

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 29.11.2010

В полном объеме решение изготовлено 13.12.2010

Дело № 6804/04-2010

г. Ульяновск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления П.Г. Юдин,
Члены Комиссии - нач. отдела М.С. Степанова,
- специалист-эксперт А.В. Федорова,

рассмотрев дело № 6804/04-2010 по признакам нарушения Правительством Ульяновской области (432063, г. Ульяновск, пл. Ленина, 1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее также – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 04.10.2010 № 253 возбуждено дело по признакам нарушения Правительством Ульяновской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2010 «О защите конкуренции», выразившегося в принятии постановления от 17.03.2010 № 95-П, которым утвержден «Порядок предоставления в 2010 году средств из областного бюджета Ульяновской области по направлению «Животноводство», предусмотренных на реализацию областной программы «Развитие сельского хозяйства Ульяновской области» на 2008-2010 годы», противоречащего части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в отсутствии указания на порядок перечисления субсидий, предоставленных в связи с засухой, сложившейся на территории Ульяновской области в мае-июле 2010 года, не установлены сроки, в которые Министерство сельского хозяйства Ульяновской области обязано обратиться в Министерство финансов Ульяновской области, сроки перечисления обратившимся лицам из Министерства финансов Ульяновской области, что могло повлечь создание дискриминационных условий для обратившихся лиц.

На заседании комиссии 22.11.2010 представитель Правительства Ульяновской области заявила ходатайство об отложении рассмотрения дела для рассмотрения вопроса о внесении изменений в указанное постановление, в части уточнения порядка перечисления субсидий, предоставленных в связи с засухой, сложившейся на территории Ульяновской области.

В заседании комиссии 22.11.2010 был объявлен перерыв до 15:00 29.11.2010.

После объявленного перерыва представителем Правительства Ульяновской области было представлено постановление Правительства Ульяновской области от 24.11.2010 № 406-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 17.03.2010 № 95-П».

Изучив представленные материалы дела и заслушав пояснения ответчика, комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Правительства Ульяновской области нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии постановления от 17.03.2010 № 95-П, которым утвержден «Порядок предоставления в 2010 году средств из областного бюджета Ульяновской области по направлению «Животноводство», предусмотренных на реализацию областной программы «Развитие сельского хозяйства Ульяновской области» на 2008-2010 годы, в части отсутствия указания на порядок перечисления субсидий, предоставленных в связи с засухой, сложившейся на территории Ульяновской области. Кроме того, комиссия пришла к выводу о необходимости прекратить дело в отношении Правительства Ульяновской области в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

При этом комиссия исходила из следующего.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Постановлением Правительства Ульяновской области от 17.03.2010 № 95-П утвержден Порядок предоставления в 2010 году средств из областного бюджета Ульяновской области по направлению «Животноводство», предусмотренных на реализацию областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Ульяновской области» на 2008-2012 годы». Постановлением Правительства Ульяновской области от 30.08.2010 № 31/282-П внесены изменения в утвержденный Порядок предоставления субсидий в связи с засухой, сложившейся на территории Ульяновской области в мае-июле 2010 года.

Согласно данному постановлению получателями субсидий на содержание сельскохозяйственных животных в зимне-стойловый период являются зарегистрированные в Ульяновской области юридические лица и крестьянские (фермерские) хозяйства, содержащие сельскохозяйственных животных и вошедшие в реестр объектов растениеводства, пострадавших от чрезвычайной ситуации «Атмосферная и почвенная засуха» в Ульяновской области в мае-июле 2010 года, утвержденный открытым акционерным обществом «Российский научно-технический центр по чрезвычайным ситуациям в агропромышленном комплексе».

Для получения данных субсидий получатели представляют в Министерство сельского хозяйства Ульяновской области:

-заявление на получение субсидий, отчет о движении скота,- и птицы на ферме (типовая межотраслевая форма №СП-51) по состоянию на 01 августа 2010, гарантийное письмо о сохранении поголовья, договор купли-продажи (мены) кормов, копии счета-фактуры, товарной накладной, составленных продавцом кормов, копии платежных документов, подтверждающих факт оплаты 1% стоимости приобретенных кормов, справку-расчет по форме, установленной Министерством.

Прикладываемая к заявлению Справка-расчет до подачи в Министерство сельского хозяйства Ульяновской области согласовывается органом местного самоуправления муниципального района, т.е. фактически, достоверность представляемых данных проверяется уполномоченным органом местного самоуправления. Однако Порядок предоставления в 2010 году средств из областного бюджета Ульяновской области по направлению «Животноводство», предусмотренных на реализацию областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Ульяновской области» на 2008-2012 годы» не предусматривает получение такого согласования.

