

ПРОТОКОЛ № 042/04/7.32.3-187/2023

об административном правонарушении

«21» февраля 2023 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Протокол составлен главным специалистом-экспертом отдела ЖКХ, транспорта и связи Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) <...> в отношении государственного автономного учреждения здравоохранения «Кузбасская клиническая стоматологическая поликлиника» (ИНН 4205383383 / КПП 420501001, ОГРН 1194205017511, дата регистрации 15.08.2019, юридический адрес: 650043, г. Кемерово, ул. 50 лет Октября, д. 18) (далее – ГАУЗ «ККСП»; Заказчик), извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте составления протокола, что подтверждается имеющимися в деле материалами.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

в результате рассмотрения материалов и сведений, представленных Министерством здравоохранения Кузбасса по итогам ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в отношении ГАУЗ «ККСП», в том числе акта № 5/2022 от 30.11.2022 составленного комиссией Министерства здравоохранения Кузбасса по результатам проведения камеральной проверки ГАУЗ «ККСП», установлено следующее:

1. Согласно части 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В силу пункта 15.12.7 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ «ККСП» указанный в подпункте 15.12.6 настоящего подраздела протокол (протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе) не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется Заказчиком оператору электронной площадки и размещается в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС).

Установлено, что 21.09.2022 в ЕИС размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 32211702535 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств с начальной (максимальной) ценой договора 117 913,29 рублей. Окончание срока подачи заявок – 06.10.2022. Дата подведения итогов электронного аукциона – 11.10.2022.

06.10.2022 закупочной комиссией Заказчика оформлен протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе. Дата подписания протокола – 06.10.2022, в ЕИС указанный протокол размещен 24.10.2022.

Нарушение размещения указанного протокола в установленные сроки, вступает в противоречие с требованиями части 12 статьи 4 Закона о закупках и пункта 15.12.7 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ «ККСП».

Согласно части 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) нарушение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Вместе с тем субъект нарушения части 12 статьи 4 Закона о закупках и пункта 15.12.7 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ «ККСП» конкретизирован в регламенте взаимодействия оператора электронной площадки «РТС-тендер» и ЕИС, согласно которому отправка и публикация протоколов, сформированных на электронной площадке, в ЕИС осуществляется оператором электронной площадки.

Согласно представленным ГАУЗ «ККСП» сведениям Заказчик со своей стороны направил протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 32211702535 от 06.10.2022 оператору электронной площадки 07.10.2022 в 06:12 по московскому времени.

Учитывая вышеизложенное в действиях ГАУЗ «ККСП», выразившихся в нарушении сроков публикации в ЕИС протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 32211702535 от 06.10.2022, отсутствует событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП.

Вместе с тем Комиссией Министерства здравоохранения Кузбасса установлено, что итоговый протокол электронного аукциона № 32211702535 подписан закупочной комиссией Заказчика 10.10.2022, размещен в ЕИС 25.10.2022.

Согласно пункту 15.14.8 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ «ККСП» в течение трех дней со дня подписания протокола согласно регламенту электронной площадки, протокол (подведения итогов аукциона в электронной форме) размещается Заказчиком на электронной площадке и в ЕИС.

В силу указанной нормы Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ «ККСП» итоговый протокол размещается в ЕИС Заказчиком, следовательно, субъектом нарушения сроков размещения в ЕИС итогового протокола электронного аукциона № 32211702535 от 10.10.2022 в установленные сроки, является ГАУЗ «ККСП», чьи действия вступают в противоречие с требованиями части 12 статьи 4 Закона о закупках и пункта 15.14.8 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ «ККСП», ответственность за совершение которых установлена частью 4 статьи 7.32.4 КоАП.

02.11.2022 Заказчиком в ЕИС размещено извещение № 32211813890 о проведении закупки посредством открытого аукциона в

электронной форме на поставку стоматологических изделий, расходных материалов с начальной (максимальной) ценой договора 3 809 087,15 рублей, окончание срока подачи заявок – 18.11.2022, дата и время окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме – 22.11.2022, дата проведения аукциона – 23.11.2022, дата подведения итогов – 24.11.2022. На дату окончания проведения проверки комиссией Министерства здравоохранения Кузбасса ни один из протоколов закупки с реестровым номером 32211813890 в ЕИС не опубликован.

Установлено, что протоколы рассмотрения заявок от 18.11.2022 и проведения электронного аукциона от 23.11.2022 (являющийся по сути итоговым протоколом, поскольку им был определен победитель), составленные в ходе проведения закупки № 32211813890 размещены в ЕИС 05.12.2022.

Учитывая вышеизложенное действия ГАУЗ «ККСП», выразившихся в нарушении срока публикации в ЕИС протокола проведения электронного аукциона № 2551006 от 23.11.2022, вступают в противоречие с требованиями части 12 статьи 4 Закона о закупках и пункта 15.14.8 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ «ККСП», ответственность за совершение которых установлена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП.

