

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Исх. № 3702/03 от 07.07.2014

Государственному заказчику –

ГОКУ «Новгородавтодор»

ул. Славная, д. 55,

Великий Новгород, 173000

Уполномоченному органу –

Департаменту имущественных отношений

и государственных закупок

Новгородской области

пл. Победы-Софийская, д. 1,

Великий Новгород, 173005

Участнику закупки (победителю) –

ООО «С.К. Реконструкция»

ул. Гаванская, д. 10, корп. А, помещение 2Н,

г. Санкт-Петербург, 199106

РЕШЕНИЕ № РНП-53-26

по результатам проверки факта уклонения участника размещения заказа

от заключения государственного контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации

о размещении заказов

Резолютивная часть оглашена 02.07.2014

В полном объеме изготовлено 07.07.2014

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Терентьева А.В. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Управление

автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» (далее – ГОКУ «Новгородавтодор») Ислентьевой Т.Л. (доверенность № 7 от 05.05.2014);

- участника закупки (победителя) – Общества с ограниченной ответственностью «С.К. Реконструкция» генерального директора Кириленко Александра Михайловича,

рассмотрев сведения об уклонении участника электронного аукциона (победителя) – Общества с ограниченной ответственностью «С.К. Реконструкция» (ИНН: 7842396564; 199106, г. Санкт-Петербург, ул. Гаванская, д. 10, корп. А, помещение 2Н; далее – ООО «С.К. Реконструкция») от заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту моста через реку Пола км 72+649 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Яжелбицы-Демянск-Залучье-Старая Русса-Сольцы Демянского муниципального района Новгородской области по итогам осуществления закупки путем проведения электронного аукциона, извещение № 0150200000614000564 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 10.04.2014,

УСТАНОВИЛА:

20.06.2014 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика – ГОКУ «Новгородавтодор» поступили сведения об уклонении участника электронного аукциона (победителя) – ООО «С.К. Реконструкция» от заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту моста через реку Пола км 72+649 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Яжелбицы-Демянск-Залучье-Старая Русса-Сольцы Демянского муниципального района Новгородской области по итогам осуществления закупки путем проведения электронного аукциона (извещение № 0150200000614000564). (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления государственным заказчиком вышеуказанной закупки.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике установлено следующее.

10.04.2014 государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» на официальном сайте было размещено извещение № 0150200000614000564 об осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту моста через реку Пола км 72+649 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Яжелбицы-Демянск-Залучье-Старая Русса-Сольцы Демянского муниципального района Новгородской области (начальная (максимальная) цена контракта – 48 809 851, 00 рубль).

Государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» в соответствии с требованием пункта 8 части 1 статьи 64, части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе в части 14 «Обеспечение исполнения контракта» документации об аукционе установлено требование об обеспечении исполнения государственного контракта, его размер, требования, предъявляемые к нему, а также порядок предоставления.

Размер обеспечения государственного контракта составляет 20% от начальной максимальной цены государственного контракта: 9 761 970 рублей 20 копеек.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В пункте 14.2.1 части 14 «Обеспечение исполнения контракта» документации об аукционе государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» в соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе указано, что исполнение государственного контракта может обеспечиваться: 1) предоставлением банковской гарантии; 2) внесением денежных средств. Способ обеспечения исполнения государственного контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта, заканчивающийся 11 августа 2015 года, не менее чем на один месяц.

15.05.2014 на электронной площадке в сети Интернет по адресу: <http://www.sberbank-ast.ru> состоялся рассматриваемый электронный аукцион.

В соответствии с протоколом от 20.05.2014 подведения итогов аукциона в электронной форме № 0150200000614000564 на выполнение работ по ремонту моста через реку Пола км 72+649 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Яжелбицы-Демянск-Залучье-Старая Русса-Сольцы Демянского муниципального района Новгородской области участник закупки – ООО «С.К. Реконструкция» (защищенный номер заявки 7227190) признан победителем в проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола (протокола подведения итогов электронного аукциона) заказчик размещает в единой информационной системе (согласно части 5 статьи 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона (www.zakupki.gov.ru) без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

26.05.2014 государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» посредством оператора электронной площадки – Закрытого акционерного общества «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» (далее – ЗАО «Сбербанк – АСТ») проект государственного контракта был направлен победителю закупки – ООО «С.К. Реконструкция».

В свою очередь, оператор электронной площадки направил для подписания проект государственного контракта победителю закупки – ООО «С.К. Реконструкция».

В соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с

которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

02.06.2014 победителем закупки – ООО «С.К. Реконструкция» был направлен государственному заказчику – ГОКУ «Новгородавтодор» протокол разногласий.

В соответствии с частью 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона.

05.06.2014 государственный заказчик – ГОКУ «Новгородавтодор» направил победителю закупки – ООО «С.К. Реконструкция» проект контракта, доработанный с учетом замечаний, указанных в протоколе разногласий.

В соответствии с частью 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи протокол разногласий.

10.06.2014 подписанный победителем закупки – ООО «С.К. Реконструкция» проект государственного контракта с приложенной банковской гарантией, выданной Открытым акционерным обществом «Банк Российский кредит» (ИНН: 7712023804, 119002, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 26/9; далее – ОАО «БРК») (далее – Банковская гарантия), в качестве обеспечения исполнения рассматриваемого государственного контракта посредством оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк – АСТ» поступил государственному заказчику – ГОКУ «Новгородавтодор»

Согласно части 5 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

В соответствии с частью 8 статьи 45 Закона о контрактной системе банковская гарантия, предоставляемая участником закупки в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе либо в качестве обеспечения исполнения контракта, должна быть включена в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе одним из оснований для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является отсутствие информации о банковской гарантии в реестре банковских гарантий.

В результате рассмотрения Банковской гарантии государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» установлено, что Реестр банковских гарантий не содержит сведений о выдаче ОАО «БРК» Банковской гарантии участнику закупки – ООО «С.К. Реконструкция».

Таким образом, надлежащее обеспечение исполнения государственного контракта в установленный срок ООО «С.К. Реконструкция» представлено не было.

Согласно части 7 статьи 45 Закона о контрактной системе в случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный [частью 5](#) настоящей статьи, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

11.06.2014 государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» на основании частей 5, 8 статьи 45 Закона о контрактной системе было направлено участнику закупки – ООО «С.К. Реконструкция»

уведомление об отказе от заключения контракта, а также на официальном сайте опубликован протокол отказа от подписания контракта.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В связи с отклонением победителя закупки – ООО «С.К. Реконструкция» от заключения государственного контракта государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» 11.06.2014 было направлено уведомление о заключении государственного контракта участнику электронного аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

ООО «С.К. Реконструкция» на рассмотрение Сведений представили объяснения (вх. № 5597 от 02.07.2014 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

С момента отправления государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» доработанного проекта государственного контракта ООО «С.К. Реконструкция» был начат поиск банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения рассматриваемого государственного контракта. Для получения банковской гарантии ООО «С.К. Реконструкция» был выбран ОАО «БРК».

07.06.2014 между ООО «С.К. Реконструкция» и ОАО «БРК» заключен договор срочного банковского вклада (депозита) № Д-0001/02007-14 и был открыт счет № 42105810301010000001 сроком на 357 дней для получения средств в размере 2 928 591, 06 рубль. На расчетный счет ОАО «БРК» для уплаты комиссии ООО «С.К. Реконструкция» был выполнен платеж.

Указанные действия были совершены с целью своевременного получения Банковской гарантии.

10.06.2014 ООО «С.К. Реконструкция» был получен проект Банковской гарантии для его утверждения. Утвержденный генеральным директором ООО «С.К. Реконструкция» проект Банковской гарантии был направлен в ОАО «БРК». От ОАО «БРК» надлежащим образом оформленная Банковская гарантия в адрес ООО «С.К. Реконструкция» 10.06.2014 не поступила.

