

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-316/2022

03 марта 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством ВКС жалобу Индивидуального предпринимателя Баширова <...> (вх. № 897-ИП/22 от 21.02.2022 г.) на действия заказчика государственного автономного учреждения Новосибирской области «Центр подготовки по спортивной гимнастике Евгения Подгорного» (далее – ГАУ НСО «ЦПСГ Евгения Подгорного») при проведении торгов в форме аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку скамьи для жима лежа со страховочными упорами (сообщение № 32211084211 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>),

в присутствии

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Баширова <...> (вх. № 897-ИП/22 от 21.02.2022 г.) на действия заказчика ГАУ НСО «ЦПСГ Евгения Подгорного» при проведении торгов в форме аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку скамьи для жима лежа со страховочными упорами (сообщение № 32211084211 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

Заявитель сообщил следующее.

31.01.2022 г. в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru (далее- ЕИС) было опубликовано извещение № 32211084211 «Поставка скамьи для жима лежа со страховочными упорами», НМЦК 74 486, 67 руб. способ закупки: аукцион (заявка в двух частях). Адрес электронной площадки (далее - ЭП) на которой происходила подача заявок: www.rfs-tender.ru.

15.02.2022 г. ИП Башировым Р.Р. была подана заявка на участие в данном аукционе.

17.02.2022 г. на электронную почту ИП Баширова Р.Р.<...> пришло уведомление о публикации протокола рассмотрения первых частей заявок закупки № 2290402.

Дословно из уведомления: «В отношении Вашей заявки на участие № 3768963, номер в протоколе: 4, принято решение о несоответствии требованиям».

Причина отклонения заявки, ИП Баширова Р.Р.:

«Непредоставление информации, предусмотренной пп. 17.1.1. п. 17.1. пункта 17 документации об аукционе в электронной форме, а именно: отсутствует согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях,

предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной форме».

Из документации к данному аукциону;

«17.1. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

17.1.1. Согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);», (далее - согласие).

Следуя из документации, согласие должно быть сформировано с помощью программно-аппаратных средств электронной торговой площадки РТС-тендер.

Формулировки Заказчика: «Согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной форме в произвольной форме» - отсутствовали, соответственно объективно ничего не обязывает участников закупки дописывать данное согласие вручную при подаче заявки.

Совершив звонок Заказчику, его представитель пояснил: «Остальные участники такое соглашение дали, у Вас мы его не видели».

Данного «Согласия» на самой площадке РТС-тендер (с применением программно-аппаратных средств электронной площадки) Заказчик не устанавливал, в противном случае, площадка не позволила бы подписать заявку.

Если участник не сделал выбор «Согласен / Не согласен», то при подаче выходит информационное сообщение (ошибка).

На основании вышесказанного податель жалобы считает, что Заказчик разместил процедуру на электронной торговой площадке с настройками, не соответствующими документации.

Отклонение заявки ИП Баширова Р.Р. считает необоснованным.

ГАУ НСО «ЦПСГ Евгения Подгорного» представило следующие возражения на доводы жалобы.

ГАУ НСО «ЦПСГ Евгения Подгорного» возражает относительно жалобы по следующим основаниям.

Заказчик ГАУ НСО «ЦПСГ Евгения Подгорного» производит размещение извещений о проведении торгов через Государственную информационную систему в сфере закупок Новосибирской области (ГИСЗ НСО) с последующей автоматической интеграцией и публикацией извещения в ЕИС и затем (после публикации извещения в ЕИС) так же с автоматической интеграцией на торговые площадки, в связи с этим у Заказчика нет технической возможности устанавливать или менять

настройки торговых площадок.

Пунктом 17.1.1 документации к данному аукциону предусмотрены требования к составу заявки, согласно которым первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

В процессе рассмотрения заявок в личном кабинете Заказчика не отражается информация о согласии участника на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией о закупке.

Учитывая, что другие участники закупки дают (прикрепляют на торговой площадке) такие согласия в текстовом виде, Заказчик не предполагал, что функционал торговой площадки не предусматривает обязательного прикрепления текстового файла согласия при формировании заявки.

В своей заявке участник приложил документ с названием файла «Заявка 1524», которая содержит сведения о наименовании, количестве, характеристиках товара, что в свою очередь не подтверждает его согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией (срок поставки, условия поставки, требования к упаковке, гарантийный срок и т.п.)

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

31.01.2022 года в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) ГАУ НСО «ЦПСГ Евгения Подгорного» опубликовало извещение № 32211084211 о проведении торгов в форме аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку скамьи для жима лежа со страховочными упорами (сообщение № 32211084211 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

Дата начала срока подачи заявок – 31.01.2022.

Дата и время окончания подачи заявок – 16.02.2022.

Дата подведения итогов – 21.02.2022.

Начальная (максимальная) цена договора: 74 486,67 руб.

15.02.2022 г. ИП Башировым Р.Р. была подана заявка на участие в данном аукционе, заявке присвоен номер 4.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 2290402 от 17.02.2022 г., заявка № 2 (заявка ИП Баширова Р.Р.) отклонена по причине непредоставления информации, предусмотренной пп. 17.1.1 п. 17.1 пункта 17 документации об аукционе в электронной форме, а именно: отсутствует согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной

форме. Указанная причина была одним из оснований отклонения заявки № 2.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно п. 17.1 аукционной документации, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать помимо конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации об аукционе в электронной форме, и указания на товарный знак (при наличии), наименования страны происхождения товара, в том числе, согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно Инструкции по заполнению первой части заявки, согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной форме дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Таким образом, исходя из дословного толкования положений аукционной документации, согласие должно быть сформировано с помощью программно-аппаратных средств электронной торговой площадки РТС-тендер.

При этом согласно представленной ИП Башировым Р.Р. скрин-информации, при подаче заявки на электронной торговой площадке «РТС-Тендер» отсутствовала возможность сформировать согласие с помощью программно-аппаратных средств электронной торговой площадки РТС-тендер.

При этом участники, которые были допущены по данному основанию, представили согласие путем прикрепления при подаче заявки файла с текстом согласия, что также подтверждает невозможность сформировать согласие с помощью программно-аппаратных средств электронной торговой площадки РТС-тендер.

При этом в документации было указано на необходимость дачи согласия и дачу этого согласия с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, а не путем прикрепления при подаче заявки файла с текстом согласия в произвольной форме в формате word, pdf или ином формате.

Согласно ответу ООО «РТС-тендер», при подаче заявки на участие в закупке у участников была возможность прикрепить согласие к первой части заявки.

Таким образом, у участников торгов отсутствовала объективная возможность сформировать согласие с помощью программно-аппаратных средств электронной торговой площадки РТС-тендер как было указано в конкурсной документации.

Таким образом, расхождение между требованиями документации и установленным для данной закупки функционалом электронной торговой площадки РТС-тендер привело к введению в заблуждение участников закупки, что в

последствии привело к отклонению их заявок.

Таким образом, в действиях ГАУ НСО «ЦПСГ Евгения Подгорного» при проведении торгов в форме аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку скамьи для жима лежа со страховочными упорами (сообщение № 32211084211 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>) усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Баширова <...> (вх. № 897-ИП/22 от 21.02.2022 г.) на действия заказчика государственного автономного учреждения Новосибирской области «Центр подготовки по спортивной гимнастике Евгения Подгорного» при проведении торгов в форме аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку скамьи для жима лежа со страховочными упорами (сообщение № 32211084211 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>) обоснованной.

2. Выдать заказчику государственному автономному учреждению Новосибирской области «Центр подготовки по спортивной гимнастике Евгения Подгорного» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.