

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 24 декабря 2019
года

г. № 01-
Сыктывкар 107/10100

В полном объеме решение изготовлено 27 декабря 2019
года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 011/01/17-517/2019 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – Администрация МО ГО «Сыктывкар»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22, ИНН 1101482338, ОГРН: 1021100517140, КПП: 110101001, пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в создании преимущественных условий участия в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории МО ГО «Сыктывкар» по лоту № 2 для товарищества индивидуальных перевозчиков, в присутствии на заседании <...> ,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 011/01/17-517/2019 возбуждено по результатам рассмотрения обращения прокуратуры города Сыктывкара исх. № 1р-2019 от 24.06.2019 (вх. № 3423 от 01.07.2019) и приложенного к нему заявления на предмет возможных нарушений Закона о защите конкуренции.

К участию в деле в качестве заявителей привлечены <...>.

К участию в деле в качестве ответчика привлечена Администрация МО ГО «Сыктывкар» (ИНН 1101482338, ОГРН: 1021100517140, КПП: 110101001), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22.

Антимонопольные требования к торгам установлены статьей 17 Закона о защите конкуренции. Так, согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции:

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут

привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Администрация МО ГО «Сыктывкар» явилась организатором открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории МО ГО «Сыктывкар» по лоту № 2.

Маршруты регулярных перевозок, входящие в лот №2: №4 «Городской автовокзал – с/х Пригородный», №5 «Городской автовокзал – Аэровокзал», №6 «Дырнос – Росгосстрах», №7 «Городской автовокзал – Школа №33», №17 «Кардиоцентр – с/х Пригородный», №20 «Опытная станция – Дырнос», №23 «пл. Габова – п.г.т. Краснозатонский», №24 «Росгосстрах – Верхний Чов», №25 «пл. Габова – Верхняя Максаковка», №28 «65 лет Победы – ТРЦ «Макси», №44 «Городской автовокзал – ул. Тентюковская».

Согласно статье 3 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон об организации перевозок пассажиров):

13) вид транспортного средства - автобус, трамвай или троллейбус;

14) класс транспортных средств - группа транспортных средств, характеризующихся определенными габаритами в части длины (особо малый класс транспортных средств - длина до 5 метров включительно, малый класс транспортных средств - длина от более чем 5 метров до 7,5 метра включительно, средний класс транспортных средств - длина от более чем 7,5 метра до 10 метров включительно, большой класс транспортных средств - длина от более чем 10 метров до 16 метров включительно, особо большой класс транспортных средств - длина более чем 16 метров);

22) участники договора простого товарищества - юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, являющиеся сторонами договора простого товарищества (договора о совместной деятельности), заключенного для осуществления регулярных перевозок в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

28) характеристики транспортного средства, влияющие на качество перевозок, -

наличие низкого пола, кондиционера, оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, электронного информационного табло, системы контроля температуры воздуха в салоне, системы безналичной оплаты проезда, оборудования для использования газомоторного топлива и иные характеристики.

Согласно статье 23 Закона об организации перевозок пассажиров:

1. К участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

2. Требования, предусмотренные пунктами 1, 3 и 4 части 1 настоящей статьи, применяются в отношении каждого участника договора простого товарищества.

Иные требования к участникам конкурса Законом об организации перевозок пассажиров не установлены. Требования к договору простого товарищества также не установлены.

Согласно частям 1, 2 статьи 24 Закона об организации перевозок пассажиров:

1. Заявки на участие в открытом конкурсе представляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества.

2. Форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого

конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона. Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 24 Закона об организации перевозок пассажиров оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям, в том числе: влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок.

Согласно части 2 статьи 22 Закона об организации перевозок пассажиров в извещении о проведении открытого конкурса указываются, в том числе, следующие сведения:

5) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса.

Согласно извещению о проведении конкурса по лоту № 2 заявки подаются с 12 ноября 2018 года; дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе - 13 декабря 2018 г. в 10 часов 30 минут; дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе - 13 декабря 2018 г. в 10 часов 40 минут; дата и время оценки и сопоставления заявок и подведения итогов открытого конкурса - 20 декабря 2018 г. в 10 часов 30 минут.

В соответствии с пунктом 4.1 конкурсной документации для участия в конкурсе претенденты представляют оригинал конкурсной заявки и одну электронную копию конкурсной заявки, в состав которых должны входить:

1. Заявление по прилагаемой форме;
2. Конкурсной приложение по прилагаемой форме;
3. Копия устава,
4. Копия лицензии,
5. Документ, подтверждающий полномочия на осуществление деятельности, от имени претендента,
6. Копии документов, подтверждающие наличие у претендента на праве собственности или ином законном основании на весь период действия свидетельства транспортных средств, соответствующих по назначению, конструкции, внешнему и внутреннему оборудованию техническим требованиям в отношении перевозок пассажиров и допущенные в установленном порядке к участию в дорожном движении в количестве, определенном в информационном извещении о проведении конкурса,
7. В случае представления обязательства по приобретению транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре муниципальных маршрутов и планируемых к использованию для осуществления пассажирских перевозок по маршруту, к конкурсной заявке прилагаются копии заключенных договоров ан приобретение транспортных средств, достоверно подтверждающих, что к дате вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и рассмотрения заявок претендент будет обеспечен подвижным составом, соответствующим извещению о проведении конкурса,
8. Копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или

ином законном основании транспортных средств в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующих дате проведения конкурса,

9. В случае указания в конкурсном предложении влияющих на качество перевозок характеристик транспортных средств участник предоставляет документы, подтверждающих наличие указанных характеристик (при наличии),
 10. Справка произвольной формы об отсутствии процедуры банкротства, ликвидации и реорганизации юридического лица, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, отсутствие ареста на имущество, необходимое для обеспечения организации перевозок пассажиров и багажа в соответствии с поданной заявкой на участие в конкурсе;
 11. Копия диагностической карты на каждое заявленное транспортное средство,
 12. Сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и происшедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения,
 13. Справка, подтверждающая отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период, выданная налоговым органом (код справки по КДН 1120101),
 14. Копии документов (государственные и (или) муниципальные контракты, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, иные документы, выданные в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Коми, муниципальными нормативными правовыми актами), подтверждающие опыт осуществления регулярных перевозок (при наличии);
 15. Проект расписания движения транспортных средств по маршруту регулярных перевозок по прилагаемой форме,
- 16) Для участников договора простого товарищества – копия договора простого товарищества, подписанного всеми участниками,
- 17) опись представленных документов, подписанную претендентом или его представителем по прилагаемой форме,
- 18) Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения,
- 19) государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения,
- 20) гарантийное обязательство, скрепленное печатью (при наличии печати) и подписью претендента по представлению копий форм статистического наблюдения (форма 1-автотранс (месячная)) по форме и в сроки согласно приложению.

По пункту 4.2 конкурсной документации в случае участия в Конкурсе участников договора простого товарищества документы, указанные в подпунктах 3, 4, 6 - 14, 20 пункту 4.1 настоящего Положения, необходимо представить каждому из участников (товарищей) такого договора.

В случае представления претендентом обязательства по приобретению транспортных средств документы, указанные в подпункте 6 пункта 4.1 настоящего Положения, не включаются в состав конкурсной заявки.

В конкурсном предложении указываются марка, модель транспортного средства, государственный регистрационный знак, год выпуска, класс транспортного средства, экологический класс транспортного средства, право пользования (в собственности/по договору, принятие обязательств по приобретению), наличие кондиционера, наличие низкого пола, наличие информационной системы с внутрисалонным табло автоматического отображения информации, наличие в салоне транспортного средства автоматической системы звукового информирования пассажиров о перевозочном процессе, наличие установленного комплекта оборудования видеонаблюдения в кабине транспортного средства и на путях прохода в салон транспортного средства, наличие оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями, пассажиров с детскими колясками.

Согласно части 9 статьи 24 Закона об организации перевозок пассажиров в случае, если победитель открытого конкурса отказался от права на получение хотя бы одного свидетельства об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам предоставляется участнику открытого конкурса, заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен второй номер.

Согласно части 11 статьи 24 Закона об организации перевозок пассажиров порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, устанавливается конкурсной документацией.

По пункту 7.5 раздела 7 конкурсной документации в случае установления соответствия претендента действующим требованиям по организации и осуществлению перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок, конкурсной документации, решением конкурсной комиссии претендент допускается к участию в конкурсе, признается участником конкурса. Допуск претендента на конкурс, признание его участником означает допуск к осмотру автобусов, заявленных для участия в конкурсе.

