



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Р Е Р Ш

28 июля 2017 года

№ 04-02/7387

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...>, председателя Комиссии; <...>, члена комиссии; <...>, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Энергостройлогистика» (далее – ООО «Энергостройлогистика») исх. от 20.07.2017 № 54 (вх. № 2637э. от 21.07.2017) на действия заказчика - государственного казённого учреждения Республики Коми «Управление противопожарной службы и гражданской защиты» (далее – ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ») о признании ООО «Энергостройлогистика» уклонившимся от заключения контракта по итогам осуществления закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка металлургической продукции», извещение № 0107200002717000645 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба),

при участии:

- <...> – представителя ООО «Энергостройлогистика» по доверенности от 27.07.2017;
- <...> – представителя ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ» по доверенности от 28.07.2017;
- <...> – представителя ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ» по доверенности от 28.07.2017;
- <...> – представителя Министерства финансов Республики Коми по доверенности от 10.01.2017 № 01-05/44,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «Энергостройлогистика», ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ», уполномоченный орган – Министерство финансов Республики Коми,

общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (далее – ООО «РТС-тендер») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителя ООО «РТС-тендер» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «Энергостройлогистика» обжалует действие заказчика - ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ» в части принятия решения об отказе в приеме банковской гарантии, представленной заявителем в качестве обеспечения исполнения государственного контракта.

ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ» в отзыве от 27.07.2017 № 2536-06/2-06 (вх. № 4104 от 27.07.2017) на жалобу ООО «Энергостройлогистика» и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалы жалобы, заслушав представителей ООО «Энергостройлогистика», ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ», Министерства финансов Республики Коми, пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ».

Уполномоченным органом по определению поставщика явилось Министерство финансов Республики Коми, согласно Постановлению Правительства Республики Коми от 10.12.2013 № 482 «О регулировании отдельных вопросов контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Коми.

Объект закупки - «Поставка металлургической продукции».

Начальная (максимальная) цена государственного контракта составила 2 029 765,43 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства республиканского бюджета Республики Коми.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0107200002717000645, документация электронного аукциона размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт), на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru – 02.06.2017.

Протокол подведения итогов электронного аукциона № 0107200002717000645-3 от 26.06.2017 размещен на официальном сайте и на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» - 27.06.2017.

4. Согласно части 1 статьи 59 Закон о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частями 1 - 7 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со [статьей 69](#) настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или

неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

В течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный

усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

На основании частей 8 - 10, 13 статьи 70 Закона о контрактной системе с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

Контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

4.1. Согласно частям 3-6 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений [статьи 37](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный [статьей 74.1](#) Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

Согласно части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

- сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных [частью 13 статьи 44](#) настоящего Федерального закона случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со [статьей 96](#) настоящего Федерального закона;
- обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;
- обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;
- условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;
- срок действия банковской гарантии с учетом требований [статей 44](#) и [96](#) настоящего Федерального закона;
- отлагательное условие, предусматривающее заключение договора

предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

- установленный Правительством Российской Федерации [перечень](#) документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

В силу абзаца 3 подпункта а) Постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1005) банковская гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка (далее - гарант), на условиях, определенных гражданским [законодательством](#) и [статьей 45](#) Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом того, что обязательное закрепление в банковской гарантии должно быть условием о том, что расходы, возникающие в связи с перечислением денежных средств гарантом по банковской гарантии, несет гарант.

Вместе с тем, Постановление № 1005 содержит следующий Перечень документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии:

- платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу, с отметкой банка бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена контрактом, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);

- документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями контракта (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока);

- документ, подтверждающий полномочия единоличного исполнительного органа (или иного уполномоченного лица), подписавшего требование по банковской гарантии (решение об избрании, приказ о назначении, доверенность).

Согласно части 5 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчик

рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

В соответствии с пунктом 2 части 6, части 7 статьи 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является, в том числе несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в [частях 2 и 3](#) настоящей статьи.

В случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный [частью 5](#) настоящей статьи, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

Извещением о проведении электронного аукциона № 0107200002717000645, пунктом 16 раздела II «Информационная карта» документации об электронном аукционе обеспечение исполнения государственного контракта установлено в размере 10% начальной (максимальной) цены контракта - 202 976,54 рублей.

