ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 6-39/ов о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

28 ноября 2018 года г. Саратов

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту - Комиссия)

У С Т А Н О В И Л:

Саратовское УФАС России рассмотрело представление Прокуратуры Саратовской области о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх.№7/1-19-2018 от 10.08.2018).

В ходе рассмотрения представленных документов и материалов было установлено следующее.

В соответствии с п. «о» ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», п.п. «а» п.3 указа Президента Российской Федерации от 28.12.2010 № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации» **создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечение ее эксплуатации и развития отнесено к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.**

В соответствии с п. «м» ч. 3 ст. 5 Закона Саратовской области от 28.02.2005 №21-ЗСО «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Правительство Саратовской области осуществляет создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечивает ее эксплуатацию и развитие.

Согласно п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано завершить до 2017 года работы по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», в том числе путем реализации целевых программ.

На основании п.19 Положения о системе обеспечения вызова экстренных

оперативных служб по единому номеру «112» (утв. постановлением Правительства РФ от 21.11.2011 №958), **ГУ МЧС России по Саратовской области координирует работу по созданию, развитию и организации эксплуатации системы-112 на территории Саратовской области.**

Постановлением Правительства Саратовской области №639-П от 20.11.2013 утверждена государственная программа Саратовской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности до 2020 года». Среди целевых показателей государственной программы значится охват населения Саратовской области системой-112 с 30 процентов в 2018 году до 90 процентов в 2020 году. Одним из ожидаемых результатов реализации государственной программы является функционирование системы-112 на территории Саратовской области.

Постановлением Правительства Саратовской области от 05.09.2013 № 454-П утверждено Положение о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее – Положение).

Постановлением Правительства Саратовской области от 05.09.2013 № 454-П территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам местного самоуправления, а также организациям и учреждениям, в чьем ведении находятся экстренные оперативные службы во взаимодействии с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Саратовской области предложено:

-спланировать мероприятия по поэтапному созданию системы-112 на территории Саратовской области;

-обеспечить информационный обмен между дежурно-диспетчерскими службами экстренных оперативных служб и центром обеспечения вызовов системы-112;

-организовать подготовку специалистов системы-112 для приема и обработки сообщений по соответствующим направлениям.

Пунктом 10 Положения определено, что **управление обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области (далее – Управление) осуществляет организацию областного центра обработки вызовов системы 112 на базе подведомственного областного государственного учреждения.**

Постановлением Правительства РФ от 16.03.2013 № 223 утверждена федеральная целевая программа «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы».

Из представленных Прокуратурой Саратовской области материалов следует:

18.02.2015 членам рабочей группы по внедрению в Саратовской области единого номера вызова экстренных оперативных служб «112» поручено ознакомиться с новым форматом реализации мероприятий по созданию системы 112 и представить свои предложения по участию Саратовской области в ФЦП по

созданию системы 112 в 2015 году в комитет по информатизации области.

10.03.2015 на заседании указанной рабочей группы с участием начальника Управления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области принято решение отказаться от участия в федеральной целевой программе «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации» в 2015 году.

По данным ГУ МЧС России по Саратовской области (исх.№5699-14-7 от 16.07.2018) **обсуждение вопросов создания системы-112 возложено на межведомственную рабочую группу по вопросам, связанным с внедрением, развитием и эксплуатацией аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Саратовской области.**

На заседании межведомственной рабочей группы по вопросам, связанным с внедрением, развитием и эксплуатацией системы аппаратно - программного комплекса «Безопасный город» на территории Саратовской области по вопросу создания системы-112 на территории Саратовской области 07.09.2016 принята информация о готовности области к получению субсидии из федерального бюджета РФ в 2017 году.

