РЕШЕНИЕ

о рассмотрении жалобы

на постановление о наложении штрафа

«6» августа2014 г. г. Москва

Я, заместитель Руководителя Федеральной антимонопольной службы Голомолзин Анатолий Николаевич, рассмотрев материалы жалобы на постановление по делу об административном правонарушении
№ 05-21/139-12 от 19.12.2012 о наложении штрафа по делу об административном правонарушении в отношении <...>(далее — Жалоба), в отсутствие
Носкова О.А.,

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступила Жалоба (вх. от 16.04.2014 № 35688/14), по результатам рассмотрения которой установлено следующее.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее по тексту - Московское областное УФАС России) возбуждено дело № 05-15/79-11 по признакам нарушения ОАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

В ходе рассмотрения дела № 05-15/79-11 о нарушении антимонопольного законодательства к материалам дела было приобщено обращение СНТ «Марьино» с жалобой на неправомерные действия ОАО «МОЭСК», в части уклонения от заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств расположенных по адресу: Московская область, Ногинский район, дер. Марьино-1, СНТ «Марьино».

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия по рассмотрению дела № 05-15/79-11 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового общего собрания акционеров ОАО «МОЭСК» (Протокол № 4 от 31.06.2007).

ОАО «МОЭСК» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 5 по Московской области от 22.11.2007 за основным государственным регистрационным номером 1057746555811. В соответствии с Уставом

ОАО «МОЭСК» местонахождение юридического лица: 142100, Московская область, г. Подольск, ул. Орджоникидзе, д. 27.

В соответствии с пунктом 3.2. Устава Общества, основным видом деятельности ОАО «МОЭСК» является оказание услуг по передаче и распределению электрической энергии, а также оказание услуг по присоединению к электрическим сетям.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, являются сетевыми организациями.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» является электросетевой организацией, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, а также деятельность по технологическому присоединению в границах балансовой принадлежности электрических сетей и иного электросетевого хозяйства.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей передачи электрической энергии для потребителя, а возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение. Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем, не составляет самостоятельного товарного рынка, в соответствии с постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 08.09.2009 № 6057/09.

Таким образом, Московским областным УФАС России установлено, что ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по

передаче электрической энергии, а также по технологическому присоединению потребителей к распределительным электрическим сетям в границах балансовой принадлежности электрических сетей ОАО «МОЭСК».

Согласно материалам дела № 05-15/79-11 о нарушении антимонопольного законодательства 01.12.2009 НП ЖКО «Фартуна» обратилось в адрес ОАО «МОЭСК» с заявкой на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ногинский район, дер. Марьино-1, к электрической сети ОАО «МОЭСК» с максимальной единовременной мощностью 400 кВт. Данная заявка зарегистрирована в клиентском офисе ОАО «МОЭСК» 01.12.2009 за № В8-09-102-2404.

Согласно материалам дела № 05-15/79-11 о нарушении антимонопольного законодательства 01.12.2009 ОАО «МОЭСК» подготовил и направил в адрес НГТ ЖКО «Фартуна» письмо от 01.12.2009 исх. № 27/1678 с запросом предоставления недостающих документов. По данному запросу НП ЖКО «Фартуна» 11.12.2009 предоставлен Устав и исправленный список членов НП ЖКО «Фартуна».

Согласно материалам дела № 05-15/79-11 о нарушении антимонопольного законодательства 11.12.2009 НП ЖКО «Фартуна» была подана новая заявка на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ногинский район, дер. Марьино-1, к электрической сети ОАО «МОЭСК» с максимальной единовременной мощностью 448 кВт. Данная заявка зарегистрирована в клиентском офисе ОАО «МОЭСК» 11.12.2009 за № В8-09-102-110-107. В ходе рассмотрения заявки на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей 10.02.2010 и 05.04.2010 НП ЖКО «Фартуна» вносились дополнительные изменения в бланк заявки: наименование организации было скорректировано в соответствии с учредительными документами, а так же исправлена присоединяемая мощность 560 кВА.

ОАО «МОЭСК» письмами от 21.04.2010 исх. №ВЭС/27/7 и 26.04.2010 исх. №ВЭС/27/9 в адрес НП ЖКО «Фартуна» направлен ответ о том, что участки физических лиц, в интересах которых действует НП ЖКО «Фартуна», расположены в уже сформированной инженерной инфраструктуре СНТ «Богатырь» и по сети 6-0,4 кВ от ПС-640 присоединены к объектам электросетевого хозяйства ОАО «МОЭСК». Таким образом, ОАО «МОЭСК» может рассматривать заявку НП ЖКО «Фартуна» только как заявку в интересах физических лиц вышедших из состава СНТ «Богатырь» (при предоставлении подтверждающих документов), на переоформление мощности, ранее выделенной для электроснабжения энергопринимающих устройств СНТ «Богатырь». В дальнейшем при желании заявителя может быть подана заявка на увеличение мощности.

