

**Решение**  
**по делу №06/1994-17**  
**о нарушении законодательства Российской Федерации**  
**о контрактной системе в сфере закупок**

19.06.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:  
Заказчика О. Ю. Гончарук (по доверенности),  
Заявителя К. И. Каменка (директор), Л. Г. Каменка (по доверенности), –

рассмотрев жалобу Заявителя б/д, б/н (вх. №2121/09 от 13.06.2017) на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Услуги по заправке и восстановлению картриджей» (извещение № 0575200000517000002) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействии) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика при заключении контракта, отказавшего внести изменения в контракт, предложенные Заявителем.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 14.06.2017 №06/5944, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

На заседании Комиссии представители Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме. Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте –04.05.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 1 314 800,00 рублей;
- цена за единицу услуги – 115 608,53 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 17.05.2017 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 22.05.2017, дата проведения Аукциона: 25.05.2017;
- на участие в Аукционе подано 9 заявок, все допущены;
- в ходе проведения Аукциона предложение о цене единицы услуги контракта подавали 8 участников,

понижение составило - 90,01%;

- по итогам рассмотрения заявок все признаны соответствующими;

- победителем Аукциона признан Заявитель с предложенной ценой единицы услуги контракта - 11 549,65 рублей.

В жалобе Заявитель указывает: «...

Заявитель был признан победителем электронного аукциона «На оказание услуги по заправке и восстановлению картриджей».

02 июня 2017г. Заказчик, на электронной площадке РТС—тендер выставил проект договора на подписания Исполнителем.

07 июня 2017г. Исполнитель разместил на электронной площадке РТС—тендер протокол разногласий. В котором просил Заказчика на основании п.1 ст.34 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ внести изменения в контракт предусмотренные п.8 абзац 3 «Извещение о проведении электронного аукциона» и п.7 абзац 4 «Документации об электронном аукционе на оказания услуг по заправке и восстановлению картриджей».

п. 1.ст.34. ФЗ-44: **«Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены».**

А именно:

1) дополнить п.3.2 Проекта Контракта положениями, изложенными в п.7 абзац 4 «Документации об электронном аукционе на оказания услуг по заправке и восстановлению картриджей»:

*«Оплата выполнения оказанной услуги осуществляется по цене единицы услуги, исходя из объема фактически выполненной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из необходимого количества и номенклатуры запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения договора, для оказания услуг по заправке и восстановлению картриджей, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены договора указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.»*

2) Конкретизировать п.п. 5 Проекта Контракта, изложив его в редакции:

«Приём Исполнителем картриджей для оказания Услуг осуществляется в присутствии представителя Заказчика, и отражается в Акте приёма-передачи картриджей составленный в двух экземплярах. Одновременно с передачей картриджей передаются материалы для оказания Услуг. Материалы передаются но Акту приёма-передачи в двух экземплярах».

12 июня 2017 г. Заказчик разместил на электронной площадке РТС ответ на протокол в котором отказал Заявителю в законных требованиях. Проект контракта был размещен без изменений.

На основании выше изложенного прошу:

1. Обязать Заказчика внести изменения в контракт. предусмотренные п.8 абзац 3 «Извещение о проведении электронного аукциона» и п.7 абзац 4 «Документации об электронном аукционе на оказания услуг по заправке и восстановлению картриджей».
2. Обязать Заказчика конкретизировать п.п.5, с целью явного указания на то, что Заказчик передаёт запасные части и расходные материалы (тонер) Исполнителю, для выполнения им услуг по договору.

...» (цитата жалобы).

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения

в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе определено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В силу части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

На заседании Комиссии представители Заявителя пояснили, что Заказчик отказался вносить изменения в проект контракта, предложенные Заявителем и описанные в настоящей жалобе (указаны выше по тексту решения).

Представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы Заявителя на основании следующего: «... По итогам электронного аукциона «Услуги по заправке и восстановлению картриджей» (ЕИС 0575200000517000002) (протокол подведения итогов №000002/ЭА/2 от 30.05.2017 года) победителем процедуры был признан Заявитель, как предложивший наиболее низкую цену за единицу услуги и заявка которого соответствовала требованиям документации.