Также на заседании Управление обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области (далее – Управление) **определено ответственным структурным подразделением Правительства области за создание системы 112.**

На заседании группы 04.10.2016 поручено Управлению совместно с ГУ МЧС по Саратовской области и Саратовским филиалом ПАО «Ростелеком» подготовить предложения по взаимодействию с Саратовским филиалом ПАО «Ростелеком» в вопросах корректировки технического задания и технического проекта создания системы 112 и их дальнейшее согласование в МЧС России, а также разработать «дорожную карту» создания системы 112.

14.10.2016 на заседании группы решено представить на согласование проект плана размещения подразделения ОГУ «ЦУКС СО» на площадях территории здания, расположенного по адресу г. Саратов, ул. Кутякова, д. 18, 20; а также организовать внесение изменений в техническое задание на корректировку технического проекта создания системы 112 на территории области с учетом изменения адреса ЦОВ и РЦОВ.

20.12.2016 состоялось очередное заседание межведомственной группы, на котором присутствовал в том числе, начальник Управления.

По вопросу «Об утверждении дорожной карты мероприятий по созданию системы 112» доведенная информация о согласовании плана выполнения мероприятий по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Саратовской области «Дорожная карта» принята к сведению. Также принято решение об утверждении выполнения плана мероприятий по созданию системы-112 «Дорожная карта».

Решением межведомственной рабочей группы №7 от 20.12.2016 утверждена

«Дорожная карта мероприятий по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Саратовской области».

Среди планируемых мероприятий дорожной карты значатся:

-заключение договора на доработку технического проекта между Саратовским филиалом ПАО «Ростелеком» и ОГУ «ЦУКС СО»,

-завершение разработки технического проекта системы-112 (ответственные исполнители ОГУ «ЦУКС СО», Саратовский филиал ПАО «Ростелеком»),

-заключение инвестиционного договора между комитетом инвестиционной политики и имущественных отношений Саратовской области и Саратовским филиалом ПАО «Ростелеком»,

-проведение процедуры торгов на закупку оборудования и оснащения ЦОВ системы-112 (ответственные исполнители ОГУ «ЦУКС СО», Саратовский филиал ПАО «Ростелеком»),

-оснащение оборудованием РЦОВ, ЕДДС, ДДС в муниципальных образованиях области (ответственные исполнители Саратовский филиал ПАО «Ростелеком», главы администраций муниципальных образований Саратовской области).

При этом, «Дорожная карта», содержащая планируемые мероприятия и сведения об ответственных исполнителях подписана начальником Управления.

25.01.2017 было решено на заседании группы по внедрению в Саратовской области единого номера вызова экстренных оперативных служб «112» внести изменение в техническое задание и технический проект создания системы – 112 уточненных сведений по адресу размещения ЦОВ.

Приказом от 11.04.2017 № 53 Управления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области **на ОГУ «Центр управления в кризисных ситуациях Саратовской области» возложены обязанности по созданию и оснащению системы 112 на территории Саратовской области.**

Из протокола постоянно действующего совещания Управления от 17.05.2018 следует, что решено доработать техническое задание по закупке оборудования и программного обеспечения системы 112, обеспечить выполнение закупочных процедур

На заседании 14.08.2017 ПАО «Ростелеком» поручено обеспечить организацию каналов связи между центром обработки вызовов системы-112 , единой дежурно-диспетчерской службой, дежурно-диспетчерскими службами экстренных оперативных служб административного центра Саратовской области – г. Саратов, завершить создание сети связи и передачи данных системы-112 на территории г. Саратова.

Смета на создание системы-112 была составлена в декабре 2016 года на сумму 370 млн рублей. Стоимость программного обеспечения составляла 140 млн

рублей.

Данная сумма была получена из сметного расчета, который является неотъемлемой частью технического проекта, который составлен ПАО «Ростелеком» в 2016 году.

17.02.2017 между МЧС России и Правительством Саратовской области заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в РФ на 2013-2017 годы» (далее - Соглашение).

Предметом Соглашения является предоставление из федерального бюджета в 2017 году бюджету Саратовской области субсидии на реализации программы.

Из п. 2.1 Соглашения следует, что общий объем бюджетных ассигнований составляет в 2017 году 28 950 900,0 рублей. В Соглашении определен следующий порядок предоставления субсидии. Субсидия предоставляется на 2017 финансовый год и плановый период 2018-2019 годов при выполнении следующих условий:

Наличие правового акта Саратовской области об утверждении мероприятий, в целях финансирования которых она представляется.

Наличие в бюджете Саратовской области бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях финансирования которых она представляется.

В соответствии с п. 4.1.2 Соглашения МЧС России осуществляет контроль за соблюдением субъектом условий предоставления субсидии и других обязательств.

Из приложения № 1 к Соглашению следует, что субсидия представляется на мероприятие «Создание базовой инфраструктуры системы 112 Саратовской области».

Согласно размещенной в ЕИС информации, **27.06.2017 заказчик - ОЕУ «Центр управления в кризисных ситуациях Саратовской области» (далее - ОГУ «ЦУКС СО»), разместило извещение о проведении аукциона № 860200000817003075 «Поставка и монтаж оборудования для оснащения центра обработки вызовов системы-112 Саратовской области программно-техническим комплексом» и документация об Аукционе, начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) - 28 950 900,00 рублей, подведомственное Управлению обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области.**

Предметом Аукциона является поставка: программно-технического комплекса (ПТК) оснащения центра обработки вызовов системы-112 Саратовской области (**в состав которого входит в том числе предустановленное программное обеспечение)** в целях создания и внедрения центра обеспечения вызова экстренных оперативных и аварийных служб через единый номер «112» в

Саратовской области.

Из документации следует, что программное обеспечение в составе поставляемого ПТК ЦОВ и ПАК «Телекоммуникационный узел» должны быть реализованы одним разработчиком для обеспечения безотказного функционирования, единой идеологии управления, администрирования, эксплуатации системы-112.

В аукционе приняло участие три общества со следующим снижением НМЦК: ПАО «Ростелеком» (32,82%), ООО «СЕРВИТИ» (32,3%), АО «ИскраУралТЕЛ» (0 %).

05.09.2017 между Заказчиком и ПАО «Ростелеком» заключен государственный контракт № 0860200000817003075 165400 на сумму 19 450 000 рублей, который на данный момент исполнен. Согласно Контракту, размещенному в ЕИС, в частности поставлено оборудование и программное обеспечение АО «ИскраУралТЕЛ».

Вместе с тем, контрактом **не предусматривалась передача исключительных прав на программное обеспечение** Заказчику.

05.10.2017 ПАО «Ростелеком» в ЕИС размещено извещение о проведении открытой закупки у единственного исполнителя № 31705595087 «Поставка и монтаж оборудования для оснащения центра обработки вызовов системы-112 Саратовской области программно-техническим комплексом» для нужд Областного государственного учреждения «Центр управления в кризисных ситуациях Саратовской области», НМЦК - 17 977 500 рублей 00 копеек. По итогам проведения закупки контракт был заключен с АО «ИскраУралТел» на сумму 17 977 500 рублей.

06.01.2018 в ЕИС размещены сведения об исполнении договора.

03.11.2017 заказчиком ОГУ «ЦУКС СО» в ЕИС размещено извещение о проведении аукциона № 0860200000817005137 «Поставка оборудования, с монтажом, настройкой и подключением к существующему программно- аппаратному комплексу для дооснащения центра обработки вызова системы-112 Саратовской области» и документация об Аукционе, НМЦК - 9 500 000 рублей.

Предметом аукциона является поставка серверных плат (Шлюз сопряжения с системой «ЭРА-ГЛОНАСС», Шлюз определения местоположения абонента, Шлюз SMS в дополнение к существующему аппаратно-программному комплексу).