2. В результате проверки сведений, содержащихся в реестре договоров ГАУЗ «ККСП» в ЕИС установлено следующее:

реестровая запись № 54205383383220002400000 договора содержит информацию о поставке стоматологических материалов в общем количестве 1 набор по цене 2 630 536,30 руб., вместе с тем непосредственно договор содержит следующие условия в части описания товара:

Наименование товара	Единица измерения	Количество	Цена, руб.	Сумма, руб.
Энзимодез»	шт	500	1516,67	758335,00
Средство дезинфицирующее «Энзимодез трио»	шт	50	1844,33	92216,50
Средство дезинфицирующее «Дезаргент концентрат»	шт	10	5141,67	51416,70
Средство дезинфицирующее	шт	10000	4,64	46400,00
Полотенце бумажное	уп	2000	181,77	363540,00
Салфетки «Клини-Конт»	шт	1000	319,20	319200,00
Шприц 2мл	шт	7000	7,30	51100,00
Шприц 5мл	шт	20000	6,40	128000,00
Шприц 10мл	шт	3000	8,90	26700,00
Нагрудник	уп	70	1097,33	76813,10
Шапочка-шарлотта	шт	10000	4,64	46400,00
Колпак на завязках	шт	5000	7,48	37400,00
Маска медицинская	шт	100000	3,10	310000,00
Бахилы	пар	150000	1,74	261000,00
Халат хирургический	шт	500	216,83	108415,00

Установлено также:

условиями договора № 2022.164195 с реестровым номером в ЕИС 54205383383220002770000 предусмотрена поставка 18 наименований расходных материалов для стоматологии, карточка договора содержит только одно наименование «Поставка стоматологических изделий, расходных материалов» общим количеством 1 набор и средней ценой за единицу 5 201 686,29 руб.;

условиями договора № 2022.182259 с реестровым номером 54205383383220002930000 предусмотрена поставка 14 позиций дезинфицирующих средств, которые в реестре договоров заменены на «1 набор» стоимостью 2 760 170,77 руб. за единицу;

условиями договора № 2022.182264 с реестровым номером 54205383383220002910000 предусмотрена поставка 31 позиции изделий медицинского назначения, которые в реестре договоров в ЕИС обозначена как «Поставка стоматологических изделий» в количестве «1 набор» по цене за единицу 7 119 196 руб.;

условиями договора № 2022.193186 с реестровым номером 54205383383220002970000 предусмотрена поставка 7 позиций перчаток медицинских, которые в реестре договоров в ЕИС заменены на одну позицию «Поставка перчаток» в количестве «1 набор» с ценой за единицу 3 151 231,66 руб.;

условиями договора № КМР-ИДП76Р.28/22 с реестровым номером 54205383383220001790000 предусмотрена поставка 17 позиций изделий медицинского назначения со страной происхождения Германия, США, Россия, Швейцария, которые в реестре контрактов ЕИС внесены как «Услуги в области стоматологии прочие» в количестве «1 набор» по цене 1 337 608,00 руб. за единицу, страна происхождения Российская Федерация;

условиями договора № КМР-ИДП76Р.25/22 с реестровым номером 54205383383220001750000 предусмотрена поставка 11 позиций расходных материалов с различными странами происхождения (Германия, Швейцария, Россия, США, Словакия), которые в реестре договоров в ЕИС занесены как «Услуги в области стоматологии прочие» в количестве «1 набор» с ценой за единицу 1 128 342,00 руб. и страной происхождения Федеративная Республика Германия.

Согласно части 1 статьи 4.1 Закона о закупках федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, обеспечивает ведение в единой информационной системе реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее - реестр договоров). Порядок ведения указанного реестра, в том числе включаемые в него информация и документы о закупках, сроки размещения таких

информации и документов в указанном реестре, устанавливается Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 утверждены Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее – Правила ведения реестра договоров).

В силу подпункта «д» пункта 2 Правил ведения реестра договоров в реестр договоров включается следующая информация: предмет договора, цена договора, информация о цене единицы товара, работы или услуги, срок (период) его исполнения, наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором (в том числе в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг).

Согласно подпункту «а» пункта 10 Правил ведения реестра договоров в целях ведения реестра заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора - информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «е», «и» (за исключением информации о договорах с субподрядчиками), «м» - «п» пункта 2 настоящих Правил.

Пунктом 9 Правил ведения реестра договоров установлено, что предусмотренные настоящими Правилами формирование информации и документов, а также обмен информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством осуществляются в порядке, установленном Министерством финансов РФ.

Приказом Минфина России от 29.12.2014 № 173н утвержден Порядок формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее – Порядок), согласно пункту 19 которого при формировании информации, в том числе, о предмете договора, заказчик обязан указать наименование, количество и цену единицы поставляемого товара (в том числе в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг), объем выполняемой работы, оказываемой услуги, предусмотренные договором.

Согласно части 5 статьи 7.32.3 КоАП неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Учитывая вышеизложенное бездействие ГАУЗ «ККСП», выразившееся в неуказании в реестре договоров в ЕИС в отношении перечисленных выше договоров, наименование, количество и цену единицы поставляемого товара, вступает в противоречие с требованиями подпункта «д» пункта 2 Правил ведения реестра договоров, пункта 19 Порядка, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП.