02.06.2017 года Заказчиком в адрес Заявителя был направлен проект договора. Данный проект договора ранее **являлся неотъемлемой частью документации** электронного аукциона «Услуги по заправке и восстановлению картриджей».

07.06.2017 года в адрес Заказчика от Заявителя поступил протокол разногласий, в соответствии с которым Заявитель ходатайствует о новой редакции ряда пунктов проекта договора, а именно:

Пункт договора	Редакция Заказчика	Редакция Заявителя
5.5	Прием Исполнителем картриджей для оказания Услуг осуществляется в присутствии Заказчика или его уполномоченного представителя, о чем составляется Акт приема-передачи материалов для оказания Услуг в двух экземплярах. Акт приёма-передачи материалов для оказания Услуг подписывается Заказчиком и лицом, ответственным за принятие картриджей, скрепляется печатью Исполнителя.	Приём Исполнителем картриджей для оказания Услуг осуществляется в присутствии представителя Заказчика, и отражается в Акте приёма-передачи картриджей составленный в двух экземплярах. Одновременно с передачей картриджей передаются материалы для оказания Услуг. Материалы передаются по Акту приема-передачи в двух экземплярах.

3.2	<p>В цену настоящего Договора включаются все расходы Исполнителя, производимые им в процессе оказания услуг, в том числе расходы на необходимые материалы и оборудование, страхование, уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, расходы на доставку и иные расходы Исполнителя, связанные с исполнением настоящего Договора.</p>	<p>«В цену настоящего Договора включаются все расходы Исполнителя, производимые им в процессе оказания услуг, в том числе расходы на необходимые материалы и оборудование, страхование, уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, расходы на доставку и иные расходы Исполнителя, связанные с исполнением настоящего Договора. Оплата выполнения оказанной услуги осуществляется по цене единицы услуги, исходя из объема фактически выполненной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из необходимого количества и номенклатуры запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения договора, для оказания услуг по заправке и восстановлению картриджей, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены договора указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.»</p>
-----	--	---

Рассмотрев данный протокола разногласий, Заказчик считает недопустимым согласование изменений редакции п. 3.2 и п.5.5 проекта договора.

В соответствии ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **«контракт заключается на условиях, предусмотренных** извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **документацией о закупке**, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены».

В соответствии с п. 3.2. проекта договора Заказчика, являвшегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, **в цену договора включаются все расходы Исполнителя, производимые им в процессе оказания услуг, в том числе расходы на необходимые материалы и оборудование, страхование, уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, расходы на доставку и иные расходы Исполнителя, связанные с исполнением договора.**

В соответствии с Приложением №1 «Техническое описание услуг по заправке и восстановлению картриджей» к проекту договора указано, что в услуги по заправке картриджа входит «заправка высококачественным тонером, предназначенным для данной конкретной модели картриджа», «перепрограммирование или замена чипа на новый», а в услуги по восстановлению картриджа входит «определение дефектных узлов и обязательную их замену: фотобарабана, лезвия очистки, магнитного вала, дозирующего лезвия, и втулок магнитного вала» и «услуга по заправке картриджа».

При этом указано, что «качество тонера должно соответствовать модели картриджа и должно исключать: налипание тонера на составные части термоблока принтера, слабое закрепление тонера на отпечатанном листе (осыпание и т.д.)». Так же указано, что «при оказании услуг недопустимо использование бывших в употреблении комплектующих изделий и расходных материалов».

Согласившись с условиями протокола разногласий Заявителя, Заказчик изменил бы условия закупки, а именно тот факт, что в объем услуг и их стоимость входят расходы на материалы и запасные части. В соответствии с протоколом разногласий Заявителя обязанность по предоставлению расходных материалов и запасных частей легла бы на Заказчика.

13.06.2017 года Заказчиком был направлен протокол согласования разногласий, в соответствии с которым Заказчик оставляет п.3.2 и п.5.5 в прежней редакции.

...» (цитата письменных возражений).

Документацией об Аукционе определено: «...

## 1. Начальная (максимальная) цена договора.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 1 314 800,00 (один миллион триста четырнадцать тысяч восемьсот) рублей 00 копеек.