Согласно техническому заданию документации об аукционе, поставляемое оборудование должно иметь возможность установки в оборудование, поставленное по государственному контракту №0860200000817003075 165400 от 05.09.2017. При этом, по указанному контракту было поставлено оборудование с предустановленным программным обеспечением АО «ИскраУралТЕЛ» (по аукциону №860200000817003075).

В аукционе участвовали два общества со следующим снижением начальной (максимальной) цены контракта: ПАО «Ростелеком» - 0,5 %, АО «ИскраУралТЕЛ» - 0 %.

Между ОГУ «ЦУКС СО» и ПАО «Ростелеком» 12.12.2017 заключен государственный контракт № 0860200000817005137_165400 на сумму 9 452 500 рублей, который на

данный момент исполнен.

12.12.2017 ПАО «Ростелеком» в ЕИС размещено извещение о проведении открытой закупки у единственного исполнителя № 31705872113 «Поставка оборудования, с монтажом, настройкой и подключением к существующему программно-аппаратному комплексу для дооснащения центра обработки вызова системы-112 Саратовской области для нужд областного государственного учреждения «Центр управления в кризисных ситуациях Саратовской области», НМЦК - 8 075 000 рублей 60 копеек. По итогам проведения закупки контракт был заключен с АО «ИскраУралТел» на сумму 8 075 000 рублей 60 копеек.

23.03.2018 в ЕИС размещены сведения об исполнении договора.

Далее, заказчиком ОГУ «ЦУКС СО» 18.06.2018 в ЕИС размещено извещение о проведении аукциона № 0860200000818002629 «Приобретение дополнительных лицензий на право использования программного обеспечения Системы-112, предназначенного для дооснащения инфраструктуры системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Саратовской области», НМЦК - 116 047 980 рублей 93 копейки.

Согласно техническому заданию документации об Аукционе:

-по результатам выполнения своих обязательств по контракту исполнитель обязан предоставить заказчику права использования программного обеспечения на условиях простой неисключительной лицензии;

-поставляемые лицензии должны быть совместимы с имеющимися у заказчика программным обеспечением;

-существующее на объектах автоматизации оборудование и программное обеспечение системы-112 было поставлено в рамках государственных контрактов от 05.09.2017 № 0860200000817003075 165400 и от 12.12.2017 №0860200000817005137_165400;

- указание на товарный знак установлено заказчиком в соответствии со ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) и не сопровождается словами «или эквивалент» по причине несовместимости программного обеспечения с другими товарными знаками с имеющимся у заказчика комплексом средств автоматизации для создания Центра обработки вызовов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Саратовской области и включающим СПО системы-112 АО «ИскраУралТЕЛ» в соответствии с документацией.

На участие в аукционе подана единственная заявка ПАО «Ростелеком».

16.07.2018 между Заказчиком и ПАО «Ростелеком» заключен государственный контракт № 0860200000818002629 165400 на сумму 116 047 980 рублей 93 копейки.

31.08.2018 в ЕИС размещены сведения об исполнении контракта.

По условиям торгов предусмотрено привлечение к исполнению Контракта соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере 5 % от цены Контракта.

26.07.2018 ПАО «Ростелеком» в ЕИС размещено извещение о проведении открытой закупки у единственного исполнителя № 31806757245 «Приобретение лицензий на право использования программного обеспечения», НМЦК - 9 783 706 рублей 37 копейки.

По информации, размещенной в ЕИС, к исполнению контракта привлечено ООО «ИУТЕЛ» с ценой договора 9 783 706 рублей 37 копеек.

Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) генеральным директором АО «ИскраУралТел» (ИНН 6660017837, Свердловская область, г. Екатеренбург, ул. Комвузовская, д. 9 корпус А) является Д.. Указанный гражданин также является учредителем ООО «Иутел» (ИНН 6670427832, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Комвузовская, д. 9, Литер А, офис 207).

ПАО «Ростелеком» присутствовало на заседаниях рабочих групп, в связи с чем обладало информацией о ходе реализации мероприятий по внедрению системы-112, о плановых мероприятиях, о финансировании таких мероприятий.

