь Положением, подпунктом 2 пункта 19.5 раздела 19 Извещения, с соблюдением требований части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, приняла решение, изложенное в протоколе закупочной комиссии ПАО «НПО «Стрела» N 31908020089-1 от 9 июля 2019 года.

На основании изложенного, руководствуясь Законом N 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ГУЗ «ТОККВД» (ИНН 7105008715, ОГРН 1027100690902) исх. N 1159 от 15 июля 2019 года (вх. N 3119 от 15 июля 2019 года) на действия заказчика, организатора торгов – ПАО «НПО «Стрела» при проведении запроса котировок (извещение N 31908020089) необоснованной.
2. Снять ограничения, указанные в уведомлении Тульского УФАС России от 18 июля 2019 года исх. N 5/2669 по запросу котировок в электронной форме (извещение N 31908020089).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.