

Решение
по делу №06/2122-16
о результатах рассмотрения жалобы на действия заказчика
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»

13.09.2016

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов государственного унитарного предприятия Республики Крым «Вода Крыма» (далее — ГУП РК «Вода Крыма», Заказчик) Рыбакова А. А. (по доверенности),

от общества с ограниченной ответственностью «ЭкоПорт» (далее – Заявитель) поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей Заявителя, —

рассмотрев жалобу Заявителя от б/д №б/н (вх. №2118/09 от 05.09.2016) и дополнение от 08.09.2016 (вх. №3867 от 09.09.2016) на действия Заказчика при проведении открытого запроса предложений (в электронной форме) «Оказание услуг «Обследование глубоководных выпусков объектов ГУП РК "Вода Крыма"» (номер извещения 31603986687) (далее — Запрос предложений), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Запроса предложений. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, принявшим решение о не заключении договора с победителем Запроса предложений – ООО «ЭкоПорт».

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 06.09.2016 №06/6063, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru>).

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Запроса предложений Заказчик действовал в соответствии с требованиями Закона о закупках.

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заказчиком, заслушав доводы представителя Заказчика,

Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг для нужд Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Вода Крыма», утвержденным приказом ГУП РК «Вода Крыма» от 14.03.2016 №43-ОД (далее - Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее — официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении подрядчика:

- извещение об осуществлении закупки размещено Заказчиком на официальном сайте — 11.08.2016, изменения — 15.08.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый запрос предложений (в электронной форме);
- дата и время окончания подачи заявок: 17.08.2016 в 08:00, дата рассмотрения

заявок: 18.08.2016 в 12:00, дата подведения итогов: 18.08.2016 в 15:00;

- начальная (максимальная) цена договора **14 269 917 ,00** российских рублей;

- на участие подано 6 (шесть) заявок, все заявки допущены;

- победителем признано ООО «ЭкоПорт» с предложенной ценой договора 11 854 000,00 российских рублей (Протокол подведения итогов запроса предложений от 18.08.2016 № 15836).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 3 статьи 3 Закона о закупках определено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках, которым предусмотрено проведение закупки таким способом, как запрос предложений в электронной форме.

В соответствии с Протоколом №б/н заседания Закупочной комиссии от 18.08.2016 (далее — Протокол) Закупочная комиссия Заказчика приняла решение не заключать договор с победителем Запроса предложений.

Согласно пункту 3.2.6. раздела 3.2 «Права заказчика» Положения о закупках при проведении закупочных процедур, отличных от торгов, Заказчик вправе без каких либо последствий для себя и возмещений участнику отменить процедуру закупки в любое время, а также отказаться от заключения договора с участником, с которым такой договор может быть заключен в соответствии с документацией.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что основанием для отмены Запроса предложений и отказа от заключения договора с ООО «ЭкоПорт» послужило отсутствие согласования собственника имущества унитарного предприятия совершения крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность, которое необходимо получать в соответствии с письмом Счетной палаты Республики Крым от 12.08.2016 №545 и приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым от 24.08.2016 №218-А.

Ввиду того, что ГУП РК «Вода Крыма» находится в сфере ведения Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, Заказчик обязан в своей работе руководствоваться нормативно-правовыми документами Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, Счетной палаты Республики Крым, в т.ч. касающихся закупочной деятельности и обязано получить согласование Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым при совершении сделки превышающей 5 миллионов рублей.

Учитывая изложенное, Заказчик принял решение об отказе от заключения с Заявителем договора, т.к. начальная (максимальная) цена договора составляет **14 269 917,00** рублей, и на момент заключения договора по итогам определения победителя Запроса предложений Заказчик уведомлен о вышеуказанных требованиях.

Комиссия, изучив документацию Запроса предложений, Положение о закупках, вышеуказанные документы Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым и Счетной палаты Республики Крым, приходит к выводу, что решение Заказчика об отказе заключения договора по итогам проведения Запроса предложений не противоречит требованиям Положения о закупке, с связи с чем доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 06.09.2016 №06/6063.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.