Более того, без проведения конкурсных процедур обществу было поручено организовать внесение изменений в разработанный технический проект создания системы 112 на основании скорректированного ТЗ.

Таким образом, до появления сведений о УСПО-112 в Саратовской области был выбран способ создания и внедрения системы-112 и конкретный исполнитель – ПАО «Ростелеком».

Кроме того, из дорожной карты следует, что с ПАО «Ростелеком» было запланировано заключение договора на доработку технического проекта, общество было назначено ответственным исполнителем по завершению разработки технического проекта системы-112, по проведению процедуры торгов на закупку оборудования и оснащения ЦОВ системы-112, по оснащению оборудованием РЦОВ, ЕДДС, ДДС в муниципальных образованиях области.

Таким образом, ПАО «Ростелеком» были созданы преимущественные условия осуществления хозяйственной деятельности.

Разработав технический проект, а также принимая участие в разработке технического задания ПАО «Ростелеком» обладало достаточными данными о планах по внедрению системы – 112, что позволило обществу снизить начальную максимальную цену контракта на 32,82% при участии в аукционе № 860200000817003075 «Поставка и монтаж оборудования для оснащения центра обработки вызовов системы-112 Саратовской области программно-техническим комплексом», поскольку общество обладало сведениями о том, что позднее в Саратовской области будут объявлены иные аукционы.

Победа ПАО «Ростелеком» в аукционе на Поставку и монтаж оборудования для оснащения центра обработки вызовов системы-112 обеспечивает обществу победу и в последующих закупках ввиду следующего.

Согласно части 1 статьи 1299 ГК РФ гражданин или юридическое лицо, обладающие исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (правообладатель), вправе использовать такой результат или такое средство по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом. Правообладатель может распоряжаться исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (статья 1233), если настоящим Кодексом не предусмотрено иное.

Другие лица не могут использовать соответствующие результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации без согласия правообладателя, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом. Использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации (в том числе их использование способами, предусмотренными настоящим Кодексом), если такое использование осуществляется без согласия правообладателя, является незаконным и влечет ответственность, установленную настоящим Кодексом, другими законами, за исключением случаев, когда использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации лицами иными, чем правообладатель, без его согласия допускается настоящим Кодексом.

Таким образом, выполнение работ по поставке оборудования, с монтажом, настройкой и подключением **к существующему программно - аппаратному комплексу для дооснащения центра обработки вызова системы-112** и приобретение **дополнительных лицензий на право использования программного обеспечения системы-112**, предназначенного для дооснащения инфраструктуры системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» поставлено в зависимость от авторских прав.

В свою очередь, участие в указанных аукционах АО «ИскраУралТЕЛ» без снижения начальной максимальной цены контракта и последующая поставка произведенных им товаров (предметов контрактов) по более низким ценам, чем предложено данной организацией в ходе закупочных процедур свидетельствует о действиях АО «ИскраУралТЕЛ» в интересах победителя аукционов - ПАО «Ростелеком».

Приобретение ОГУ «ЦУКС СО» программно-технического комплекса оснащения центра обработки вызовов системы-112 Саратовской области производства АО «ИскраУралТЕЛ», который может функционировать только с программным обеспечением производства АО «ИскраУралТЕЛ» обеспечивает участие в остальных аукционах в целях создания и внедрения центра обеспечения вызова экстренных оперативных и аварийных служб через единый номер «112» в Саратовской области только одной организации, в интересах которой оно действует - ПАО «Ростелеком».

В результате указанных действий исключена возможность экономии бюджетных средств при закупке, путем исключения конкурентной борьбы между участниками, созданы условия монополизации изначально конкурентного рынка, путем устранения конкуренции (ограничения круга участников торгов).

