

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 021/01/16-887/2023 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

01 ноября 2023 года г. Чебоксары

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №021/01/16-887/2023

УСТАНОВИЛ:

В Чувашское УФАС России поступило обращение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 27.07.2023 №01/37-1654ДСП о признаках нарушения администрацией Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в разделении единого предмета закупки путем заключения 26.04.2022 договоров №21,22,23,24,25 на ремонт автомобильной дороги в д.Ильбеши с ООО «Торговый дом «Алсер Строй», а также путем заключения 09.08.2022 семи договоров на ремонт автомобильной дороги в д.Яндово с ООО«Алсер СтройГрупп» (ИНН 2130181383), не осуществляя при этом конкурентных процедур, предусмотренных законодательством о контрактной системе.

В ходе рассмотрения обращения установлено следующее.

Постановлением администрации Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района от 26.02.2021 №52 утверждена муниципальная целевая программа «Развитие транспортной системы Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики в 2021-2025 годах». В рамках указанной муниципальной программы реализовывалась подпрограмма «Безопасные и качественные автомобильные дороги» с мероприятием «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселений».

Синьяльским сельским поселением во исполнение мероприятий подпрограммы 26.04.2022 заключено 5 договоров на ремонт автомобильной дороги в д. Ильбеши по ул. Мичурина от д. 48 до д. 22

общей протяженностью 367 м с ООО «Торговый дом «Алсер Строй» (ИНН 2130181383), а именно:

Договор №21 от 26.04.2022 на ремонт участка автомобильной дороги в д. Ильбеши от д.48 до д.44 по ул. Мичурина Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики по цене "..."
рублей.

Заключено дополнительное соглашение №1 от 23.08.2022, внесены следующие изменения: щебень из природного камня для строительных работ марка 600, фракция 10-20 мм - 4,545 м³ заменен на асфальтогранулянт - 4,545 м³.

Объем и виды работ установлены в соответствии с техническим заданием к договору, к которым относятся: разборка покрытий и оснований, уплотнение грунта, устройство прослойки из нетканого синтетического материала, устройство оснований из щебня, устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей, укрепление обочин щебнем. Срок выполнения работ по договору по 31.07.2022. Гарантийный срок на выполненные работы установлен 2 года с даты подписания сторонами акта о приемке выполненных работ.

Исполнение контракта подтверждается представленным к оплате актом о приемке выполненных работ (КС-2) от 23.08.2022 №1 (период с 26.04.2022 по 24.06.2022), подписанным представителями сторон заказчика и подрядчика на общую сумму "..."
рублей.

Договор №22 от 26.04.2022 на ремонт участка автомобильной дороги в д.Ильбеши от д.44 до д.36 по ул. Мичурина Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района по цене "..."
рублей.

Заключено дополнительное соглашение №1 от 23.08.2022, внесены следующие изменения: щебень из природного камня для строительных работ марка 600, фракция 10-20 мм - 4,545 м³ заменен на асфальтогранулянт - 4,545 м³.

Объем и виды работ установлены в соответствии с техническим заданием к договору, к которым относятся: разборка покрытий и оснований, уплотнение грунта, устройство прослойки из нетканого синтетического материала, устройство оснований из щебня, устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей, укрепление обочин щебнем. Срок выполнения работ по договору по 31.07.2022. Гарантийный срок на выполненные работы установлен 2 года.

Исполнение контракта подтверждается представленным к оплате актом

о приемке выполненных работ (КС-2) от 23.08.2022 №1 (период с 26.04.2022 по 24.06.2022), подписанным представителями сторон заказчика и подрядчика на общую сумму "... " рублей.

Договор №23 от 26.04.2022 на ремонт участка автомобильной дороги в д.Ильбеши от д.36 до д.32 по ул. Мичурина Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района по цене "... " рублей.

Заключено дополнительное соглашение №1 от 23.08.2022, внесены следующие изменения: щебень из природного камня для строительных работ марка 600, фракция 10-20 мм - 4,545 м³ заменен на асфальтогранулянт - 4,545 м³.

Объем и виды работ установлены в соответствии с техническим заданием к договору, к которым относятся: разборка покрытий и оснований, уплотнение грунта, устройство прослойки из нетканого синтетического материала, устройство оснований из щебня, устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей, укрепление обочин щебнем. Срок выполнения работ по договору по 31.07.2022. Гарантийный срок на выполненные работы установлен 2 года с даты подписания Сторонами акта о приемке выполненных работ.

