

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1416/77-18 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

13.08.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия),

рассмотрев в открытом заседании жалобу ООО «ЭнергоСтрой» (далее также — Заявитель, Общество) на действия заказчика — ГАУК г. Москвы «Измайловский ПКИО» (далее также — Заказчик, Организатор процедуры) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству наружного освещения на территории ОКН Елагинского проспекта и Первомайской аллеи с элементами приспособления для современного использования для нужд ГАУК г. Москвы «Измайловский ПКИО» (реестровый № 31806677770, далее — Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

Основанием для обращения Общества в Московское УФАС России послужило необоснованное, как оно считает, отклонение заявки ООО «ЭнергоСтрой» от участия в Аукционе.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (в редакции, действующей на дату опубликования извещения о проведении Аукциона) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

На официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС, Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУК г. Москвы

«Измайловский ПКЮ» (далее — Положение о закупках).

Согласно протоколу з рассмотрения заявок на участие в электронном Аукционе от 27.07.2018 № 315142 ООО «ЭнергоСтрой» отказано в допуске к участию в Аукционе по причине непредставления обязательных документов и(или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки, а именно:

В нарушение требований пункта 5.1.4.1 раздела «5.1. Рассмотрение заявок на участие в аукционе в электронной форме», пункта 8.21 части III Информационной карты Аукционной документации (далее — Информационная карта) в составе заявки отсутствует безотзывная банковская гарантия, выданная кредитной организацией, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью кредитной организацией, предоставившей банковскую гарантию.

В соответствии с частью 14.4 статьи 14 Положения о закупках Участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;
- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;
- несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;
- наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных;
- осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована.

Согласно пункту 5.1.4.1 раздела «5.1. Рассмотрение заявок на участие в аукционе в электронной форме», пункта 8.21 Информационной карты обеспечение заявки может быть представлено в виде безотзывной банковской гарантии, выданной кредитной организацией. Документ, подаваемый в электронной форме (электронная копия в цвете), должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью кредитной организацией, предоставившей банковскую гарантию (соответствующий документ предоставляется в составе заявки на участие в закупке) или в виде залога денежных средств на счет ЭТП.

Изучив заявку ООО «ЭнергоСтрой», Комиссия установила следующее.

В составе заявки в качестве обеспечения заявки Общество представило банковскую гарантию № 125120 от 19.07.2018, выданную АКБ «Абсолют Банк» (ПАО), подписанную Представителем АКБ «Абсолют Банк» (ПАО) — Лузгиной Л.А.

Также в составе заявки была представлена усиленная квалифицированная электронная цифровая подпись в виде открытого ключа, на имя Лузгиной Л.А.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что участнику требовалось представить один файл Банковской гарантии, подписанный электронной цифровой подписью, либо архивный файл, включающий в себя и банковскую гарантию и электронную цифровую подпись.

Вместе с тем Комиссия отмечает о наличии взаимосвязи между открытым ключом на имя Лузгиной Л.А. и Банковской гарантией в электронной форме, подписанной ей же. Объективных причин несоответствия данных файлов Заказчиком на заседании Комиссии представлено не было.

Также, на заседании Комиссии был представлен на обозрение оригинал доверенности, а также доверенность от 05.06.2018 № 180605/1 на имя Лузгиной Л.А., подтверждающая полномочия на подписание банковских гарантий, подписанная Председателем Правления АКБ «Абсолют Банк» (ПАО) — Т.В. Ушковой.

С учетом изложенного, Комиссия считает отклонение заявки ООО «ЭнергоРесурс» по данному основанию формальным и безосновательным, в связи с чем жалобы признаются обоснованной.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭнергоСтрой» (ОГРН: 1137746249794, ИНН: 7721789144) на действия ГАУК г. Москвы «Измайловский ПКиО» (ОГРН: 1037739542719, ИНН: 7719019638) при проведении Аукциона обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение частей 5 и 7 статьи 3.2 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-1416/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

13.08.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия),

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 13.08.2018 № 1-00-1416/77-18,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГАУК г. Москвы «Измайловский ПКиО» (далее — Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству наружного освещения на территории ОКН Елагинского проспекта и Первомайской аллеи с элементами приспособления для современного использования для нужд ГАУК г. Москвы «Измайловский ПКиО» (реестровый № 31806677770, далее — Аукцион) а именно:

1.
 1. Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона.
 2. Заказчику разместить информацию об отмене вышеуказанных протоколов на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Единая информационная система; Официальный сайт) в сети Интернет.
 3. Заказчику разместить на Официальном сайте информацию о новой дате рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Аукционе, подведения итогов Аукциона.
 4. Заказчику провести рассмотрение поступивших заявок с учетом решения Комиссии Московского УФАС России от 13.08.2018 № 1-00-1416/77-18.
 5. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 14.08.2018.
 6. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 21.08.2018 с приложением

подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1.

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.