

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

**ОБ ОТМЕНЕ АКТА, КОТОРЫЙ СОДЕРЖИТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

14 июля 2016 года г.Курск

Курским УФАС России в ходе рассмотрения заявления ООО «Штувал+», с жалобой на действия Администрации города Курска, выразившиеся в принятии правового акта — Постановления №3833 от 09.12.2015г. «Об оказании транспортных услуг пассажирам и перевозчикам в районе Привокзальной площади», положения которого, по мнению заявителя, противоречат нормам антимонопольного законодательства и приводят к ограничению конкуренции при организации регулярных перевозок пассажиров на территории города Курска, установлено следующее.

Как установлено в ходе рассмотрения заявления, 09 декабря 2015 года Администрацией города Курска принято постановление №3833 «Об оказании транспортных услуг пассажирам и перевозчикам в районе Привокзальной площади».

Пунктом 1 вышеуказанного Постановления определено «принять предложение ООО "Автостанция+" о возможном использовании принадлежащего обществу объекта транспортной инфраструктуры, обеспеченного перронами отправления и прибытия, посадочными площадками и площадками для высадки пассажиров, а также залами ожидания, помещениями санитарно-гигиенических услуг, в качестве начального и конечного остановочного пункта междугородных и пригородных маршрутов, пунктом отправления и назначения которых является город Курск».

Пунктом 3 Постановления предусмотрено «предложить владельцам объектов транспортной инфраструктуры, обеспеченных перронами отправления и прибытия, посадочными площадками и площадками для высадки пассажиров, а также залами ожидания, помещениями санитарно-гигиенических услуг, расположенных на Привокзальной площади и прилегающей к ней территории, использовать их в качестве начального и конечного остановочного пункта междугородных и пригородных маршрутов, пунктом отправления и назначения которых является город Курск».

Вместе с тем, пунктом 7 данного Постановления возложен контроль за исполнением постановления на должностное лицо органа местного самоуправления первого заместителя главы Администрации города Курска Таким образом, рассматриваемое постановление является обязательным к исполнению и носит для хозяйствующих субъектов — перевозчиков императивный характер.

В соответствии с ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 г. №220 — ФЗ объектом транспортной инфраструктуры признается автовокзал, автостанция, включающие в себя комплексы зданий, сооружений, которые размещены на специально отведенных территориях, предназначены для оказания услуг пассажирам и перевозчикам при осуществлении регулярных перевозок и оборудование которых соответствует установленным требованиям.

Как следует из имеющихся в распоряжении Курского УФАС России документов, объект ООО «Автостанция +» указанный в рассматриваемом постановлении №3833 от 09.12.2015г., не отвечает требованиям, установленным ФЗ «Об организации регулярных перевозок» от 13.07.2015 г. №220 — ФЗ. Документы, подтверждающие статус автовокзала, автостанции, не были представлены ООО «Автостанция +» в Администрацию города Курска, в связи с чем, у органа местного самоуправления не имелось оснований для определения соответствующего объекта начальным (конечным) пунктом отправления маршрутных транспортных средств по междугородним и пригородным маршрутам.

При этом, ООО «Автостанция +» осуществляет свою деятельность на основании заключения договоров на транспортное обслуживание и перевозку пассажиров по пригородным и междугородним маршрутам с хозяйствующими субъектами с отправлением от ООО «Автостанция +», которые носят возмездный характер. Таким образом, ООО «Автостанция +» при осуществлении деятельности извлекает прибыль от хозяйствующих субъектов в отсутствие правовых оснований.

Кроме того, Постановлением Администрации города Курска №3833 от 09.12.2015 года начальным и конечным остановочным пунктом междугородних и пригородных маршрутов в Железнодорожном округе города Курска определена Привокзальная площадь. При этом, на Привокзальной площади Железнодорожного округа отсутствуют иные объекты, помимо ООО «Автостанция +», которыми могли бы воспользоваться перевозчики при осуществлении междугородних и пригородных перевозок.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе дача хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара. Согласно п.1 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» под товаром также понимаются работа или услуга.

Таким образом, действия Администрации города Курска, выразившиеся в принятии нормативного акта (Постановление «Об оказании транспортных услуг пассажирам и перевозчикам в районе Привокзальной площади»), которым в отсутствие правовых оснований определено в качестве объекта транспортной инфраструктуры на территории Железнодорожного округа города Курска начальным и конечным пунктом отправления междугородних и пригородных маршрутов ООО «Автостанция +», фактически являются дачей прямого указания хозяйствующим субъектам перевозчикам о заключении договоров на организацию маршрутных перевозок с ООО «Автостанция +».

При этом, для ООО «Автостанция +» создаются необоснованные преимущества (преференции) в коммерческой деятельности в форме предоставления возможности извлечения прибыли от оказания услуг автостанции с использованием вышеуказанного объекта, не соответствующего требованиям к автовокзалам, автостанциям, установленным действующим законодательством в сфере транспорта.

При таких обстоятельствах, принятие Администрацией города Курска Постановления «Об оказании транспортных услуг пассажирам и перевозчикам в районе Привокзальной площади» (пункты 1, 3, 7 Постановления), содержащего указание для хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность по межмуниципальным маршрутным перевозкам пассажиров, о необходимости использования для данной деятельности объекта ООО «Автостанция +» в районе Привокзальной площади г.Курска, содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

В этой связи, Курское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает Администрацию города Курска о необходимости **в срок до 17 августа 2016 года** прекратить указанные действия

путем отмены Постановления Администрации города Курска «Об оказании транспортных услуг пассажирам и перевозчикам в районе Привокзальной площади» от 09.12.2015г. №3833.

О выполнении предупреждения Администрации города Курска сообщить в Курское УФАС России в срок **до 22 августа 2016 года**.

Руководитель

Курского УФАС России,

государственный советник РФ 2 класса