

РЕШЕНИЕ по делу № 07/164-20 от 28.10.2020 г.

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ДжиСиБи ПРО» (вх. № 2080/09 от 25.12.2020) на действия организатора торгов – Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым

исполнительная часть объявлена 12.01.2021

решение в полном объеме изготовлено 14.01.2021
Симферополь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – *; члены комиссии: *, *

рассмотрев жалобу ООО «ДжиСиБи ПРО» (далее – Заявитель) (вх. № 2080/09 от 25.12.2020) на действия организатора торгов – Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Бородина, 14а, входящего в состав казны Республики Крым (извещение № 231120/8727008/01, лот № 1),

в отсутствие представителя заявителя, уведомленного надлежащим образом,

в отсутствие представителя Организатора торгов – * (доверенность № 795-от 30.12.2020),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 2080/09 от 25.12.2020) на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, расположенного по адресу: Республика Крым,

Симферополь, ул. Бородина, 14а, входящего в состав казны Республики Крым (извещение № 231120/8727008/01, лот № 1).

По мнению Заявителя действие Организатора торгов в части отклонения его заявки от участия в аукционе является неправомерным и нарушающим конкуренцию.

В ходе рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и исследований, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 23.11.2020 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – torgi.gov.ru размещено извещение № 231120/8727008/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, расположенного по адресу: Республика Крым, Симферополь, ул. Бородина, 14а, входящего в состав казны Республики Крым.

Порядок проведения торгов: Приказ Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым № 5627 от 15.10.2020 «О передаче в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, входящего в состав казны Республики Крым».

Документация об аукционе разработана в соответствии со ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров оперативного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и Перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ № 67).

Срок, место и время приема заявок: с 24 ноября 2020 года по 15 декабря 2020 года включительно в рабочие дни с 09 час. 00 мин. до 16 час. 30 мин., с 13 час. 00 мин. до 14 час. 00 мин (время московское) по адресу: Республика Крым, Симферополь, ул. Трубоченко, 23 а, 1 этаж тел. (550-777, 550-778).

Срок, время и место рассмотрения заявок на участие в аукционе: 16 декабря 2020 года в 10 часов 30 минут по адресу: г. Симферополь, ул. Застопольская, 17, 1 этаж.

Срок, время и место проведения аукциона: 17 декабря 2020 года в 10 часов

минут по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Севастопольская, 7, зал заседаний.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе извещению №231120/8727008/01 № 1 от 16.12.2020 Заявителю не допущен к дальнейшему участию в процедуре на следующем основании: «п. 24 Правил, в пункта 3.2. раздела 3 Аукционной документации».

Согласно сообщением от 16.12.2020 исх. № 01-10/11904 Организатор торгов сообщил Заявителю, что аукционной комиссией принято решение о недопуске Заявителя к участию в аукционе по следующим основаниям:

В соответствии с п. 8 раздела 11 Документации об аукционе на право заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности Республики Крым (далее – Документация), все листы заявки на участие в аукционе (включая описание) должны быть пронумерованы, прошиты, заверены подписью и печатью заявителя (с указанием должности, Ф.И.О. руководителя и уполномоченного лица заявителя).

Копия заявки, предоставленная в Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым (далее – Министерство), как к организатору аукциона, содержит подписи и печати не на всех листах.

В соответствии с п. 9 раздела 11 Документации, все документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе и приложения к ней, должны лежать в порядке, указанном в описи.

Подпись отсутствует 34 страница.

Пунктом 4 приложения 2 к Документации определены обязательные требования к оформлению решения об одобрении или о совершении сделки, в том числе указание сведений о лицах, являющихся сторонами сделки.

В предоставленном решении отсутствуют вышеуказанные сведения».

В результате рассмотрения вышеуказанных доводов недопуска Заявителя к участию в аукционе Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п.п. в п. 3.2 раздела 3 Аукционной документации Заявитель допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае соответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации.

жду тем, аукционная документация не содержит ссылки на требования, которым должна соответствовать заявка на участие в аукционе.