**НАЧАЛЬНАЯ МАКСИМАЛЬНАЯ ЦЕНА ЕДИНИЦЫ УСЛУГИ:** 115 608,53 (сто пятнадцать тысяч шестьсот восемь) руб. 53 копейки.

Начальная максимальная цена единицы услуги установлена в обосновании начальной максимальной цены договора и содержится в Приложении № 3 к документации об электронном аукционе.

В соответствии со ст. 42 Закона №44-ФЗ оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения договора, но в размере не превышающем начальной (максимальной) цены договора указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

...» (цитата), в том числе в проекте контракта документации об Аукционе: «...

## 3. ОБЩАЯ СТОИМОСТЬ (ЦЕНА) ДОГОВОРА

1. Общая стоимость (цена) настоящего Договора составляет 1 314 800,00 рублей (один миллион триста четырнадцать тысяч восемьсот рублей ноль копеек) в том числе НДС \_\_\_% – \_\_\_\_\_ рублей (\_\_\_\_\_) (Сумма и размер процентной ставки НДС указывается только в том случае, если Исполнитель является плательщиком НДС).

3.1.1. Стоимость (цена) каждой услуги, указанной в Спецификации на оказание Услуг (Приложение №2 к Договору), определяется в соответствии с результатами электронного аукциона.

3.1.2. Стоимость объема фактически оказанных Услуг по настоящему Договору не должна превышать общую стоимость (цену) Договора, указанную в п 3.1. настоящего Договора.

2. В цену настоящего Договора включаются все расходы Исполнителя, производимые им в процессе оказания услуг, в том числе расходы на необходимые материалы и оборудование, страхование, уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, расходы на доставку и иные расходы Исполнителя, связанные с исполнением настоящего Договора.
3. Цена Договора, указанная в пункте 3.1 Договора, является твердой, определена на весь срок исполнения Договора и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации и настоящим Договором.
4. В случае если настоящий Договор заключен с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, Заказчик обязан уменьшить сумму, подлежащую уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой Договора на основании ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

4.

### ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОПЛАТЫ

1. Расчеты за фактически оказанные Услуги осуществляются Заказчиком промежуточными платежами на основании выставленного Исполнителем счета в срок не более 30 календарных дней с даты подписания Акта приема-передачи оказанных услуг и получения счета-фактуры.
2. Оплата осуществляется по цене единицы услуги, указанной в Спецификации на оказание Услуг (Приложение №2 к Договору), исходя из объема фактически выполненных (оказанных) Услуг.
3. Форма оплаты: расчеты между Заказчиком и Исполнителем производятся в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя, который указан в разделе «Местонахождение и банковские реквизиты сторон». Цена в Договоре указывается в рублях.
4. Датой платежа является дата проведения операции по списанию соответствующей суммы со

счета Заказчика для ее зачисления на счет Исполнителя.

5.

#### **ОКАЗАНИЕ УСЛУГ**

1. Срок оказания Услуг: со дня заключения договора до 31 декабря 2017 года.
  1. Исполнитель оказывает Услуги по настоящему Договору в срок *не более 3 (трех) рабочих дней* с даты получения письменной Заявки от Заказчика в соответствии с п.5.3.1. Договора.
2. Место (а) оказания Услуг: сервисный (е) центр (ы) Исполнителя, который (е) находится (ятся) по адресу: \_\_\_\_\_.
3. Услуги осуществляются Исполнителем по Заявкам Заказчика.
  1. Заявка формируется из наименований единиц услуг, приведенных в Спецификации на оказание Услуг (Приложение №2 к Договору). Заявка направляется Исполнителю на электронный адрес \_\_\_\_\_ с последующим предоставлением на бумажном носителе в течение 2 (двух) рабочих дней. Для Заявки Заказчик формирует партии исходя из номенклатуры позиций Спецификации (Приложение №2 к Договору) не менее чем из 3 (трех) единиц услуг.
4. После получения заявки от Заказчика Исполнитель за собственные средства осуществляет доставку картриджей из пункта передачи оборудования Заказчика, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Генерала Васильева, 26, в сервисный центр Исполнителя, по адресу, указанному в п.5.2. настоящего Договора.
5. Прием Исполнителем картриджей для оказания Услуг осуществляется в присутствии Заказчика или его уполномоченного представителя, о чем составляется Акт приёма-передачи материалов для оказания Услуг в двух экземплярах.

Акт приёма-передачи материалов для оказания Услуг подписывается Заказчиком и лицом, ответственным за принятие картриджей, скрепляется печатью Исполнителя.

6. Доставка картриджей после оказания Услуг по настоящему Договору из сервисного центра Исполнителя в пункт передачи оборудования Заказчика осуществляется за собственные средства Исполнителя. Транспортировка должна обеспечивать целостность корпуса и сохранение работоспособности картриджа.

...

#### **Техническое описание**

#### **услуг по заправке и восстановлению картриджей**

#### **Общие требования к оказанию Услуг и их качеству:**

Место передачи картриджей для оказания Услуг:

Пункт Заказчика: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Генерала Васильева, 26.

Оказание Услуг производится по заявкам Заказчика, в рабочие дни в период с 8 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин.

Срок выполнения заявки не более 3 (трех) рабочих дней со дня отправки заявки Заказчиком, включая доставку картриджей для оказания услуг от местонахождения Заказчика до места оказания услуг Исполнителем и обратно.

**Услуга по заправке картриджа** должна включать в себя следующие работы:

- полная вакуумная чистка;
- протирка и очистка всех блоков и узлов;
- заправка высококачественным тонером, предназначенным для данной конкретной модели картриджа;
- смазка соединений, шестерен и контактов;

- сборка картриджа;
- перепрограммирование или замена чипа на новый;
- контрольное тестирование картриджа;
- упаковка.

**Услуга по восстановлению картриджа** должна включать в себя следующие работы:

- определение дефектных узлов и обязательную их замену: фотобарабана, лезвия очистки, магнитного вала, дозирующего лезвия, и втулок магнитного вала;
- услуга по заправке картриджа.

**К заправленному или восстановленному картриджу предъявляются следующие требования:**

- Внешний вид должен быть без дефектов и явных и видимых поломок. Объем и вес заполнения тонера в картридже должен соответствовать оригинальному.
- Ресурс картриджа должен быть не менее 95% в сравнении с оригинальным расходным материалом.
- Качество тонера должно соответствовать модели картриджа и должно исключать: налипание тонера на составные части термоблока принтера, слабое закрепление тонера на отпечатанном листе (осыпание и т.д.).
- Качество печати должно быть такое же, как при печати на оригинальных картриджах.

Картридж, прошедший заправку или восстановление, запечатывается в одноразовый плотный полиэтиленовый пакет, с указанием (лейбл, наклейка) информации о дате и виде оказанных услуг, а также о типе упакованного картриджа, предотвращающий рассыпание тонера, засвечивание фоторецептора, попадание влаги и пыли, механических повреждений, с обязательным приложением листа тестовой печати.

В процессе контроля качества печати после заправки или восстановления картридж должен быть проверен на:

- работоспособность,
- чистоту печати (не допускается серый фон, черные или белые точки),
- отсутствие полос (бледных или темных) и пробелов печати,
- отсутствие просыпания/высыпания тонера,
- отсутствие посторонних звуков (стуков, скрипов и прочих шумов) при использовании картриджа,
- правильную работу чипа картриджа (при использовании не должно появляться сообщений о заканчивающемся тонере).

При оказании услуг недопустимо использование бывших в употреблении комплектующих изделий и расходных материалов.

Вышедшие из строя картриджи (отработавшие свой ресурс) должны быть возвращены Заказчику с составленным и подписанным актом технического осмотра, содержащим заключение о невозможности дальнейшего их использования.

**Требования к безопасности оказания услуг и безопасности результатов услуг**

...» (цитаты).

Комиссия, заслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, изучив документацию об Аукционе, разногласия к контракту, приходит к выводу, что действия Заказчика по заключению контракта с победителем Аукциона (Заявитель) не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Таким образом, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.

2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 14.06.2017 №06/5944.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.