

РЕШЕНИЕ

по делу № 81/66-2011 по рассмотрению жалобы на нарушение законодательства о размещении заказов.

29.08.2011 года

город Тула

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев жалобу ООО «Петровский» от 23.08.2011 года исх. № 583 (вх. № 3226 от 23.08.2011 года) на действия Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков муниципального образования Алексинский район при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта с субъектом малого предпринимательства на поставку молока для учащихся 1-5 классов муниципальных общеобразовательных учреждений управления образования администрации муниципального образования Алексинский район Реестровый номер торгов 08/11-0067 (ЭА) (заказ № 0166300001111000224), руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии:

- < --- > – представителя администрации муниципального образования Алексинский район, секретаря Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков муниципального образования Алексинский район (доверенность от 25.08.2011 года № 33, постановление администрации муниципального образования Алексинский район от 23.03.2011 года № 482 «Об организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков муниципального образования Алексинский район»);

- < --- > – представителя управления образования администрации муниципального образования Алексинский район (доверенность от 08.08.2011 года № 4);

- < --- > – представителя ООО «Петровский» (доверенность от 26.08.2011 года № 0375);

- < --- > – представителя ООО «Петровский» (доверенность от 26.08.2011 года № 0373);

- < --- > – представителя ООО ТК «БОДЕС» (доверенность от 29.08.2011 года б/н),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Петровский» (далее - Заявитель) от 23.08.2011 года исх. № 583 (вх. № 3226 от 23.08.2011 года) на действия Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков муниципального образования Алексинский район при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта с субъектом

малого предпринимательства на поставку молока для учащихся 1-5 классов муниципальных общеобразовательных учреждений управления образования администрации муниципального образования Алексинский район Реестровый номер торгов 08/11-0067 (ЭА) (заказ № 0166300001111000224) (далее - открытый аукцион в электронной форме).

Из жалобы следует, что Заявитель не согласен с решением Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков муниципального образования Алексинский район о несоответствии заявки ООО «Петровский», поданной на участие в данном открытом аукционе в электронной форме, требованиям документации об аукционе в электронной форме по причине непредставления сведений, определенных п.п. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона (отсутствуют конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным п. 1 части III «Техническая часть документации об открытом аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме) по следующим основаниям:

- Показатели товара, отраженные в заявке ООО «Петровский», полностью соответствовали значениям, установленным в пункте 1 части III «Техническая часть документации об открытом аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме.

- В п.п. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона установлено требование к сведениям, содержащимся в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар. В связи с тем, что предметом данного открытого аукциона в электронной форме является поставка товара, а не выполнение работ или оказание услуг, то ссылка в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме при обосновании отказа ООО «Петровский» в допуске к участию в данном размещении заказа на п.п. «б» п.3 ч. 4 ст. 41.8 Закона неправомерна.

В жалобе Заявитель указывает, что указанные действия Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков муниципального образования Алексинский район привели к ограничению конкуренции, а именно - были созданы обстоятельства, при которых было сокращено число хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

На заседании Комиссии представители Заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представители администрации муниципального образования Алексинский район (далее - уполномоченный орган), управления образования администрации муниципального образования Алексинский район (далее - муниципальный заказчик), Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков муниципального образования Алексинский район (далее - Единая комиссия), присутствовавшие на заседании Комиссии, не согласились с доводами Заявителя, в удовлетворении заявленных им требований просили отказать.

Представитель муниципального заказчика сообщил, что по состоянию на 29.08.2011 года размещение заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта с субъектом малого предпринимательства на поставку молока для учащихся 1-5 классов муниципальных общеобразовательных учреждений управления образования администрации муниципального образования Алексинский район Реестровый номер торгов 08/11-0067 (ЭА) (заказ № 0166300001111000224) приостановлено до рассмотрения жалобы ООО «Петровский» по существу (муниципальный контракт по итогам вышеуказанного размещения заказа с победителем открытого аукциона в электронной форме – ООО ТК «БОДЕС» не заключен).

Изучив представленные уполномоченным органом в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Единой комиссией требований Закона при размещении вышеуказанного заказа, Комиссия установила следующее.

Комиссия не рассматривала доводы Заявителя о нарушении Единой комиссией положений Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», изложенные в жалобе ООО «Петровский» от 23.08.2011 года исх. № 583, так как рассмотрение указанного вопроса не входит в полномочия Комиссии.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме (Размещение заказа для субъектов малого предпринимательства) (заказ № 0166300001111000224) и документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта с субъектом малого предпринимательства на поставку молока для учащихся 1-5 классов муниципальных общеобразовательных учреждений управления образования администрации муниципального образования Алексинский район Реестровый номер торгов 08/11-0067 (ЭА) (заказ № 0166300001111000224) (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме) размещены 09.08.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Изучив документацию об открытом аукционе в электронной форме, Комиссия установила следующее.

Предметом данного открытого аукциона в электронной форме является поставка молока для учащихся 1-5 классов муниципальных общеобразовательных учреждений управления образования администрации муниципального образования Алексинский район.