Поскольку регламентированный срок для подписания государственного контракта истек 10.06.2014, предоставить надлежащую Банковскую гарантию ООО «С.К. Реконструкция» не имело возможности, поэтому вместе с подписанным проектом государственного контракта был направлен проект Банковской гарантии.

11.06.2014 в адрес ООО «С.К. Реконструкция» поступило информационное письмо ОАО «БРК» о принятии отрицательного решения по выдаче Банковской гарантии.

Таким образом, ООО «С.К. Реконструкция» не пыталось уклониться от заключения государственного контракта. Сложившаяся ситуация произошла вследствие того, что сотрудники ОАО «БРК» ввели в заблуждение генерального директора ООО «С.К. Реконструкция».

Кроме того, ООО «С.К. Реконструкция» просит учесть, что в 2013 году ООО «С.К. Реконструкция» было признано победителем по многим аукционам, свои обязательства исполняло в срок.

На рассмотрении Сведений генеральный директор ООО «С.К. Реконструкция» поддержал доводы, изложенные в объяснениях, в полном объеме.

Доводы, изложенные ООО «С.К. Реконструкция» в своих объяснениях, являются несостоятельными по следующим причинам.

Проект контракта, подготовленный к заключению по результатам проведения электронного аукциона № 0150200000614000564, был направлен государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» в соответствии с частью 6 статьи 70 Закона о контрактной системе посредством электронной площадки 05.06.2014.

Требования к содержанию банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, установлены пунктом 14.2.1 части 14 «Обеспечение исполнения контракта» документации об аукционе, в соответствии с которым исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный в документации об аукционе, счет.

Таким образом, победитель закупки – ООО «С.К. Реконструкция» имело возможность и должно было в установленный срок представить надлежащее обеспечение исполнения государственного контракта.

Однако ООО «С.К. Реконструкция» не были совершены все зависящие от него действия, достаточные для представления надлежащего обеспечения исполнения государственного контракта в части проверки информации о наличии Банковской гарантии в Реестре банковских гарантий, ее подлинности, а также несвоевременного обращения за ее получением, принятия решения об изменении способа обеспечения контракта, что указывает на недобросовестный характер его действий как победителя рассматриваемой закупки.

При этом, не имея на момент подписания государственного контракта его надлежащего обеспечения и зная об этом факте, ООО «С.К. Реконструкция» направило заказчику подписанный контракт и проект Банковской гарантии, тем самым создав угрозу введения в заблуждение ГОКУ «Новгородавтодор» относительно возможности заключения контракта с данным подрядчиком.

Учитывая вышеизложенное, имеются все основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике (исполнителе, подрядчике), представленных ГОКУ «Новгородавтодор» в отношении ООО «С.К. Реконструкция», в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

При проведении внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки нарушений Закона о контрактной системе в действиях государственного заказчика – ГОКУ «Новгородавтодор» не усматривается.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным областным казенным учреждением «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» (173000, Великий Новгород, ул. Славная, д. 55; далее – ГОКУ «Новгородавтодор») в отношении участника электронного аукциона – Общества с ограниченной ответственностью «С.К. Реконструкция (ИНН: 7842396564; 199106, г. Санкт-Петербург, ул. Гаванская, д. 10, корп. А, помещение 2Н; далее – ООО «С.К. Реконструкция») включить в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением ООО «С.К. Реконструкция» от заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту моста через реку Пола км 72+649 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Яжелбицы-Демянск-Залучье-Старая Русса-Сольцы Демянского муниципального района Новгородской области по итогам осуществления закупки путем проведения электронного аукциона, извещение № 0150200000614000564 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 10.04.2014, сроком на два года.
2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки и проверки факта уклонения участника закупки от заключения государственного контракта в действиях государственного заказчика – ГОКУ «Новгородавтодор» не установлено.

Члены Комиссии

А.Т. Иванов

А.В. Терентьева

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.