

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-278/21 об отказе включения сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

21.07.2021
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

с участием по видео-конференц-связи представителя БУЗ РА «Онгудайская районная больница, рассмотрела обращение БУЗ РА «Онгудайская районная больница» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «КЫМЫС» (ИНН 0404009665, Республика Алтай, Онгудайский район, с. Онгудай, ул. Советская, 73).

ООО «КЫМЫС» явку представителя на заседание Комиссии УФАС по РА не обеспечило, надлежащим образом уведомлено о времени и месте рассмотрения данного обращения.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 12.07.2021 (вх. 3696), по подведомственности от Алтайского краевого УФАС России, поступило заявление БУЗ РА «Онгудайская районная больница» (от 09.07.2021 исх. № 1417) о включении, в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), сведений в отношении ООО «КЫМЫС» (ИНН 0404009665, Республика Алтай, Онгудайский район, с. Онгудай, ул. Советская, 73) в Реестр недобросовестных поставщиков, в связи с признанием победителя электронного аукциона №0177200000921001869 на поставку дров (колотые, лиственница) уклонившимся от заключения контракта.

Заявление БУЗ РА «Онгудайская районная больница» (от 09.07.2021 исх. № 1417) направлено в антимонопольный орган не по форме, предусмотренной приложением № 1 к Правилам ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила № 1078).

В связи с чем 14.07.2021 (исх. 2154/07) УФАС по РА в адрес БУЗ РА «Онгудайская районная больница» направлено уведомление о несоответствии обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с требованием устранить указанные несоответствия не позднее 2 рабочих дней, следующего за днем получения данного уведомления.

15.07.2021 БУЗ РА «Онгудайская районная больница» в адрес УФАС по РА (вх. 3766) направило обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по форме, предусмотренной приложением № 1 к Правилам № 1078.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе, п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено:

04.06.2021 уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение №0177200000921001869 о проведении электронного аукциона на поставку дров (колотые, лиственница).

Начальная (максимальная) цена контракта: 333 718,00 рублей.

Заказчиком является БУЗ РА «Онгудайская районная больница».

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 16.06.2021 победителем аукциона признан единственный участник аукциона ООО «КЫМЫС» (ИНН 0404009665).

16.06.2021 данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок.

В ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4,

части 23 статьи 83.1 данного Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 данной статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 данного Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с данным Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 данного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

21.06.2021 заказчиком в ЕИС размещен проект контракта (отправлен участнику на подпись), т.е. на пятый день с даты размещения в ЕИС итогового протокола. Данный проект контракта в этот же день размещен на электронной площадке РТС-тендер.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе **в течение пяти дней** с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта **победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта**, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и **документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта**, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи.

Согласно ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе **в течение пяти дней** с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, **в случае наличия разногласий по проекту контракта**, размещенному в соответствии с частью 2 данной статьи, **размещает на электронной площадке протокол разногласий**, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз.

В соответствии с ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе **в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой**

информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 данной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 данной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе **победитель электронной процедуры** (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 данной статьи) **признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта** в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 данного Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик **не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя** электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, **составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта**, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Таким образом, ООО «КЫМЫС» в течение 5 дней с даты размещения проекта контракта, т.е. до 28.06.2021 включительно, должно было подписать усиленной электронной подписью, данный проект контракта или разместить на электронной площадке протокол разногласий.

23.06.2021 от электронной площадки РТС-тендер поступил документ «Протокол разногласий».

24.06.2021 заказчиком на электронную площадку РТС-тендер направлен документ «доработанный проект контракта».

Таким образом, ООО «КЫМЫС» в течении 3 дней с даты размещения доработанного проекта контракта, т.е. до 28.06.2021 включительно,

должно было подписать усиленной электронной подписью данный проект контракта.

29.06.2021 от электронной площадки РТС-тендер заказчиком получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

30.06.2021 от электронной площадки РТС-тендер поступил документ «Подписанный победителем проект контракта».

Протокол об уклонении победителя от заключения контракта по итогам аукциона в электронной форме заказчиком составлен 05.07.2021.

Данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок 06.07.2021.

В силу ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 данного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков **не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с настоящим Федеральным законом участника закупки уклонившимся от заключения контракта**, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 данной статьи.

Исходя из вышеизложенного, заказчик направил информацию в УФАС по РА позднее установленного срока (на четвертый рабочий день с даты признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта).

Следовательно, заказчиком нарушено требование ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе, а именно нарушен срок направления в УФАС по РА обращения о включении информации об ООО «КЫМЫС» в реестр недобросовестных поставщиков.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Заказчик в обращении от 09.06.2021 указал, что от ООО «КЫМЫС» не поступили документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснила, что уведомление от электронной площадки РТС-тендер об уклонении от заключения контракта не заметила, так как следующим документом от

данной площадки был подписанный победителем контракт. Обеспечение исполнения контракта от ООО «КЫМЫС» поступило только 05.07.2021, т.е. в день составления протокола об уклонении победителя от заключения договора по итогам аукциона в электронной форме.

В УФАС по РА документы, подтверждающие поступление от ООО «КЫМЫС» обеспечения исполнения контракта, заказчиком не предоставлены.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

ООО «КЫМЫС» пояснений причин уклонения от заключения контракта в УФАС по РА не предоставило.

По мнению Комиссии УФАС по РА, воля данного участника была направлена на заключение контракта с заказчиком, так как ООО «КЫМЫС» 30.06.2021 направило проект контракта, подписанный электронной подписью, так же, согласно пояснениям представителя заказчика, предоставило обеспечение исполнения контракта. Доказательства, неоспоримо свидетельствующие об умышленном уклонении ООО «КЫМЫС» от подписания контракта с заказчиком, в материалах дела отсутствуют (заказчиком не представлены). Представитель заказчика на включение ООО «КЫМЫС» в реестр недобросовестных поставщиков не настаивает.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь п. 2 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные БУЗ РА «Онгудайская районная больница» в отношении ООО «КЫМЫС» (ИНН 0404009665, Республика Алтай, Онгудайский район, с. Онгудай, ул. Советская, 73) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать заказчика БУЗ РА «Онгудайская районная больница» нарушившим ч. 4 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с нарушением срока направления обращения о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков.

3. Передать материалы дела должностному лицу управления для возбуждения административного производства в отношении должностного лица заказчика, виновного в нарушениях законодательства о контрактной системе

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.