Исполнение контракта подтверждается представленным к оплате актом о приемке выполненных работ (КС-2) от 23.08.2022 №1 (период с 26.04.2022 по 24.06.2022), подписанным представителями сторон заказчика и подрядчика на общую сумму "... " рублей.

Договор №24 от 26.04.2022 на ремонт участка автомобильной дороги в д. Ильбеши от д.32 до д.26 по ул. Мичурина Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района по цене "... " **рублей**.

Заключено дополнительное соглашение №1 от 23.08.2022, внесены следующие изменения: щебень из природного камня для строительных работ марка 600, фракция 10-20 мм - 4,545 м³ заменен на асфальтогранулянт - 4,545 м³.

Объем и виды работ установлены в соответствии с техническим заданием к договору, к которым относятся: разборка покрытий и оснований, уплотнение грунта, устройство прослойки из нетканого синтетического материала, устройство оснований из щебня, устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей, укрепление обочин щебнем. Срок выполнения работ по договору по 31.07.2022. Гарантийный срок на выполненные работы установлен 2 года.

Исполнение контракта подтверждается представленным к оплате актом

о приемке выполненных работ (КС-2) от 23.08.2022 №1 (период с 26.04.2022 по 24.06.2022), подписанным представителями сторон заказчика и подрядчика на общую сумму "... " рублей.

Договор №25 от 26.04.2022 на ремонт участка автомобильной дороги в д. Ильбеши от д.26 до д.22 по ул. Мичурина Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района по цене "... " **рублей**.

Заключено дополнительное соглашение №1 от 23.08.2022, внесены следующие изменения: щебень из природного камня для строительных работ марка 600, фракция 10-20 мм - 4,545 м³ заменен на асфальтогранулянт - 4,545 м³.

Объем и виды работ установлены в соответствии с техническим заданием к договору, к которым относятся: разборка покрытий и оснований, уплотнение грунта, устройство прослойки из нетканого синтетического материала, устройство оснований из щебня, устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей, укрепление обочин щебнем. Срок выполнения работ по договору по 31.07.2022. Гарантийный срок на выполненные работы установлен 2 года.

Исполнение контракта подтверждается представленным к оплате актом о приемке выполненных работ (КС-2) от 23.08.2022 №1 (период с 26.04.2022 по 24.06.2022), подписанным представителями сторон заказчика и подрядчика на общую сумму "... " рублей.

Таким образом, работы, выступающие предметом указанных пяти договоров, идентичны и предусматривают одинаковые виды и объемы, договоры образуют единую сделку на выполнение функционально и технологически взаимосвязанных работ, направленных на удовлетворение муниципальных нужд и достижение общего полезного результата к единому сроку - до 31.07.2022.

Заказчиком и поставщиком по данным договорам являются одни и те же лица - администрация Синьяльского поселения и ООО «Торговый дом «Алсер Строй» (ИНН 2130181383), договоры заключены в один день, по единой форме и образуют единую сделку, оформленную отдельными договорами для формального соблюдения условий, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) в части ограничений максимальной суммы контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

Иные перечисленные в статье 93 Закона №44-ФЗ основания, при которых возможно заключение договора с единственным поставщиком, для

заключения администрацией Синьяльского сельского поселения данных муниципальных контрактов отсутствуют, основания для проведения электронного запроса котировок, перечисленные в части 10 статьи 24 Закона №44-ФЗ, не имеются. Следовательно, определение подрядчика в соответствии с Законом №44-ФЗ должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона.

При этом согласно информации, представленной Синьяльским территориальным отделом Управления благоустройства и развития территории администрации Чебоксарского муниципального округа письмом от 09.10.2023 №431:

- при обосновании начальной максимальной цены договоров, заключаемых с единственным поставщиком, на ремонт автомобильной дороги в д.Ильбеши от д.48 до д.44 по ул. Мичурина Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района по цене "... рубль", использованы коммерческие предложения ООО «Дорстройсервис» от 20.04.2022 ("..." рублей), ИП Платонова А.А. от 20.04.2022 ("..." рублей), ООО «ДСТ-Чайка» от 21.04.2022 ("..." рублей);

- при обосновании начальной максимальной цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком, на ремонт автомобильной дороги в д.Ильбеши от д.44 до д.36 по ул. Мичурина Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района по цене "... рубль", использованы коммерческие предложения ООО «Дорстройсервис» от 20.04.2022 ("..." рублей), ИП Платонова А.А. от 20.04.2022 ("..." рублей), ООО «ДСТ-Чайка» от 21.04.2022 ("..." рублей);

