

## РЕШЕНИЕ № 273

21.04.2017г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: (...); при участии (...) в отсутствие (...) уведомленного надлежащим образом, рассмотрев жалобу на действия заказчика, закупочной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутская область «Знак Почета» областная клиническая больница,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось с жалобой ООО «ЮУРЦС» на действия Заказчика (организатора закупки) – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутская область «Знак Почета» областная клиническая больница (далее ГБУЗ «ИОКБ»), комиссии, в связи с несогласием заявителя с принятым решением об отказе в допуске на участие в закупке-редукционировании в электронной форме, извещение № 31704929836 предмет закупки – поставка портативных электрокардиографов.

Жалоба заявителя рассмотрена в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

### Доводы, изложенные в жалобе:

11 апреля 2017 года Заказчиком было проведено рассмотрение заявок на участие в электронном редукционировании на поставку портативных электрокардиографов (извещение № 31704929836).

Заявка ООО «ЮУРЦС» отклонена по причине истечения срока действия поданной справки об уплате налогов.

В п.16 информационной карты редукционирования в электронной форме, Заказчиком установлено требование о предоставлении в составе конкурсной заявки «справки налогового органа об отсутствии недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, выданную не ранее чем за один месяц до даты размещения в ЕИС извещения о проведении редукционирования», которое ограничивает количество потенциальных участников Конкурса и в связи с несоответствием которому ООО «ЮУРЦС» отказано в допуске к участию в Конкурсе.

Так же заявитель указывает в своей жалобе, на то, что согласно п. 14 информационной карты редукционирования в электронной форме «отсутствие у участника закупки недоимки по налогам,

сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в закупке не принято» не установлен срок действия справки по уплате налогов.

По мнению заявителя п. 14 и п. 16 информационной карты два противоречат друг другу.

ООО «ЮУРЦС» предоставило данную справку за прошедший календарный год от 25.01.2017г.

ООО «ЮУРЦС» применяет Упрощенную систему налогообложения, т.е. налоги платит раз в год.

На основании вышеперечисленного, заявитель просит обязать Заказчика провести повторное рассмотрение вторых частей заявок и признать заявку ООО «ЮУРЦС» соответствующей

Представители заказчика, считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в обосновании своих доводов представлены письменные возражения.

**Комиссия, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения заказчика, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.**

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учётом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчиком ГБУЗ «ИОКБ» в единой информационной системе в сфере закупок -[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 02.12.2016г. размещено извещение № 31704929836 и документация о проведении редукцион в электронной форме, предмет закупки –поставка портативных электрокардиографов.

Закупочная деятельность заказчика осуществляется в соответствии с Положением «О закупке

товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутской области «Знак Почёта» областной клинической больницы».

При осуществлении закупок конкурентными способами Заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, указанные в главе 10 Положения, в том числе отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в закупке не принято.

Данное требование также установлено в пункте 14 части «информационная карта редукциона в электронной форме» документации о редукционе в электронной форме.

В целях подтверждения установленным единым требованиям к участникам закупки Глава 17 Положения содержит исчерпывающий перечень документов и информации, которые должны быть предоставлены участником закупки во второй части заявки на участие в редукционе, где указано, что вторая часть заявки на участие в редукционе должна содержать справку налогового органа об отсутствии недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, **выданную не ранее чем за один месяц до даты размещения в ЕИС извещения о проведении редукциона (далее- справка).**

Вышеуказанное требование также установлено в пункте 16 части II «информационная карта редукциона в электронной форме» документации о редукционе в электронной форме.

В Главе 17 Положения, а также в разделе 3 «подача заявки на участие в редукционе в электронной форме. рассмотрение заявок на участие в редукционе в электронной форме» документации о редукционе в электронной форме установлено, что Закупочная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в редукционе в электронной форме и документы, направленные Заказчику оператором электронной площадки, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком редукционе.

Закупочной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в редукционе в электронной форме принимается решение:

1. о соответствии заявки на участие в таком редукционе требованиям, установленным документацией о таком редукционе;
2. о несоответствии заявки на участие в таком редукционе требованиям, установленным документацией о таком редукционе.

Для принятия указанного решения закупочная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого редукциона, содержащуюся в реестре участников такого редукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Заявка на участие в редукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком редукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены документацией о таком редукционе, несоответствия указанных документов и информации требованиям,

установленной документацией о таком редукионе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого редукиона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком редукионе;

2) несоответствия участника такого редукиона требованиям, установленным документацией о таком редукионе.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что извещение о проведении закупки № 31704929836 было размещено в единой информационной системе 24 марта 2017 г., следовательно, справка должна быть выдана не ранее 24 февраля 2017 г.

Вторая часть заявки заявителя содержит справку, выданную 25 января 2017 г., что не соответствует требованиям, установленным документацией о редукионе и тем самым правомерно признана закупочной комиссией не соответствующей требованиям, установленным документацией о редукионе.

Следует также отметить, что план закупок размещен заказчиком заранее в ЕИС, следовательно, у потенциальных участников имелась объективная возможность для подготовки соответствующих документов, необходимых для предоставления в составе заявки на участие в данной закупке.

Положение о закупках заказчика, предусматривающее требования к заявке и участникам закупке также размещено ЕИС.

Комиссией установлено, что заявителем не была обжалована документация о закупке до момента подачи заявки, извещение № 31704929836, положение о закупке так же не оспаривалось заявителем.

Следовательно, подавая заявку на участие, заявитель согласился со всеми условиями, установленными документацией о закупке, извещение № 31704929836

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ЦЕНТР СНАБЖЕНИЯ» (ООО «ЮУРЦС») на действия Заказчика (организатора закупки) – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутская ордена "Знак Почета" областная клиническая больница, комиссии, в связи с несогласием заявителя с принятым решением об отказе в допуске на участие в закупке- редукионе в электронной форме, извещение № 31704929836 предмет закупки – поставка портативных электрокардиографов, необоснованной.

Председатель комиссии

(...)

Члены комиссии

(....)

**Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня**

его принятия.