

**Решение**  
**по делу №06/1752-17**  
**о нарушении законодательства Российской Федерации**  
**о контрактной системе в сфере закупок**

06.06.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов:

Уполномоченного органа Ю. С. Жиренковой (по доверенности),  
доверенности),

Т. Е. Ашихиной (по

Заявителя А. С. Белана (по доверенности),–

рассмотрев жалобу Заявителя от 31.05.2017 №18 (вх. №1855/09 от 31.05.2017) на действия Конкурсной комиссии Уполномоченного органа при проведении совместного конкурса с ограниченным участием «Услуги по обеспечению горячим питанием учащихся 1-4 классов и учащихся льготных категорий» (извещение № 0875300017517000006) (далее также — Конкурс), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчиков (согласно извещению о закупке), Уполномоченного органа при проведении Конкурса. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Конкурсной комиссии Уполномоченного органа, выразившимися в неправомерном отклонении заявки Заявителя на участие в Конкурсе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 31.05.2017 №06/5332, направленное Заявителю, Уполномоченному органу и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме. Представители Уполномоченного органа не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении совместного конкурса с ограниченным участием на оказание услуг по организации питания учащихся Уполномоченный орган, Заказчики, Конкурсная комиссия Уполномоченного органа руководствовались положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – изменения – 18.04.2017, изменения – 27.04.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – конкурс с ограниченным участием;

- начальная (максимальная) цена контрактов (общая) – 10 813 065,00 российских рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 17.05.2017 10:00; дата и время вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников: 17.05.2017 10:00; дата проведения предквалификационного

отбора: 17.05.2017, дата рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе: 18.05.2017;

- на участие поданы 2 заявки, 1 заявка (Заявителя) отклонена.

Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе определен статьей 53 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 53 Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Закона о контрактной системе, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

В силу части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 18.05.2017 №ПРО1 для закупки №0875300017517000006 (далее – Протокол рассмотрения) Конкурсная комиссия Уполномоченного органа отклонила заявку Заявителя по причине: «...

По результатам рассмотрения заявок только одна заявка признана соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации. Конкурс с ограниченным участием признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 6 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ.

Информация об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены:

Номер заявки	Дата и время подачи заявки	Информация об участнике	Предлагаемая цена (стоимость), Российский рубль	Результаты рассмотрения заявок
1	03.05.2017 10:10	Индивидуальный предприниматель ПОЛТАВЦЕВА ОЛЬГА АНАТОЛЬЕВНА ИНН: 911100082987 Почтовый адрес: 298310, РЕСП КРЫМ, Г КЕРЧЬ, УЛ НЕСТЕРОВА, 13, 11	10813065.00	Соответствует требованиям
2	16.05.2017 10:47	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СЕРВИС-ЭКСПРЕСС" ИНН: 3906154125 КПП: 390601001 Почтовый адрес: 236006, г. Калининград, ул. Баграмяна, д. 34	9191105.00	Отклонена

Информация об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены:

Номер заявки	Наименование / ФИО участника	Решение каждого члена комиссии об отклонении заявок на участие в конкурсе	Причина и обоснование причины отклонения
2	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ	Заявка не соответствует требованиям и должна быть отклонена по решению члена(ов) комиссии:  Бойко Екатерина Олеговна	Заявка не соответствует требованиям извещения\документации В Приказе Управления образования Администрации города Керчи Республики Крым от 09.01.2017г. № 03 « Об организации питания учащихся 1-4 классов и учащихся, отнесенных к льготным категориям, в общеобразовательных учреждениях города Керчи в 2017г.» и в Решении 60 сессии 1 созыва Керченского городского совета Республики Крым от 29.12.16 № 1021-1/16 « Об организации бесплатного питания учащихся и воспитанников в муниципальных образовательных и оздоровительных организациях города Керчи в 2017г.» указано, что стоимость

-	ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СЕРВИС-ЭКСПРЕСС"	Жиренкова Юлия Сергеевна  Кузубов Андрей Сергеевич  Федиско Анастасия Александровна	услуг является фиксированной. Исходя из этого, следует, что тарифы на питание каждой категории учащихся являются законодательно установленными и изменению не подлежат. Количество дней фиксировано документацией. Следовательно, окончательное предложение участника закупки должно быть равно начальной (максимальной) цене контракта, указанной в документации о закупке и извещении. На основании вышеизложенного, поскольку участник закупки предложил цену, отличную от НМЦК и конкурсного извещения, комиссией было принято решение отклонить заявку данного участника.
---	---------------------------------------	--	--

## 6. Результаты конкурса

По результатам конкурса должен быть заключен контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 ФЗ.

...» (цитата из Протокола рассмотрения).

Учитывая изложенное, Комиссия, изучив Конкурсную документацию, заявку Заявителя, выслушав доводы представителей Заявителя и Заказчика, приходит к выводу, что Конкурсная комиссия Уполномоченного органа необоснованно отклонила заявку Заявителя по указанной в Протоколе рассмотрения причине.

Таким образом, действия Конкурсной комиссии Уполномоченного органа по необоснованному отклонению заявки Заявителя нарушают требования части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Довод Заявителя о неправомерном отклонении Единой комиссией Уполномоченного органа его заявки на участие в Конкурсе нашел свое подтверждение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Конкурсную комиссию Уполномоченного органа нарушившей требования части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу, Конкурсной комиссии Уполномоченного органа выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/1752-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 31.05.2017 №06/5332.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание**  
**по делу №06/1752-17**  
**об устранении нарушений законодательства Российской Федерации**  
**о контрактной системе в сфере закупок**

06.06.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 06.06.2017 по делу №06/1752-17 по итогам рассмотрения жалобы от 31.05.2017 №18 (вх. №1855/09 от 31.05.2017) на действия Конкурсной комиссии Уполномоченного органа при проведении совместного конкурса с ограниченным участием «Услуги по обеспечению горячим питанием учащихся 1-4 классов и учащихся льготных категорий» (извещение №0875300017517000006) (далее также — Конкурс), в соответствии с частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее — Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Уполномоченному органу, Конкурсной комиссии Уполномоченного органа в течение трех рабочих дней со дня получения данного предписания отменить Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 18.05.2017 №ПРО1 для закупки №0875300017517000006 (далее – Протокол рассмотрения) и разместить на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок информацию об отмене Протокола рассмотрения.
2. Конкурсной комиссии Уполномоченного органа рассмотреть и оценить заявки, поданные на участие в Конкурсе, в том числе заявку Заявителя, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 06.06.2017 по делу №06/1752-17.
3. Уполномоченному органу, Конкурсной комиссии Уполномоченного органа осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 06.06.2017 по делу №06/1752-17.
4. Уполномоченному органу, Конкурсной комиссии Уполномоченного органа в срок до 06.07.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: fo82@fas.gov.ru.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 31.05.2017 №06/5332.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.