

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО

№ 7510/04-2011

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 09.08.2011

В полном объеме решение изготовлено 22.08.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

члены - начальник отдела М.С. Степанова;

- специалист – эксперт Е.С.Канева;

рассмотрев дело № 7510/04-2011 по признакам нарушения Администрацией МО «Цильнинский район» (433610, Ульяновская область, с. Большое Нагаткино, ул. Садовая, 4) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступило заявление ОГУ «МедиаЦентр» (вх. от 30.05.2011) по факту бездействия Администрации МО «Цильнинский район» по вопросу оказания содействия в проведении промо-акции в с. Большое Нагаткино в рамках подписной кампании газеты «Народная газета» в виде предоставления большого зала Дома культуры, находящегося на балансе муниципалитета.

На основании указанного заявления приказом руководителя управления от 04.07.2011 № 305 возбуждено дело в отношении Администрации МО «Цильнинский район» по части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

На заседании комиссии заявитель поддержал изложенные в заявлении доводы о незаконном бездействии Администрации МО «Цильнинский район» при рассмотрении обращения ОГУ «МедиаЦентр» о проведении промо-акции. Указал, что до настоящего момента ответ на данное обращение не поступил. Пояснил, что обычно после проведения промо-акции количество подписчиков возрастает, однако не смог представить данные, подтверждающие указанные выводы. Для проведения промо-акции обычно общество заключает договор аренды на 1 день. Промо-акции проводятся не в каждом районе, а лишь в тех, где наблюдается снижение количества подписчиков. В Цильнинском районе наблюдалось снижение количества подписчиков по сравнению со вторым полугодием 2010 года в 1 полугодии 2011 на 10%.

Представитель Администрации МО «Цильнинский район» факт нарушения не признала, пояснила, что указанное здание Дома культуры предоставлено в оперативное управление МУ «Большенагаткинский районный Дом культуры», в связи с чем после получения письма от ОГУ «МедиаЦентр» администрация в МУ «Большенагаткинский районный Дом культуры» направила письмо о положительном решении вопроса по предоставлению помещения для проведения промо-акции с заключением договора о безвозмездном пользовании помещением. Соответственно, администрация предприняла все необходимые меры для обеспечения проведения промо-акции. Представитель ОГУ «МедиаЦентр» для согласования и оформления договора об условиях предоставления помещения в РДК не прибыл, и иных обращений от ОГУ «МедиаЦентр» более в администрации не было.

Обращения от иных лиц по вопросу предоставления данного помещения в указанный период в администрацию не поступали, никаких мероприятий в указанный период в Доме культуры не проводилось, возможность для проведения промо-акции имелась.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Администрации МО «Цильнинский район» нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции", что выразилось в уклонении от ответа на обращение ОГУ «МедиаЦентр» от 05.04.2011 (исх. №01-05/73).

При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (**бездействие**), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности **запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами**, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (п.2).

05.04.2011 в адрес Главы МО «Цильнинский район» почтой было направлено письмо за исх. № 01-05/73 с просьбой оказать содействие в проведении промо-акции в с. Большое Нагаткино в рамках подписной кампании газеты «Народная газета» на 2-е полугодие 2011 года. В данном письме содержалась просьба предоставить большой зал Дома Культуры в любой день в период с 2 по 30 мая 2011 года (по согласованию).

Программа проведения промо-акции предполагала выступление творческого хорового коллектива, организацию пункта подписки, розыгрыш призов и подарков, общение читателей с редакционным коллективом газеты.

Письмо получено Администрацией 08.04.2011, однако ответ в адрес заявителя не был направлен (ни в течение 30 дней с момента получения, ни на момент рассмотрения дела Комиссией управления).

Из письменных и устных объяснений Администрации МО «Цильнинский район» (исх. от 21.06.2011 № 73-02/469) следует, что письмо ОГУ «МедиаЦентр» от 05.04.2011 № 01-05/73 о проведении промо-акции в рамках подписной кампании поступило в Администрацию МО «Цильнинский район» 08.04.2011.

Письмом от 11.04.2011 №126/1 заместитель Главы МО «Цильнинский район» Е.А.Хайретдинова направила в адрес Директора районного дома культуры письмо, в котором указано, что при обращении соответствующих лиц решить вопрос положительно с заключением договора о безвозмездном пользовании помещением.