Пунктом 16 раздела II «Информационная карта» документации об электронном аукционе установлено, наряду с прочим: «Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет.

Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

В случае предоставления в качестве обеспечения исполнения контракта банковской гарантии срок ее действия должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц, **т.е. не ранее 31.10.2017 г.**

Условия банковской гарантии:

- право заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии;
- обязательства принципала (поставщика), надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией, указаны в п.п. 1.1., 1.3., 1.4. и 2.1. проекта контракта.

В случае надлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных п. 1.1., 1.3., 1.4. и 2.1. проекта контракта, денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта,

возвращаются Поставщику в течение 20 календарных дней после подписания Заказчиком документа о приемке поставленного товара».

4.2. Согласно материалам жалобы, по результатам проведения электронного аукциона на поставку металлургической продукции, победителем закупки было признано ООО «Энергостройлогистика».

Данное решение отражено в протоколе подведения итогов электронного аукциона № 0107200002717000645-3 от 26.06.2017.

03.07.2017 оператором электронной площадки проект государственного контракта направлен от заказчика - ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ» ООО «Энергостройлогистика».

10.07.2017 ООО «Энергостройлогистика» направило оператору электронной площадки подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени ООО «Энергостройлогистика», проект государственного контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В качестве обеспечения исполнения контракта, ООО «Энергостройлогистика» представило банковскую гарантию № 526432 от 29.06.2017, выданную обществом с ограниченной ответственностью «Современный Коммерческий Инновационный Банк» на сумму 202 976,54 рублей (далее - банковская гарантия № 526432 от 29.06.2017).

По результатам рассмотрения заказчиком документов, представленных ООО «Энергостройлогистика», общество признано уклонившимся от заключения контракта.

Обоснование принятого решения отражено заказчиком в протоколе от 12.07.2017 признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона:

«Банковская гарантия не соответствует требованиям п.2 ч.2 ст.45 Федерального закона № 44-ФЗ и требованиям, содержащимся в документации об электронном аукционе, что в силу ч.6 ст.45 Федерального закона № 44-ФЗ является для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком.

Кроме того, пункт 16 информационной карты документации об электронном аукционе содержит условия банковской гарантии:

- право заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии;
- обязательства принципала (поставщика), надлежащее исполнение которых

обеспечивается банковской гарантией, указаны в п.п. 1.1., 1.3., 1.4. и 2.1. проекта контракта.

Банковская гарантия, выданная Обществом с ограниченной ответственностью «Современный Коммерческий Инновационный Банк» не содержит обязательства принципала (поставщика), надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией».

Представителем ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ» на заседании Комиссии Коми УФАС России пояснено, что 29.06.2017 ООО «Энергостройлогистика» на адрес электронной почты заказчика была представлена банковская гарантия для проверки на соответствие требованиям Закона о контрактной системе.

30.06.2017 заказчиком в адрес ООО «Энергостройлогистика» были направлены замечания по представленной банковской гарантии с изложением пунктов банковской гарантии в части несоответствия требованиям Закона о контрактной системе.

Таким образом, по мнению заказчика, с момента публикации итогового протокола (26.06.2017) до истечения срока подписания контракта (10.07.2017) у ООО «Энергостройлогистика» имелось достаточно времени для оформления надлежащей банковской гарантии и приведения ее в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе.

Комиссия Коми УФАС России, изучив документацию об электронном аукционе, банковскую гарантию № 526432 от 29.06.2017, выданную обществом с ограниченной ответственностью «Современный Коммерческий Инновационный Банк», установила, что представленная банковская гарантия не покрывает все обязательства принципала, предусмотренные пунктами 1.1., 1.3., 1.4. и 2.1. проекта контракта, а значит, не соответствует документации об аукционе.

Частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень оснований для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком, а именно:

- 1) отсутствие информации о банковской гарантии в реестре банковских гарантий;
- 2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в [частях 2](#) и [3](#) настоящей статьи;
- 3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом, согласно требованиям части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с названным законом.

Следовательно, заказчик правомерно принял решение по отказу в принятии данной банковской гарантии в соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в действиях заказчика нарушений норм законодательства о контрактной системе не выявлено.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Энергостройлогистика» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <....>

Члены комиссии <....>

<....>