

**Решение № 06-10/28-2012 по результатам внеплановой камеральной проверки  
соблюдения законодательства о размещении заказов**

г. Улан-Удэ

«24» декабря 2012г.

На основании части 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее – Бурятское УФАС России) от 27.11.2012 № 255, письма Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Бурятия (далее – УФСБ по РБ) (вх. 27.11.2012 № 6958) о проведении проверки соблюдения требований Закона о размещении заказов Министерством природных ресурсов Республики Бурятия при проведении открытого конкурса на выполнение мероприятий по ликвидации экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо - молибденового комбината на период 2012-2014 годы, реестровый номер торгов – 0102200001612001989 (далее – Конкурс), инспекция Бурятского УФАС по контролю в сфере размещения заказов (далее – Инспекция) в составе:

<...> ,

проведя проверку соблюдения требований Закона о размещении заказов Министерством природных ресурсов Республики Бурятия при проведении вышеуказанного открытого Конкурса, начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) – 722 072 920,00 рублей,

**УСТАНОВИЛА:**

14.11.2012 Министерством природных ресурсов Республики Бурятия (далее – МПР РБ, Министерство, Заказчик), Республиканским агентством по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение о проведении Конкурса с реестровым номером 0102200001612001989 и конкурсная документация.

Из представленных Заказчиком документов, подтверждающих выделение бюджетных средств для размещения заказа путем проведения открытого Конкурса следует, что Распоряжением Председателя Правительства от 23.11.2012 № 2167-р определено: субсидии Республике Бурятия на природоохранные мероприятия, предусмотренные федеральной целевой программой «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» (далее – Программа) предоставляются в размере: 2012 г.-302 722,1 тыс.рублей; 2013 г.-201 122,1 тыс.рублей; 2014 г.-450 000,0 тыс.рублей.

Согласно выписке из Закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2012 год и на плановый период 2013, 2014 годов» структура расходов республиканского бюджета Министерству природных ресурсов Республики

Бурятия на 2012 год определена по целевой статье 5224400, вид расхода 912 «Выполнение других функций государственными органами» в размере – 65 300,00 тыс. рублей.

Пунктом 4.1 распоряжения Правительства Республики Бурятия от 08.11.2012 № 689-р предусмотрено до 1 декабря 2012 года принять муниципальные нормативные правовые акты об утверждении графика разработки проектной документации на объекты строительства и реконструкции, предусмотренные Программой.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о размещении заказов под государственными нуждами понимаются **обеспечиваемые** за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ).

В соответствии со статьей 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов. Согласно пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ государственные контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В силу статьи 219 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов. Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Проведенной проверкой установлено, что средства субсидии из федерального бюджета на софинансирование природоохранных мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие природной территории на 2012-2020 годы», в республиканском бюджете на текущий финансовый год и плановый период не отражены.

Соглашение между Министерством природных ресурсов Российской Федерации и Правительством Республики Бурятия о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия, в целях софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств на указанные мероприятия, не заключено.

Лимиты бюджетных обязательств на выполнение мероприятий по ликвидации экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината в 2012-2014г.г. до Министерства природных ресурсов Республики Бурятия не доведены.

Таким образом, решение о размещении государственного заказа на выполнение

мероприятий по ликвидации экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината в Закаменском районе Республики Бурятия на период 2012-2014г.г. принято Министерством природных ресурсов Республики Бурятия с нарушением требований части 1 статьи 3 Закона о размещении заказов, статей 14, 32, 39, 40, 65, 72, 219 Бюджетного кодекса РФ, что может повлечь признание результатов торгов и заключенного государственного контракта недействительными.

26 ноября 2012 года на официальном сайте в сети Интернет Министерством размещено извещение о внесении изменений в конкурсную документацию, согласно которому начальная цена контракта составила 722 072 920 руб., в связи с исключением из технического задания работ по компенсации стоимости сносимых строений, расположенных на техногенных песках и находящиеся в собственности. Вместе с тем, сметной документацией в первоначальной редакции предусмотрен снос 66 деревянных домов и 1112 гаражей, находящихся в зоне утилизации, на сумму 212 962 100 руб.

Федеральной целевой программой «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» в 2012-2014г.г. на ликвидацию экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината предусмотрено 979,7 млн. рублей. Размещение государственного заказа на часть мероприятий, предусмотренных проектом, может создать условия для неисполнения указанных мероприятий в полном объеме в соответствии с требованиями природоохранного законодательства, привести к нарушению прав и законных интересов победителя Конкурса.

Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с Законом о размещении заказов такому размещению, с нарушением требований Закона о размещении заказов влечет административную ответственность по части 4<sup>1</sup> статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В ходе проверки Инспекцией Бурятского УФАС России установлено, что Заказчиком принято решение об аннулировании открытого Конкурса, о чем на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация - 10.12.2012.

Таким образом, изучив представленные Заказчиком документы и сведения, Инспекция Бурятского УФАС России, с учетом, что права и интересы потенциальных участников размещения заказа не нарушены, ввиду аннулирования открытого Конкурса, руководствуясь частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

#### РЕШИЛА:

1. Признать Заказчика нарушившим требования части 1 статьи 3 Закона о размещении заказов;
2. Ввиду того, что указанные нарушения не повлияли на результаты торгов, поскольку открытый Конкурс аннулирован, предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать;
3. Возбудить административное производство в отношении должностного лица

Заказчика, Уполномоченного органа по части 4<sup>1</sup> статьи 7.30 КОАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Руководитель инспекции

Члены инспекции