

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 23.03.2011 г. Текст решения в полном объеме изготовлен 28.03.2011 г.

На заседании комиссии присутствуют представители:

заказчика – ГУ РМЭ «Республиканская клиническая больница» (далее – ГУ РМЭ РКБ):

заявителя – ЗАО «Фирма ЕВРОСЕРВИС»:

В материалах дела имеются все необходимые документы для рассмотрения жалобы по существу.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов рассмотрев по существу жалобу ЗАО «Фирма ЕВРОСЕРВИС» на действия единой комиссии ГУ РМЭ «Республиканская клиническая больница» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку средств антикоагуляционных

установила:

В Марийское УФАС России 21 марта 2011 года для рассмотрения по подведомственности поступила жалоба ЗАО «Фирма ЕВРОСЕРВИС», направленная в ФАС России 16.03.2011, на действия единой комиссии ГУ РМЭ «Республиканская клиническая больница» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку средств антикоагуляционных.

Согласно жалобе, ЗАО «Фирма ЕВРОСЕРВИС» отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме без объяснения причин отказа. По товару Эноксапарин натрия (МНН) заказчик указал раствор для инъекций 4000 Анти-Ха МЕ/0,4 мл, шприц одноразовый 0,4 мл, упаковка №10. Таким характеристикам соответствует только одно торговое наименование – Клексан. Заявителем предложен к поставке товар с таким же МНН – Гемапаксан, который полностью соответствует всем характеристикам, указанным заказчиком в документации об аукционе.

Представители заказчика письмом №627 от 25.03.2011 и на заседании комиссии по существу жалобы пояснили следующее.

В аукционной документации заказчиком заявлен к поставке препарат с МНН Эноксапарин натрия - раствор для инъекций 4000 Анти-Ха МЕ/0,4 мл, шприц одноразовый 0,4 мл, упаковка №10 в количестве 70 упаковок. Препарат Клексан, соответствующий указанным характеристикам, обладает рядом преимуществ перед препаратом Гемапаксан. Так, Клексан можно вводить внутривенно и подкожно, а Гемопаксан – только для подкожного введения. Кроме того, у препарата Гемопаксан меньше срок хранения, данный препарат не переносит замораживание и его нельзя смешивать с другими лекарственными препаратами в одном шприце.

На заседании комиссии представители заказчика пояснили, что к поставке им необходим препарат с МНН Эноксапарин натрия для внутривенного и подкожного введения, каким является Клексан.

Указанные обстоятельства послужили причиной для отклонения заявки заявителя.

При рассмотрении жалобы в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка процедуры размещения заказа. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

Приказом от 13.01.2011 №3 «А» в ГУ РМЭ РКБ создана единая комиссия в составе: председатель комиссии – <***>, заместитель председателя комиссии – <***>, секретарь комиссии – <***>, члены комиссии – <***>

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и аукционная документация на поставку средств антикоагуляционных утверждены 25.02.2011 главным врачом ГУ РМЭ РКБ <***> и размещены на сайте zakupki.gov.ru (номер заказа 0308200003111000037). Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 931 000 руб.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов аукционная документация должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к его безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели,

значения которых не могут изменяться.

Согласно части 3.1. статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В пункте 1.12 документации об аукционе заказчиком установлены функциональные, качественные и количественные характеристики необходимых к поставке средств антикоагуляционных. В частности указано, что к поставке необходим препарат с МНН Эноксапарин натрия; форма выпуска дозировка, фасовка – раствор для инъекций 4000 Анти-Ха МЕ/0,4 мл, шприц одноразовый 0,4 мл, **упаковка №10**; количество – 70. Иные характеристики препарата заказчиком не указаны.

Под указанные технические характеристики препарата с МНН Эноксапарин натрия (а именно по такой характеристике как «упаковка №10») подходит только препарат Клексан (производство компании Санофи-Авентис). Заказчиком не представлено сведений о препаратах иных производителей (за исключением компании Санофи-Авентис), соответствующих всем требованиям документации об аукционе.

Препарат Гемапаксан (производство Италфармако), имеющий тот же МНН Эноксапарин натрия, имеет идентичный состав с препаратом Клексан. Также указанные препараты имеют идентичные фармакологические свойства, показания к применению и противопоказания. Однако у препарата Гемапаксан имеется лишь три вида дозировок 20 мг, 40 мг, 60 мг по №6 в упаковке.