Однако аукционная документация содержит раздел 11 – «Инструкция по исполнению форм заявителями торгов», на который делает ссылки организатор торгов, как на обязательные для исполнения требования.

Согласно п. 8 раздела 11 все листы заявки на участие в аукционе (включая опись) должны быть пронумерованы, прошиты, заверены подписью и печатью заявителя (с указанием должности, Ф.И.О. руководителя или уполномоченного лица Заявителя). Заявка должна быть оформлена надлежащим образом, исключая изъятие, подмену документов, входящих в состав заявки.

По мнению Организатора торгов заявка Заявителя содержит подписи и печати не на всех листах.

Получив оригинал и копию Заявки Заявителя Комиссией Крымского УФАС России установлено, что заявка представляет из себя 34 пронумерованных и прошитых листа, заверенных подписью и печатью Заявителя (с указанием должности, Ф.И.О. руководителя или уполномоченного лица Заявителя).

Следует отметить, что п. 8 раздела 11 не содержит требования о том, что *каждый лист* заявки должен быть заверен подписью и печатью заявителя.

Таким образом, прошив и пронумеровав *«все листы»* заявки, а также заверив в конце прошивки печатью и подписью Заявителя (с указанием должности, Ф.И.О. руководителя или уполномоченного лица Заявителя), что исключает изъятие, подмену документов, входящих в состав заявки, Заявителем соблюдены п. 8 раздела 11 аукционной документации.

В соответствии с п. 9 раздела 11 аукционной документации все документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и приложения к ней, должны лежать в порядке указанном в описи.

Кроме того, стоит отметить, что данная торговая процедура является аукционом, а не конкурсом.

По мнению Организатора торгов в описи отсутствует 34 страница.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что вышеуказанная страница присутствует в составе заявки, пронумерована и является пустой страницей, на которой наклеена сшивка. Страницы 1-33 лежат в порядке, указанном в описи заявки. Отсутствие в описи 34 страницы, не содержащей какой-либо информации, не является существенным нарушением п. 9 раздела 11 и не может являться основанием для отклонения заявки на участие в аукционе, так как прошивочный лист никак не может повлиять на порядок и

полнота заявки.

вопросу отсутствия сведений о лицах, являющихся сторонами сделки, в решении об одобрении или о совершении крупной сделки Комиссией Пермского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 4 приложения 2 аукционной документации с заявкой на участие в аукционе предоставляется «решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой (Указанное решение оформляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и должно в обязательном порядке содержать:

- сведения о лицах, являющихся сторонами сделки;
- максимальную сумму сделки;
- предмет сделки (дата/наименование аукциона, адрес/площадь объекта);
- иные существенные условия сделки).

Кроме того, в соответствии с пп. Д п. 121 Приказа № 67 Заявка на участие в аукционе должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой.

Пункт д п. 121 Приказа № 67 не содержит требования об указании в решении сведений о лицах, являющихся сторонами сделки.

Согласно п. 122 Приказа № 67 не допускается требовать от заявителя иное, в исключении документов и сведений, предусмотренных пунктом 121 действующих Правил.

Полностью Заявитель в своей жалобе пояснил, что согласно ст. 46 п. 7 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» положения о крупной сделке не применяются к лицам, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.

лиссией Крымского УФАС России установлено, что в составе заявки Заявителя на участие в аукционе присутствует решение об одобрении или о завершении крупной сделки, которое соответствует требованиям действующего законодательства.

Им образом, Комиссией Крымского УФАС России установлено, что заявка Заявителя и документы в ее составе соответствуют требованиям аукционной документации, а отклонение Заявителя Организатором торгов по указанным признакам является признаком ограничения и устранения конкуренции.

Возражение Заявителя находит свое подтверждение и признается обоснованным.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1. ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ДжиСиБи ПРО» (вх. № 2080/09 от 25.12.2020) на действия организатора торгов – Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Бородина, 14а, входящего в состав казны Республики Крым (извещение № 231120/8727008/01, лот № 1) обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов, обязательное для исполнения, предписание.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Снять ограничение, наложенное уведомлением исх. № 07/2562 от 28.12.2020.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.