Таким образом, вышеуказанные действия Управления, ОГУ «ЦУКС СО» направлены на предоставление ПАО «Ростелеком» преимуществ в предпринимательской

деятельности над иными хозяйствующими субъектами-конкурентами.

Победа ПАО «Ростелеком» в закупке на Поставку и монтаж оборудования для оснащения центра обработки вызовов системы-112 обеспечивает обществу в дальнейшем победу в аукционах на поставку оборудования, с монтажом, настройкой и подключением к существующему программно- аппаратному комплексу для дооснащения центра обработки вызова системы-112 и на приобретение дополнительных лицензий на право использования программного обеспечения Системы-112.

Данные обстоятельства могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам, в частности в виде упущенной выгоды от невозможности принять участие в рассматриваемых закупках.

Устранение конкуренции при закупочных процедурах, а следовательно и извлечение максимальной прибыли (экономического эффекта) для участника торгов представляется возможным исходя из согласованности действий Заказчика и участника торгов, в части формулирования технических (потребительских) свойств и объемов закупаемых товаров под требования товара производимого конкретным участником.

Согласно п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Таким образом:

- действия Управления, осуществляющего организацию областного центра обработки вызовов системы 112 на базе подведомственного областного государственного учреждения, являющегося ответственным структурным подразделением Правительства области за создание системы 112, по участию в рабочих группах, на которых ПАО «Ростелеком» без проведения конкурентных процедур было предоставлено право разрабатывать технический проект, а также был представлен доступ к информации о планах и мероприятиях по внедрению системы – 112;

- действия ОГУ «ЦУКС СО»: по объявлению и проведению закупок № 0860200000817005137, № 860200000817003075, № 0860200000818002629;

- действия ПАО «Ростелеком»: по изготовлению технического проекта в 2016 году, участию в закупках № 0860200000817005137, № 860200000817003075, № 0860200000818002629 и одновременному проведению закупок № 31705595087, № 31705872113, № 31806757245;

- действия АО «ИскраУралТЕЛ» в интересах ПАО «Ростелеком» путем участие в аукционах без снижения начальной максимальной цены контракта и последующая поставка произведенных им товаров (предметов контрактов) по более низким ценам, чем предложено АО «ИскраУралТЕЛ» в ходе закупочных процедур

свидетельствуют о наличии между данными лицами устного соглашения, заключение и участие, в котором может привести к ограничению конкуренции, а в частности, к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок разработки, модернизации и реализации программно-технических комплексов.

На основании изложенного издан приказ Саратовского УФАС России от 13.11.2018 № 333 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Управления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области, ОГУ «Центр управления в кризисных ситуациях Саратовской области», ПАО «Ростелеком», АО «ИскраУралТел» пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции в связи с заключением и участием в ограничивающем конкуренцию соглашении, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 6-39/ов, к рассмотрению на **24 декабря 2018 года в 14 часов 30 минут** по адресу: **г. Саратов, ул. Вольская, 81, 3 этаж, к. 3.**

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

Ответчиков:

Управление обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области (410042, г. Саратов, ул. Московская, 66, ИНН 6450945846),

Областное государственное учреждение «Центр управления в кризисных ситуациях Саратовской области» (410012, Саратовская обл., г. Саратов, ул. Московская, д. 66, ИНН 6450919518),

ПАО «Ростелеком» (191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15, ИНН 7707049388),

АО «ИскраУралТел» (620137, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Комвузовская, д. 9 А, ИНН 6660017837),

Заявителя:

Прокуратуру Саратовской области (410002, Саратовская обл., г. Саратов, ул. им. Е.Ф.Григорьева, 33/39),

Заинтересованного лица:

Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Саратовской области (410028, Саратовская обл., г. Саратов, площадь Соборная, д. 7, ИНН 6450604733).

3. Ответчику – ОГУ «Центр управления в кризисных ситуациях Саратовской области»:

- представить **в срок до 10 декабря 2018 года** в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

а) Письменные пояснения со ссылкой на нормативные правовые акты, иные акты относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении.

б) Сведения о лице, являющемся инициатором заключения антиконкурентного соглашения с целью представления преимущественных условий ПАО «Ростелеком».

в) Надлежащим образом заверенные копии учредительных документов ОГУ «Центр управления в кризисных ситуациях Саратовской области»:устава, положения, свидетельства о присвоении ИНН, КПП, ОГРН, решения об избрании (назначении) единоличного исполнительного органа;

г) Письменные пояснения и документально подтвержденную информацию об осуществлении ОГУ «ЦУКС СО» хозяйственной деятельности в период с 01.01.2017 по дату представления информации;

д) Любую другую информацию, которая, по Вашему мнению, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт <...> а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.

4. Ответчику – Управлению обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области:

- представить **в срок до 10 декабря 2018 года** в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

а) Письменные пояснения со ссылкой на нормативные правовые акты, иные акты относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении.

б) Сведения о лице, являющемся инициатором заключения антиконкурентного соглашения с целью представления преимущественных условий ПАО «Ростелеком».

в) Надлежащим образом заверенные копии учредительных документов Управления: устава, положения, свидетельства о присвоении ИНН, КПП, ОГРН, решения об избрании (назначении) единоличного исполнительного органа;

г) Письменные пояснения и документально подтвержденную информацию о

получении ПАО «Ростелеком» денежных средств за разработку технического проекта в 2016 году;

д) Нормативные правовые акты, иные акты о создании и составе межведомственной рабочей группы по вопросам, связанным с внедрением, развитием и эксплуатацией аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Саратовской области;

е) Любую другую информацию, которая, по Вашему мнению, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт <...> а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.

5. Ответчику – ПАО «Ростелеком»:

- представить **в срок до 10 декабря 2018 года** в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

а) Письменные пояснения со ссылкой на нормативные правовые акты, иные акты относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении.

б) Сведения о лице, являющемся инициатором заключения антиконкурентного соглашения с целью представления преимущественных условий ПАО «Ростелеком».

в) Надлежащим образом заверенные копии учредительных документов ПАО «Ростелеком»: устава, положения, свидетельства о присвоении ИНН, КПП, ОГРН, решения об избрании (назначении) единоличного исполнительного органа;

г) Сведения о лицах, входящих с ПАО «Ростлеком» в одну группу лиц, строго по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293;

д) Письменные пояснения и документально подтвержденную информацию о получении ПАО «Ростелеком» денежных средств за разработку технического проекта в 2016 году;

е) Любую другую информацию, которая, по Вашему мнению, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт <...> а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.

6. **Ответчику - АО «ИскраУралТел»:**

- представить **в срок до 10 декабря 2018 года** в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

а) Письменные пояснения со ссылкой на нормативные правовые акты, иные акты

относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении.

б) Сведения о лице, являющемся инициатором заключения антиконкурентного соглашения с целью представления преимущественных условий ПАО «Ростелеком».

в) Надлежащим образом заверенные копии учредительных документов АО «ИскраУралТел»: устава, положения, свидетельства о присвоении ИНН, КПП, ОГРН, решения об избрании (назначении) единоличного исполнительного органа;

г) Сведения о лицах, входящих с АО «ИскраУралТел» в одну группу лиц, строго по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293;

в) Любую другую информацию, которая, по Вашему мнению, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт <...> а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.

7. **Заявителю – Прокуратуре Саратовской области:**

– направить представителя для участия в рассмотрении дела;

- представить **в срок до 10 декабря 2018 года** в Саратовское УФАС России любую информацию, которая, по Вашему мнению, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

8. Заинтересованному лицу - Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Саратовской области:

– направить представителя для участия в рассмотрении дела;

- представить **в срок до 10 декабря 2018 года** в Саратовское УФАС России позицию ГУ МЧС по Саратовской области относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении, а также любую информацию, которая, по Вашему мнению, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.