Согласно протоколу № 1 от 13.12.2018 на участие в конкурсе подана одна заявка от товарищества индивидуальных перевозчиков.

Согласно протоколу № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 13.12.2018 осмотр транспортных средств состоится 18.12.2018 в 22.00.

Согласно пункту 8.2.3 конкурсной документации конкурсная комиссия отказывает в

осмотре транспортных средств такому участнику в случае, в том числе: отсутствия у участника транспортных средств в необходимом количестве, требуемого класса.

По пункту 8.3 конкурсной документации при осмотре конкурсная комиссия проверяет:

- наличие указанных в конкурсной заявке транспортных средств;
- соответствие транспортных средств конкурсной заявке;
- наличие транспортных средств характеристик, заявленных участником в конкурсной предложении;
- класс транспортного средства.

По пункту 8.4 конкурсной документации в случае непребывания для осмотра автотранспортных средств или прибытия их не в полном составе в дату, время и место, указанных в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе, автотранспортные средства участника конкурса считаются не представленными.

По пункту 8.5 конкурсной документации в случаях, указанных в пунктах 8.2.3 и 8.4 конкурсной документации, а также при выявлении несоответствия транспортных средств конкурсной заявке, несоответствия класса транспортного средства, указанному в конкурсной заявке, конкурсная комиссия принимает решение об исключении из конкурсных процедур такого участника и в течение 3 рабочих дней со дня принятия такого решения направляет уведомление с указанием причин отказа.

Согласно пункту 8.6 конкурсной документации при осмотре осуществляются фотосъемка и (или) видеосъемка.

Исходя из акта осмотра транспортных средств от 18.12.2018 для осмотра представлено 86 автотранспортных средств (столько же было предусмотрено заявкой).

По акту заявкой предусмотрено 72 транспортных средства с наличием информационных систем, на осмотр представлено таких 66 транспортных средств, заявкой предусмотрено 86 транспортных средств с наличием автоматической системы звукового информирования пассажиров о перевозочном процессе, на осмотр представлено 84 таких транспортных средства, заявкой предусмотрено 73 транспортных средства с установленным комплектом оборудования видеонаблюдения, на осмотр представлено 67 таких транспортных средства). Данные сведения отражены в акте осмотра транспортных средств от 18.12.2018.

Информационные системы (с внутрисалонным табло автоматического отображения информации), автоматическая система звукового информирования пассажиров о перевозочном процессе, комплект оборудования видеонаблюдения относятся к характеристикам транспортного средства, влияющих на качество перевозок, исходя из данного понятия, указанного в пункте 28 статьи 3 Закона об организации перевозок пассажиров.

Законом об организации перевозок пассажиров различаются такие понятия, как вид транспортного средства, класс транспортных средств и характеристики

транспортного средства, влияющие на качество перевозок.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 23, части 9 статьи 24 Закона об организации перевозок пассажиров участник должен подтвердить наличие у него именно транспортных средств, предусмотренных его заявкой. А характеристики транспортного средства, влияющих на качество перевозок, являются одним из критериев для оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Согласно конкурсной документации характеристики транспортного средства, влияющие на качество перевозок, являлись критериями оценки и сопоставления заявок, что соответствует требованиям пункта 3 части 3 статьи 24 Закона об организации перевозок пассажиров.

Администрация МО ГО «Сыктывкар» в своих пояснения также указывала, что наличие тех или иных характеристик транспортных средств, влияющих на качество перевозок, влияет на оценку заявок при проведении конкурса и не влияет на основания для принятия решения об исключении из конкурсной процедуры участника при осмотре его транспортных средств.

В связи с этим, предоставление товариществом индивидуальных перевозчиков на осмотр транспортных средств с характеристиками, влияющими на качество перевозок, не соответствующими по количеству, указанному в заявке, не являлось основанием для принятия решения об исключении такого участника из конкурсной процедуры на основании пункта 8.5 конкурсной документации.

В связи с этим, в ходе рассмотрения дела создание Администрацией МО ГО «Сыктывкар» преимущественных условий участия в конкурсе для товарищества индивидуальных перевозчиков не подтвердилось.

В связи с чем, в рассмотренных действиях нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении конкурса отсутствует.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела в отношении Администрации МО ГО «Сыктывкар» о нарушении пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассмотренных Комиссией действиях.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в

арбитражный суд.