В соответствии с положениями пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона в пункте 15 Части II «Информационная карта документации об открытом аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме установлено требование о том, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным п. 1 ч. III «Техническая часть документации об аукционе в электронной форме» документации об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

В пункте 1 Части III «Техническая часть документации об открытом аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме, перечислены требования с соответствующими показателями, установленные уполномоченным органом, заказчиком к поставляемому товару, а также установлены максимальные и минимальные значения указанных показателей, а именно: к поставке необходимо ультрапастеризованное питьевое молоко, обогащенное витаминами и йодом, с массовой долей жира не менее 2,5% и не более 3,5%, упакованное в потребительскую тару промышленного изготовления, объем упаковки не менее 200 мл и не более 350мл., соответствующее ГОСТ Р 52783-2007.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об

открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Изучив направленные оператором электронной площадки - ЗАО «Сбербанк - АСТ» в установленном порядке в уполномоченный орган первые части заявок на участие в данном открытом аукционе в электронной форме участников размещения данного заказа, в том числе участника размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> , Комиссия установила следующее.

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с порядковым номером 3 содержит, в том числе, следующие сведения относительно поставляемого товара: ультрапастеризованное питьевое молоко, обогащенное витаминами и йодом, с массовой долей жира не менее 2,5% и не более 3,5%, упакованное в потребительскую тару промышленного изготовления, объем упаковки не менее 200 мл и не более 350 мл., соответствующее ГОСТ Р 52783-2007.

Поскольку характеристики поставляемого товара (массовая доля жирности, объем упаковки), содержащиеся в первой части заявки с порядковым номером 3 на участие в данном открытом аукционе в электронной форме, сопровождаются словами «не более», «не менее», то представленные сведения не позволяют установить конкретные показатели поставляемого товара (ультрапастеризованного питьевое молоко, обогащенного витаминами и йодом).

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу, что сведения в отношении поставляемого товара – молока (массовая доля жирности не менее 2,5% и не более 3,5%, объем упаковки не менее 200 мл и не более 350мл), указанные в первой части заявки участника размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> , не являются конкретными показателями предлагаемого к поставке товара.

Следовательно, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с порядковым номером 3, в которой отсутствуют конкретные показатели поставляемого товара, не соответствует требованиям, установленным в пункте 15 Части II «Информационная карта документации об открытом аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме (заказ № 0166300001111000224).

Согласно положениям части 1 статьи 41.9 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 указанного Закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона определено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме, в том числе, в случае непредставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона.

Изучив протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 19.08.2011 года Реестровый номер торгов 08/11-0067 (ЭА) (заказ № 0166300001111000224), Комиссией установлено, что по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме Единая комиссия на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 Закона единогласно приняла решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> по причине несоответствия первой части заявки указанного участника размещения заказа требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно – «непредставление сведений, определенных п.п. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ (отсутствуют конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным п. 1 части III «Техническая часть документации об открытом аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме)».

Из представленных на заседание Комиссии документов установлено, что порядковый номер <...> присвоен заявке участника размещения данного заказа - ООО «Петровский».

Таким образом, приняв решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> (ООО «Петровский»), первая часть заявки которого не содержит конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным п. 1 ч. III «Техническая часть документации об аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме, Единая комиссия действовала в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона.

Таким образом, довод Заявителя о соответствии первой части заявки участника размещения заказа - ООО «Петровский» требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме не нашел своего подтверждения.

В то же время, Комиссией установлено следующее.

Согласно части 6 статьи 41.9 Закона, протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме должен содержать, в том числе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 19.08.2011 года Реестровый номер торгов 08/11-0067 (ЭА) (заказ № 0166300001111000224) Единой комиссией указано обоснование решения об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> (ООО «Петровский»): на основании пункта 1 части 1 статьи 41.9 Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ - непредставление сведений, определенных п.п. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ.

В пункте 1 части 4 статьи 41.8 Закона приведен перечень сведений, которые должна содержать первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара.

В пункте 3 части 4 статьи 41.8 Закона установлен перечень сведений, которые должна содержать первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар.

Так как предметом данного открытого аукциона в электронной форме является поставка товара (молока для учащихся 1-5 классов муниципальных общеобразовательных учреждений управления образования администрации муниципального образования Алексинский район), а не выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, то, указав в обосновании решения об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> (ООО «Петровский») подпункт «б» пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона. Единая комиссия нарушила часть 6 статьи 41.9 Закона.

Однако нарушение части 6 статьи 41.9 Закона, допущенное Единой комиссией по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков муниципального образования Алексинский район, не повлияло на итоги размещения заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта с субъектом малого предпринимательства на поставку молока для учащихся 1-5 классов муниципальных общеобразовательных учреждений управления образования администрации муниципального образования Алексинский район Реестровый номер торгов 08/11-0067 (ЭА) (заказ № 0166300001111000224).

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Петровский» от 23.08.2011 года исх. № 583 (вх. № 3226 от 23.08.2011 года) на действия Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков муниципального образования Алексинский район при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта с субъектом малого предпринимательства на поставку молока для учащихся 1-5 классов муниципальных общеобразовательных учреждений управления образования администрации муниципального образования Алексинский район Реестровый номер торгов 08/11-0067 (ЭА) (заказ № 0166300001111000224) частично обоснованной.

2. В результате проведения Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки данного размещения заказа, признать Единую комиссию по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков муниципального образования Алексинский район нарушившей часть 6 статьи 41.9 Закона

3. В связи с тем, что нарушение части 6 статьи 41.9 Закона, допущенное Единой комиссией по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков муниципального образования Алексинский район, не повлияло на итоги размещения заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта с субъектом малого предпринимательства на поставку молока для учащихся 1-5 классов муниципальных общеобразовательных учреждений управления образования администрации муниципального образования Алексинский район Реестровый номер торгов 08/11-0067 (ЭА) (заказ № 0166300001111000224), то обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения части 6 статьи 41.9 Закона Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков муниципального образования Алексинский район не выдавать.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона.