

РЕШЕНИЕ № 1098

02 ноября 2017 г.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>;

при участии члена аукционной комиссии <...>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных Администрации муниципального образования «Кутулик» (далее – Заказчик), Общества с ограниченной ответственностью «Строй-Лидер» (далее – Общество, Заявитель);

рассмотрев жалобу Заявителя на положения документации об аукционе «Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования, местного значения по улице Советская и улице Медицинская в поселке Кутулик, Аларского района Иркутской области», извещение № 0134300021417000002 (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ);

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России поступила жалоба Общества на положения документации об электронном аукционе.

Заявитель указывает, что Заказчиком установлены неправомерные сроки предоставления разъяснений положений документации об аукционе.

Кроме того, по мнению Заявителя, Заказчик незаконно предъявляет в документации требования к химическому составу, компонентам, результатам испытания товара, что ограничивает количество участников закупки.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя, из которых следует, что Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 13 октября 2017 года на Официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134300021417000002, а также Аукционная документация по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения Муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования, местного значения по улице Советская и улице Медицинская в поселке Кутулик, Аларского района Иркутской области (далее – Документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 117 210 700 руб. 00 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об аукционе должна содержать даты начала и окончания срока предоставления участникам

такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно частям 3, 4 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику. В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) данной статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно Документации об аукционе, окончание срока подачи заявок на участие в электронном аукционе приходится на 30 октября 2017 года.

Следовательно, Заказчик обязан ответить на запрос о даче разъяснений положений Документации об аукционе, поступивший не позднее 26 октября 2017 года, в течение двух дней.

Указанный срок истекает 28 октября 2017 года, что является нерабочим днем.

В силу статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, Заказчику следовало установить дату окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации 30 октября 2017 года.

Однако, в нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком в позиции № 20 таблицы, приведенной в части II «Информационная карта электронного аукциона» Документации об аукционе, указана дата окончания срока предоставления таких разъяснений 27 октября 2017 года.

Иные доводы жалобы не находят своего подтверждения.

Характеристики товаров, подлежащих использованию при выполнении работ, установлены в Приложении № 1 к части III Документации об аукционе «Требования к показателям товара используемого при выполнении работ». Например, к бетону тяжелому класса В25 предъявляются, в частности, следующие требования: «Соппротивление бетона проникновению воздуха», «Параметр воздухопроницаемости бетона», «Содержание пылевидных и глинистых частиц», «Содержание отдельной фракции крупного заполнителя»; к щебню: «Содержание дробленых зерен в щебне из гравия», «Содержание частиц пластинчатой и игловатой формы», «Содержание зерен слабых пород»; к раствору кладочному цементному: «Водоудерживающая способность растворной смеси», «Расслаиваемость свежеприготовленной смеси», «Содержание золы-уноса в растворной смеси» и иные.

Все указанные характеристики, а также иные характеристики, которые могут быть расценены как требования к химическому составу и результатам испытания товаров, сопровождаются значком «1».

При этом, Инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе закреплено следующее правило: «В случае, если показатель (или его значение), требуемый заказчиком для определения соответствия его потребностям или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара (в т. ч. показатели, сопровождающиеся

словосочетаниями и знаками «в пределах», «не более», «не менее», «+/-», «не выше», «не ниже», «от», «до», «≤», «≥» и т.п., сопровождается знаком «|», то участник закупки в своей заявке, должен указать диапазонное значение показателя в установленных требованиями пределах, при этом допускается указание словосочетаний и знаков «не более», «не менее», «+/-», «не выше», «не ниже», «от», «до», «выше», «ниже», «менее», «более», а так же знака дефиса».

Данное положение инструкции позволяет заполнить заявку на участие в аукционе, не закупая заранее товар и не проводя его испытаний.

Следовательно, основания для вывода об ограничении количества участников закупки, а также об обоснованности рассматриваемого довода жалобы отсутствуют.

Помимо этого, результаты рассмотрения Комиссией жалобы Общества в любом случае не привело бы к защите его прав и законных интересов.

Так, согласно сведениям Единого реестра членов СРО, размещенного на сайте www.nostroy.ru, Обществу присвоен первый уровень ответственности, предоставляющий право выполнять работы по одному договору строительного подряда, стоимость которого не превышает 60 миллионов рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу частично обоснованной;
2. признать Заказчика нарушившим пункт 11 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. направить копии решения Заявителю, Заказчику, оператору электронной площадки;
4. оператору электронной площадки прекратить приостановление процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), введенное в связи с поступлением данной жалобы;
5. передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