Технологическое присоединение энергопринимающих устройств СНТ «Богатырь» (совместно с СНТ «Марьино»), (в том числе и энергопринимающих устройств, расположенных на участках членов НП ЖКО «Фартуна»), произведено по техническим условиям № 10П-640/169 от 06.03.1989, что подтверждено разрешением № В8-10-205-28(900077/105) от 18.02.20Юг и актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности № ВЭС-640/2160 от 12.04.2010 между ОАО «МОЭСК» и СНТ «Богатырь» (совместно с СНТ «Марьино»).

Согласно материалам дела № 05-15/79-11 о нарушении антимонопольного законодательства 17.06.2010 СНТ «Марьино» обратилось в адрес ОАО «МОЭСК» с заявкой на осуществление технологического присоединения (увеличение мощности) энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ногинский район, дер. Марьино-1, СНТ «Марьино» к электрической сети ОАО «МОЭСК». Данная заявка зарегистрирована в клиентском офисе ОАО «МОЭСК» 17.06.2010 за № И-10-00-9130194/103.

25.05.2010 ОАО «МОЭСК» в адрес СНТ «Марьино» было направленно письмо о необходимости предоставить письменное согласие на увеличение мощности и технические условия от СНТ «Богатырь».

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно- диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее по тексту - Правила технологического присоединения), сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологического присоединения, технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Согласно пункту 15 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана направить заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к этому проекту договора в течение 30 дней с даты получения заявки.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения сетевая организация исполняет обязательства по договору об осуществлении технологического присоединения в части урегулирования отношений с иными лицами.

На основании изложенного, Комиссией Московского областного УФАС России в действиях ОАО «МОЭСК» установлен факт нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части злоупотребления хозяйствующим субъектом

доминирующим положением на рынке оказания услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к распределительным электрическим сетям в границах балансовой принадлежности электрических сетей
ОАО «МОЭСК», выразившегося в ущемлении интересов СНТ «Марьино», путем уклонения от заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств расположенных по адресу: Московская область, Ногинский район, дер. Марьино-1, СНТ «Марьино».

На основании приказа от 02.11.2009 № 084-Н 554к Носков О.А. назначен заместителем директора по присоединению и работе с клиентами Восточных электрических сетей филиала - ОАО «МОЭСК».

На основании приказа 07.11.2011 № 788/к от Носков О.А. назначен Советником генерального директора ОАО «МОЭСК».

В соответствии с приказом от 04.12.2009 № 796 «О распределении функциональных обязанностей между директором и заместителями филиала ОАО «МОЭСК» Восточные электрические сети» заместитель директора по присоединению и работе с клиентами Восточных электрических сетей филиала - ОАО «МОЭСК» несет ответственность в соответствии пунктом 9 данного приказа.

Следовательно, ответственным должностным лицом ОАО «МОЭСК» за нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к распределительным электрическим сетям в границах балансовой принадлежности электрических сетей ОАО «МОЭСК», выразившегося в ущемлении интересов СНТ «Марьино», путем уклонения от заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств расположенных по адресу: Московская область, Ногинский район, дер. Марьино-1, СНТ «Марьино» в период с 03.11.2009 по 25.03.2011, является заместитель директора по присоединению и работе с клиентами Восточных электрических сетей филиала - ОАО «МОЭСК» Носков О.А.

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП) совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Обстоятельств, отягчающих (статья 4.3 КоАП) и смягчающих административную ответственность (статья 4.2 КоАП), не выявлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (статья 24.5 КоАП), не установлено.

При рассмотрении дела об административном правонарушении
№ 05-21/139-12 должностным лицом, рассматривавшим дело, правомерно

установлено, что у Носкову О.А. имелась возможность не нарушать требования антимонопольного законодательства, однако Носков О.А. не сделало этого, виновно совершив тем самым административное правонарушение, ответственность за совершение которого установлена частью 2 статьи 14.31 КоАП.

При вынесении постановления о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 05-21/139-12 заместителем руководителя Московского областного УФАС России Азаренко А.А. был учтен характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, отсутствие обстоятельств отягчающий административную ответственность и обстоятельств, смягчающих административную ответственность.

Таким образом, при вынесении постановления о наложении штрафа по делу об административном правонарушении должностным лицом, рассматривавшим дело, правомерно наложен штраф в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей, что находится в пределах санкции части 2 статьи 14.31 КоАП.

При рассмотрении Жалобы нарушений КоАП, которые носят существенный характер и не позволили всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело об административном правонарушении № 05-21/139-12 и которые могут повлечь отмену принятого постановления, не установлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 30.7 КоАП,

РЕШИЛ:

Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 05-21/139-12 от 19.12.2012 в отношении <...>, оставить без изменения, а жалобу <...>без удовлетворения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.9 и статьей 30.3 КоАП решение о рассмотрении жалобы на постановление об административном правонарушении может быть обжаловано в суд по месту рассмотрения жалобы в течение десяти суток со дня вручения или получения копии решения.