Постановлением Правительства от 30.08.2010 №31/282-П «О Порядке предоставления в 2010 году средств из областного бюджета Ульяновской области по направлению «Животноводство», предусмотренных на реализацию областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Ульяновской области» на 2008-2012 годы» раздел 2 постановления Правительства Ульяновской области 17.03.2010 № 95-П дополнен п. 2.7 следующего содержания: «получателями субсидий на содержание сельскохозяйственных животных в зимне-стойловый период являются зарегистрированные в Ульяновской области юридические лица и крестьянские (фермерские) хозяйства, содержащие сельскохозяйственных животных и вошедшие в реестр объектов растениеводства, пострадавших от чрезвычайной ситуации «Атмосферная и почвенная засуха» в Ульяновской области в мае-июле 2010 года, утвержденный ОАО «Российский научно-технический центр по чрезвычайным ситуациям в агропромышленном комплексе».

Раздел 3 постановления Правительства Ульяновской области 17.03.2010 № 95-П предусматривает порядок перечисления субсидий.

Однако постановлением Правительства от 30.08.2010 №31/282-П не внесены изменения в постановление Правительства Ульяновской области «О Порядке предоставления в 2010 году средств из областного бюджета Ульяновской области по направлению «Животноводство», предусмотренных на реализацию областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Ульяновской области» на 2008-2012 годы» в части порядка перечисления субсидий, в связи с чем сделать вывод о сроках, в которые Министерство сельского хозяйства должно было обратиться в Министерство финансов с соответствующей заявкой, а также о сроках, в которые должна была быть выплачена данная субсидия обратившимся, невозможно.

Таким образом, утвержденный Порядок предоставления в 2010 году средств из областного бюджета Ульяновской области по направлению «Животноводство», предусмотренных на реализацию областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Ульяновской области» на 2008-2012 годы» не содержит указание о порядке перечисления субсидий, предоставляемых в связи с засухой, сложившейся на территории Ульяновской области в мае-июле 2010 года, содержится только указание о порядке перечисления субсидий предоставляемых в иных целях, что может повлечь создание дискриминационных условий для обратившихся лиц, поскольку не установлены сроки, в которые Министерство сельского хозяйства Ульяновской области обязано обратиться в Министерство финансов Ульяновской области, сроки перечисления субсидий обратившимся лицам из Министерства финансов Ульяновской области.

После перерыва в заседании комиссии представителем Правительства Ульяновской области было представлено постановление Правительства Ульяновской области от 24.11.2010 № 406-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 17.03.2010 № 95-П».

Постановлением Правительства Ульяновской области от 24.11.2010 № 406-П внесены изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 17.03.2010 № 95-П, а именно заменены в абзаце первом слова «подпунктах 2.2- 2.5» словами «пунктах 2.2 – 2.5 и 2.7 раздела 2» в пункте 3.1 раздела 3 Порядка предоставления в 2010 году средств из областного бюджета Ульяновской области по направлению «Животноводство», предусмотренных на реализацию областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Ульяновской области» на 2008-2012 г.г., утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 17.03.2010 № 95-П «О порядке предоставления в 2010 году средств из областного бюджета Ульяновской области по направлению «Животноводство», предусмотренных на реализацию областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Ульяновской области» на 2008-2012 годы».

Постановление Правительства Ульяновской области от 24.11.2010 № 406-П опубликовано в печатном издании «Ульяновская правда» от 03.12.2010 № 99.

Комиссия пришла к выводу, что дело № 6804/04-2010 в отношении Правительства Ульяновской области по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» следует прекратить, поскольку постановлением Правительства Ульяновской области от 24.11.2010 № 406-П устранено нарушение антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Правительства Ульяновской области нарушение ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», выразившееся в принятии постановления от 17.03.2010 № 95-П, которым утвержден «Порядок предоставления в 2010 году средств из областного бюджета Ульяновской области по направлению «Животноводство», предусмотренных на реализацию областной программы «Развитие сельского хозяйства Ульяновской области» на 2008-2010 годы, в части отсутствия указания на порядок перечисления субсидий, предоставленных в связи с засухой, сложившейся на территории Ульяновской области.

2. В связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства дело № 6804/04-2010 о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в отношении Правительства Ульяновской области производством прекратить.

Председатель комиссии П.Г. Юдин
Члены комиссии М.С. Степанова

А.В. Федорова