Установив в документации об аукционе требование к упаковке препарата с МНН Эноксапарин натрия (упаковка №10) заказчик допустил нарушения части 3.1 статьи 34 и части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, выразившихся в установлении требований к товару, влекущих за собой ограничение участников.

В указанных действиях должностного лица заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

На участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку средств антикоагуляционных поступили заявки от 5 участников, в том числе от ЗАО «Фирма ЕВРОСЕРВИС» (участник №1). ЗАО «Фирма ЕВРОСЕРВИС» предложило к поставке препарат Гемапаксан (МНН - Эноксапарин натрия), раствор для инъекций 4000 Анти-Ха МЕ/0,4, мл шприц одноразовый 0,4 мл, **упаковка №6**, количество – 117.

ЗАО «Фирма ЕВРОСЕРВИС» отказано в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием технических характеристик предлагаемого к поставке препарата Гемапаксан характеристикам, указанным в аукционной документации (протокол № 44 рассмотрения первых частей заявок от 11.03.2011).

На момент рассмотрения жалобы единой комиссией подведены итоги открытого аукциона в электронной форме (протокол №73 от 15.03.2011), победителем аукциона признано ОАО «Марий Эл – Фармация». Контракт с ОАО «Марий Эл Фармация» не заключен.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ЗАО «Фирма ЕВРОСЕРВИС» обоснованной
2. Признать в действиях заказчика – ГУ РМЭ «Республиканская клиническая больница» части 3.1 статьи 34 и части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, выразившихся в установлении требований к товару, влекущих за собой ограничение участников.
3. Выдать единой комиссии ГУ РМЭ «Республиканская клиническая больница» предписание о совершении действий, направленных на устранение заказчиком нарушений части 3.1 статьи 34 и части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.
4. Выдать заказчику – ГУ РМЭ «Республиканская клиническая больница» предписание об устранении нарушений части 3.1 статьи 34 и части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.
5. Передать материалы дела №02-06/07-11 соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

ПРЕДПИСАНИЕ комиссии по делу 02-06/07-11

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

на основании своего решения от 28.03.2011 г. по делу 02-06/07-11, принятого по результатам рассмотрения жалобы ЗАО «Фирма ЕВРОСЕРВИС» на действия единой комиссии ГУ РМЭ «Республиканская клиническая больница» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку средств антикоагуляционных

предписывает

Единой комиссии ГУ РМЭ «Республиканская клиническая больница» совершить действия, направленные на устранение нарушений части 3.1 статьи 34 и части 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего:

1. В срок до 05.04.2011 года отменить протокол №44 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе на поставку средств антикоагуляционных от 11.03.2011.
2. В срок до 05.04.2011 года отменить протокол №73 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на поставку средств антикоагуляционных от 15.03.2011
3. В течение 10 дней со дня исполнения предписания представить в Марийское УФАС России доказательства исполнения предписания.

ПРЕДПИСАНИЕ заказчику по делу 02-06/07-11

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

на основании своего решения от 28.03.2011 г. по делу 02-06/07-11, принятого по результатам рассмотрения жалобы ЗАО «Фирма ЕВРОСЕРВИС» на действия единой комиссии ГУ РМЭ «Республиканская клиническая больница» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку средств антикоагуляционных

предписывает

заказчику – ГУ РМЭ «Республиканская клиническая больница» устранить нарушения части 3.1 статьи 34 и части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, для чего:

1. В срок 15.04.2011 года внести изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме с учетом фактической потребности заказчика:
 - установить требования к товарам, являющихся предметом аукциона, в соответствии с положениями статьей 34 и 41.6 Закона о размещении заказов.
2. Разместить на официальном сайте изменения, вносимые в аукционную документацию.
3. Продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе не менее чем на 7 дней со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в аукционную документацию.
При этом поданные ранее заявки возвращаются участникам размещения заказа с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые.
4. В течение 10 дней со дня исполнения предписания представить в Марийское УФАС России доказательства исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа, его территориального органа в соответствии с п. 7 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа.