

ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Мордовия

Ленина ул., 12 А, Саранск г., 430005

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Б. Саввинский пер.,

д. 12, стр. 9

РЕШЕНИЕ

по делу № 013/06/64-154/2019

14.03.2019 г.

г. Саранск

пр.

Ленина,14

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Мордовское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

----- заместитель руководителя Мордовского УФАС России,

члены Комиссии:

-----, – начальник отдела контроля закупок Мордовского УФАС России;

----- ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок

Мордовского УФАС России;

----- специалист - эксперт отдела контроля закупок Мордовского
УФАС России;

в присутствии:

----- представителя -----(доверенность от 09.01.2019 б/н);

----- представителя ГУ – региональное отделение Фонда социального
страхования Российской Федерации по Республике Мордовия
(доверенность от 09.01.2019 № 05/60);

----- представителя ГУ – региональное отделение Фонда социального
страхования Российской Федерации по Республике Мордовия
(доверенность от 09.01.2019 № 05/60),

----- представителя ГУ – региональное отделение Фонда социального
страхования Российской Федерации по Республике Мордовия
(доверенность от 14.03.2019 № 05/877),

рассмотрев 14 марта 2019 года жалобу ----- (далее – Заявитель) на
действия ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования
Российской Федерации по Республике Мордовия (далее – Заказчик) при
проведении электронного аукциона № 0209100000119000017 на выполнение
работ по обеспечению инвалидов в 2019 году протезами нижних конечностей
(далее – Аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в
соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от
05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –
Закон о контрактной системе), пунктом 3.31 Административного регламента
Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной
функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика,
уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,
специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее
членов, должностного лица контрактной службы, контрактного
управляющего, оператора электронной площадки при определении
поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных
и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 №
727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Мордовское УФАС России 07.03.2019 г. поступила жалоба от Заявителя на действия Заказчика.

Уведомлением Мордовского УФАС России от 11.03.2019 № 200 рассмотрение жалобы назначено на 14.03.2019 года в 16 часов 00 минут.

В своей жалобе Заявитель указывает на противоречия пунктов 16, 17 и 25 Информационной карты документации об Аукционе, в части требования медицинской лицензии по профилю: травматологии и ортопедии.

Представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и в результате осуществления в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Мордовского УФАС России установила следующее.

Заказчиком 27.02.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0209100000119000017 на выполнение работ по обеспечению инвалидов в 2019 году протезами нижних конечностей (изменения извещения о проведении электронного аукциона № 0209100000119000017)

Начальная (максимальная) цена контракта: 10969229 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок: 15.03.2019 09:00 (мск).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе,

вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В силу статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации, в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В соответствии с пунктом 46 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "С") является лицензируемой.

Медицинская деятельность по «травматологии и ортопедии» в соответствии с Положением о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 г. № 291, подлежит лицензированию.

Как следует из аукционной документации, предметом Аукциона является выполнение работ по обеспечению инвалидов в 2019 году протезами нижних конечностей.

Согласно статьи 11 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181 – ФЗ, индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида - комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных функций организма, формирование, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности.

Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что согласно Технического задания документации об Аукционе работы по проведению комплекса медицинских, технических и организационных мероприятий должны быть направлены на частичное восстановление опорно-двигательных функций и (или) устранение косметических дефектов нижних конечностей пациентов с помощью протезов конечностей.

Пунктом 16 Информационной карты документации об Аукционе Заказчиком установлены единые требования к участникам Аукциона, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В пункте 17 Информационной карты документации об Аукционе Заказчиком установлен перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупки единым требованиям: «Наличие соответствующей медицинской лицензии по профилю: травматологии и ортопедии, согласно Перечню работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково».

Согласно пункту 25 Информационной карты документации об Аукционе вторая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого Аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1, ч. 2 и 2.1 ст. 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого Аукциона требованиям, установленным п.п. 3-9 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Таким образом, Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу о надлежащем установлении Заказчиком документов, подтверждающих соответствие участника закупки п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Довод Заявителя признан необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, приказом Мордовского УФАС России от 01.02.2019 № 21-од «Об утверждении персонального состава Комиссии по контролю в сфере закупок»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу -----на действия ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Мордовия при проведении электронного аукциона № 0209100000119000017 на

выполнение работ по обеспечению инвалидов в 2019 году протезами нижних конечностей необоснованной.

2. Производство по делу № 013/06/64-154/2019 прекратить.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель

Комиссии:

Члены Комиссии: