

**Дело № 375ФЗ-17**

Заказчик (единая комиссия):

Северный филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Главное бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов»

163000, Архангельск г, пр-кт Чумбарова-Лучинского, д. 46

E-mail: best-victory2010@yandex.ru

Заявитель:

ИП Воробьев А.А.

164840, Онега...

E-mail: vaa-o@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ**

23 ноября 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

**Члены комиссии:**

Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,  
Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства

Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

Заказчика: Тимофеевой В.В. (Доверенность от 21.11.2017 № б/н);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

**УСТАНОВИЛА:**

16 ноября 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Воробьев А.А. (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной заказчиком - Северным филиалом Федерального государственного бюджетного учреждения «Главное бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов» (далее – единая комиссия), при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку дров для нужд Северного филиала ФГБУ «Главрыбвод» (извещение № 0324400000717000038).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия единой комиссии, созданной заказчиком, в связи с отклонением заявки ИП Воробьева А.А. на участие в запросе котировок.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в возражении на жалобу от 21.11.2017 № 05/2263.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

23.10.2017 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324400000717000038 о проведении запроса котировок и документация на право заключения контракта на поставку дров для нужд Северного филиала ФГБУ «Главрыбвод» (далее – документация).

Начальная (максимальная) цена контракта – 398 840,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 02.11.2017 (далее – Протокол) было подано 2 заявки, заявка Заявителя (№9 в журнале регистрации) была отклонена с обоснованием причины отклонения – «пункт 2.2. Котировочной заявки не содержит полных характеристик товара, предлагаемого у поставке, а, именно, не указано наличие трухлявой, ядровой и заболонной гнили, количество дров, пораженной вышеназванными гнилями, наличие (отсутствие) сучьев, высота сучьев (при их наличии)».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе» в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе» заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара.

Приложение №1 к Извещению о запросе котировок содержится «Форма котировочной заявки». В пунктах 2.1 и 2.2 данной формы участнику необходимо указать следующее:

« 2.1. Предмет контракта: Поставка дров для нужд Северного филиала ФГБУ «Главрыбвод».

| № п/п | Наименование и характеристики поставляемого Товара   | Единица измерения | Количество | Цена за ед. измерения, руб. |
|-------|--|-------------------|------------|-----------------------------|
| 1     | Дрова хвойных и лиственных пород дерева (ель, сосна, береза)* длиной от 2 до 6 метров (включительно)*, диаметром не менее 150 мм*. | м <sup>3</sup>    | 338        |                             |

\* - Примечание – участник запроса котировок обязан указать точное значение данных параметров.

2.2. Характеристики товара: \_\_\_\_\_ \*

(согласно требованиям, указанным в извещении на проведение запроса котировок и техническом задании)

(участник запроса котировок обязан указать точное значение параметров)...»

В разделе 4 «Техническое задание на поставку дров для нужд Северного филиала ФГБУ «Главрыбвод» Заказчиком установлены следующие характеристики товара: «...дрова хвойных и лиственных пород дерева (ель, сосна, береза) длиной от 2 до 6 метров (включительно), диаметром не менее 150 мм. В дровах не допускается наружная трухлявая гниль, ядровая и заболонная гнили допускаются размером не более 65 % площади торца. Количество дров с гнилью от 30 до 65 % (включительно) площади торца не должно превышать 20 % объема партии. Дрова должны быть очищены от сучьев. Высота оставшихся сучьев не должна превышать 50 мм. Дрова могут быть как в коре, так и без коры...».

Согласно материалам дела, пункт 2.1 и 2.2 котировочной заявки Заявителя (№9 в журнале регистрации) содержат следующие данные:

« 2.1. Предмет контракта: Поставка дров для нужд Северного филиала ФГБУ «Главрыбвод».

| № п/п | Наименование и характеристики поставляемого Товара   | Единица измерения | Количество | Цена за ед. измерения, руб. |
|-------|--|-------------------|------------|-----------------------------|
| 1     | Дрова хвойных и лиственных пород дерева (ель, сосна, береза)* длиной от 2 до 6 метров (включительно)*, диаметром не менее 150 мм*. | м <sup>3</sup>    | 338        |                             |

\* - Примечание – участник запроса котировок обязан указать точное значение данных параметров.

2.2. Характеристики товара:

| № п/п | Наименование и характеристики поставляемого Товара   | Единица измерения | Количество | Цена за ед. измерения, руб. |
|-------|--|-------------------|------------|-----------------------------|
| 1     | Дрова хвойных и лиственных пород дерева (ель, сосна, береза) длиной от 2, 3, 4, 5, 6 метров, диаметр 150 – 550 мм. | м <sup>3</sup>    | 338        | 1175                        |

согласно требованиям, указанным в извещении на проведение запроса котировок и техническом задании

...»

Следовательно, заявка Заявителя не содержит полный перечень характеристик товара, то есть отсутствуют данные по наружной трухлявой, ядровой и заболонной гнили, а также по размеру оставшихся сучьев.

В соответствии с частью 7 статьи 78 ФЗ «О контрактной системе», котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок,

если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные [частью 3 статьи 73](#) указанного Федерального закона.

**Таким образом, единая комиссия правомерно отклонила заявку ИП Воробьева А.А. на участие в запросе котировок.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе» извещение о проведении запроса котировок должно содержать информацию, указанную в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) указанного Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта).

Согласно пункту 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе», в извещении об осуществлении закупки должно содержаться, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) указанного Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Частью 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В Приложении №1 к Извещению о запросе котировок содержится «Форма котировочной заявки». В пункте 2.1 данной формы Заказчиком установлены следующие характеристики товара: «дрова хвойных и лиственных пород дерева (ель, сосна, береза)\* длиной от 2 до 6 метров (включительно)\*, диаметром не менее 150 мм\*».

\* - Примечание – участник запроса котировок обязан указать точное значение данных параметров...».

Исходя из условий установленных Заказчиком, участник закупки должен указать точное значение диаметра дров. Однако, Комиссия Архангельского УФАС

приходит к выводу, что данная характеристика не может принимать одно одинаковое конкретное значение для всей партии дров объемом 338 м<sup>2</sup>.

**Таким образом, Заказчик нарушил часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».**

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе», срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#) указанного Федерального закона, за исключением случая, указанного в [части 8 статьи 30](#) названного Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Частью 8 статьи 30 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с [частью 3](#) указанной статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#) указанного Федерального закона.

В извещении о проведении запроса котировок № 0324400000717000038 установлено ограничение: «к участию в закупке допускаются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации».

Пунктом 4.1 проекта контракта установлено: «оплата осуществляется по безналичному расчёту, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, в течение 30 (Тридцати) банковских дней после получения Товара, предоставления счета-фактуры, товарно-транспортной (товарной) накладной и Акта приема-передачи Товара, подписанного Сторонами по факту поставки Товара согласно графика поставки».

Следовательно, условие об оплате поставленного товара установлено Заказчиком не в соответствии с частью 8 статьи 30 ФЗ «О контрактной системе».

**Таким образом, Заказчик нарушил часть 8 статьи 30 ФЗ «О контрактной системе».**

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Воробьева А.А. необоснованной.
2. Признать Заказчика - Северный филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Главное бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов», нарушившим часть 8 статьи 30, часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
3. Предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе» не выдавать, в связи с тем, что контракт заключен 10.11.2017.
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Л.А. Чирова

О.С. Малышева