3. В соответствии с частью 19 статьи 4 Закона о закупках заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, а также сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 утверждено Положение о размещении в единой информационной системе информации о закупке (далее – Положение о размещении информации о закупке), согласно пунктам 45 и 45(1) которого сведения, предусмотренные пунктами 1-3 части 19 статьи 4 Закона о закупках, формируются в ЕИС по форме согласно приложению не позднее 1-го числа месяца, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 45(1) Положения о размещении информации о закупке заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, включает в сведения о заключенных договорах предусмотренную настоящим Положением информацию в отношении закупок:

- сведения о которых не подлежат размещению в ЕИС в соответствии с частью 15 статьи 4 Закона о закупках;
- указанных в пунктах 1-3 части 15 статьи 4 Закона о закупках, в случае принятия заказчиком решения о неразмещении сведений о таких закупках в ЕИС;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), если в соответствии с положением о закупке сведения о таких закупках не размещаются заказчиком в ЕИС.

Установлено, что ежемесячные отчеты размещены Заказчиком за все отчетные месяцы 2021-2022 гг., но при этом сроки размещения соответствующих сведений за сентябрь и октябрь 2022 года нарушены (размещены в ЕИС 11.10.2022 и 11.11.2022 соответственно).

Учитывая вышеизложенное действия ГАУЗ «ККСП», выразившиеся в нарушении сроков размещения сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных Заказчиком в сентябре и октябре 2022 года по результатам закупки товаров, работ, услуг, вступают в противоречие с требованиями части 19 статьи 4 Закона о закупках, подпункта «а» пункта 45(1) Положения о размещении информации о закупке, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП.

Таким образом, действия и бездействие ГАУЗ «ККСП», выразившиеся: в нарушении срока публикации в ЕИС протокола проведения электронного аукциона № 2551006 от 23.11.2022, вступают в противоречие с требованиями части 12 статьи 4 Закона о закупках и пункта 15.14.8 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ «ККСП»; в неуказании в реестре договоров в ЕИС в отношении перечисленных выше договоров, наименование, количество и цену единицы поставляемого товара, вступает в противоречие с требованиями подпункта «д» пункта 2 Правил ведения реестра договоров, пункта 19 Порядка; в нарушении сроков размещения сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных Заказчиком в сентябре и октябре 2022 года по результатам закупки товаров, работ, услуг, вступают в противоречие с требованиями части 19 статьи 4 Закона о закупках, подпункта «а» пункта 45(1) Положения о размещении информации о закупке, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3, частью 5 статьи 7.32.3 КоАП.

Временем совершения ГАУЗ «ККСП» административного правонарушения является:

00:00 14.10.2022 в части нарушения срока публикации в ЕИС итогового протокола электронного аукциона № 32211702535 от 10.10.2022, и 00:00 29.11.2022 в части нарушения срока публикации в ЕИС протокола проведения электронного аукциона № 2551006 от 23.11.2022 (закупка № 32211813890);

в части неуказания наименования, количества и цен за единицу поставляемого товара: 00:00 25.05.2022 по договору с реестровым

номером в ЕИС 54205383383220001790000; 00:00 26.05.2022 по договору с реестровым номером в ЕИС 54205383383220001750000; 00:00 13.08.2022 по договору с реестровой записью в ЕИС 54205383383220002400000; 00:00 18.10.2022 по договору с реестровым номером в ЕИС 54205383383220002770000; 00:00 12.11.2022 по договорам с реестровыми номерами в ЕИС 54205383383220002930000, 54205383383220002910000; 00:00 01.12.2022 по договору с реестровым номером в ЕИС 54205383383220002970000;

в части нарушения сроков публикации в ЕИС сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных Заказчиком: в сентябре 00:00 11.10.2022; в октябре 00:00 11.11.2022.

Местом совершения ГАУЗ «ККСП» административного правонарушения является его местонахождение – г. Кемерово, ул. 50 лет Октября, д.18.

Уведомлением № ТМ/892/23 от 27.01.2023 процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении была назначена на 21.02.2023 на 15 часов 00 минут.

06.02.2023 ГАУЗ «ККСП» представлены пояснения, согласно которым перечисленные правонарушения носят технический характер и не являются умышленными. ГАУЗ «ККСП» заключен договор возмездного оказания услуг с ИП <...> по организационно-техническому обеспечению закупочной деятельности, в том числе по размещению информации в ЕИС. В связи с изложенным в действиях ГАУЗ «ККСП» отсутствует вина.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(Ф.И.О. физического лица, законного представителя юридического лица, защитника, их объяснения, отметка об отказе от объяснений,

отметка об отсутствии лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)

Права и обязанности разъяснены _____

(ФИО) (подпись)

С протоколом ознакомлен _____

(ФИО) (подпись)

Копию протокола получил _____

(ФИО) (подпись)

Главный специалист-эксперт

отдела ЖКХ, транспорта и связи <...>