Районный Дом культуры закреплен на праве оперативного управления за МУК «Большенагаткинский районный Дом культуры» согласно постановлению Администрации муниципального образования «Цильнинский район» от 31.12.2009 №1239.

Администрация МО «Цильнинский район» письменного ответа на обращение ОГУ «МедиаЦентр» от 05.04.2011 не направляло.

Согласно статье 23 Устава МО «Цильнинский район», принятого решением Совета депутатов МО «Цильнинский район» Ульяновской области от 27.05.2008 №520, структуру органов местного самоуправления МО «Цильнинский район» составляют Совет депутатов, Глава муниципального образования и исполнительно-распорядительный орган - администрация МО «Цильнинский район». Администрацию МО «Цильнинский район» возглавляет Глава МО «Цильнинский район».

В соответствии с пунктом 1.4 Регламента приема и рассмотрения обращений граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, поступающих в администрацию МО «Цильнинский район», утвержденного постановлением администрации МО «Цильнинский район» от 15.07.2010 №623-п. В соответствии с разделом 4 Регламента общий срок рассмотрения обращения – 30 дней. Ответ на обращение (запрос) должен содержать запрашиваемую информацию либо мотивированный отказ в ее предоставлении. Ответ на обращение (запрос) дается в письменном виде и направляется по указанному в нем почтовому адресу, а при наличии согласия

заявителя - в электронном виде по электронной почте.

Таким образом, ОГУ «МедиаЦентр» надлежащим образом не было уведомлено о возможности предоставления ему нежилого помещения для проведения промо-акции, либо о невозможности предоставления в пользование данного помещения, что явилось препятствованием в деятельности данного лица, поскольку ожидая ответа от Администрации МО «Цильнинский район» учреждение не предпринимало иных мер, направленных на проведение промо-акции.

Довод Администрации о том, что учреждение должно было повторно обратиться в Администрацию является необоснованным, т.к. нормативными правовыми актами предусмотрена обязательность ответов на любые обращения и, действуя добросовестно, ОГУ «МедиаЦентр» вправе был ожидать ответа на свое обращение, не предпринимая дополнительных действий.

Довод Администрации МО «Цильнинский район» о том, что все необходимые меры были предприняты, является необоснованным, т.к. требования нормативных правовых актов не исполнены, ответ в адрес заявителя не направлен.

Информация о том, что Дом культуры передан в оперативное управление муниципальному учреждению, не является общеизвестными сведениями. Соответственно, учреждение вправе было обратиться в Администрацию МО «Цильнинский район» с указанным письмом, поскольку Дом культуры находится на территории МО «Цильнинский район».

Следовательно, Администрация МО «Цильнинский район» своим бездействием необоснованно препятствовала проведению промо-акции ОГУ «МедиаЦентр».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Цильнинский район» нарушившей п.2 ч. 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в уклонении от ответа на обращение ОГУ «МедиаЦентр» от 05.04.2011 (исх. №01-05/73).

2. Выдать Администрации МО «Цильнинский район» предписание о прекращении нарушения путем направления ответа на обращение ОГУ «МедиаЦентр» от 05.04.2011 (исх. №01-05/73).

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для

рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.9 КоАП РФ.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

М.С. Степанова

Члены комиссии

Е.С.Канева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ №

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

Члены Комиссии - нач. отдела М.С. Степанова,

- специалист-эксперт Е.С.Канева,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 22.08.2011 по делу №7510 /04-2011

о нарушении Администрацией МО «Цильнинский район» (433610, Ульяновская область, с. Большое Нагаткино, ул. Садовая, 4) п. 1 ч.2 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: Администрации МО "Цильнинский район"

в месячный срок со дня получения предписания прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в уклонении от ответа на обращение ОГУ «МедиаЦентр» от 05.04.2011 (исх. №01-05/73);

в месячный срок со дня получения предписания направить ответ на обращение ОГУ «МедиаЦентр» от 05.04.2011 (исх. №01-05/73)

О выполнении настоящего Предписания сообщить в пятидневный срок со дня его исполнения.

К.Ю.Попов

Председатель комиссии

М.С. Степанова

Члены комиссии

Е.С.Канева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.