- при обосновании начальной максимальной цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком, на ремонт автомобильной дороги в д.Ильбеши от д.36 до д.32 по ул. Мичурина Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района по цене "... рубль", использованы коммерческие предложения ООО «Дорстройсервис» от 20.04.2022 ("..." рублей), ИП Платонова А.А. от 20.04.2022 ("..." рублей), ООО «ДСТ-Чайка» от 21.04.2022 ("..." рублей);

- при обосновании начальной максимальной цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком, на ремонт автомобильной дороги в д.Ильбеши от д.32 до д.26 по ул. Мичурина Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района по цене **"..." рублей**, использованы коммерческие предложения ООО «Дорстройсервис» от 20.04.2022 ("..." рублей), ИП Платонова А.А. от 20.04.2022 ("..." рублей), ООО «ДСТ-Чайка» от 21.04.2022 ("..." рублей);

- при обосновании начальной максимальной цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком, на ремонт автомобильной

дороги в д.Ильбеши от д.26 до д.22 по ул. Мичурина Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района по цене "... рублей, использованы коммерческие предложения ООО «Дорстройсервис» от 20.04.2022 ("..." рублей), ИП Платонова А.А. от 20.04.2022 ("..." рублей), ООО «ДСТ-Чайка» от 21.04.2022 ("..." рублей).

Вышеизложенный анализ порядка обоснования начальной максимальной цены контрактов от 26.04.2022 №21,22,23,24,25 на ремонт автомобильной дороги в д.Ильбеши, свидетельствует о том, что исполнитель работ по указанным контрактам свои коммерческие предложения не подавал, сведений о направлении ему запросов коммерческих предложений не имеется.

Вместе с тем из обоснований НМЦК следует, что коммерческие предложения ООО «Дорстройсервис», представленные заказчику, имеют цену, ниже, чем в контрактах, заключенных с ООО «Торговый дом «Алсер Строй».

Аналогично администрацией Синьяльского сельского поселения 09.08.2022 заключены 7 договоров на общую сумму "..." рублей без проведения конкурентных процедур (по "..." рублей каждый) с ООО «Алсер Строй Групп» на ремонт участков автомобильной дороги в д. Яндово Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района, в том числе:

- по ул. Верхняя
 - от дома 59 до дома 62 на сумму "..." руб.,
 - от дома 62 до дома 66 на сумму "..." руб.,
 - от дома 66 до дома 70 на сумму "..." руб.,
 - от дома 70 до дома 75 на сумму "..." руб.,
 - от дома 75 до дома 79 на сумму "..." руб.,
 - от дома 79 до дома 88а на сумму "..." руб.,
- по ул. Верхняя от дома 88а до дома 99 и по ул. Поперечная от дома 54 до дома 51 на сумму "..." рублей.

Таким образом, администрацией Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района осуществлено искусственное дробление объекта закупки, стоимость каждого из которых составила менее "..." рублей, договоры заключены в один день - 5 сентября 2022 года, со сроком окончания - 30 сентября 2022 года, с одним и тем же

подрядчиком - ООО «Алсер Строй Групп» (ИНН 2130197538) на идентичные работы и одинаковые объемы работ, по единой форме, которые фактически образуют единую сделку на выполнение функционально и технологически взаимосвязанных работ, направленных на удовлетворение муниципальных нужд и достижение общего полезного результата к единому сроку - 30 сентября 2022 года с тем, чтобы обойти требование законодательства о контрактной системе посредством проведения конкурентных процедур и создать формальные условия, предусмотренные пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ для заключения договоров с единственным поставщиком, когда фактически основания для этого отсутствовали.

При этом согласно информации, представленной Синьяльским территориальным отделом Управления благоустройства и развития территории администрации Чебоксарского муниципального округа письмом от 09.10.2023 №431, при обосновании начальной максимальной цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком, на ремонт автомобильной дороги в д. Яндово Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района использованы коммерческие предложения ООО «ДорСити», ООО «Алсер Строй Групп», ООО «Дорстройсервис».

Анализ порядка обоснования начальной максимальной цены контрактов на ремонт автомобильной дороги в д. Яндово, свидетельствует о том, иные строительные организации, наряду с подрядчиком, также имели намерение заключить контракты на выполнение указанных работ. Вместе с тем из обоснований начальной максимальной цены контрактов следует, что некоторые коммерческие предложения, представленные заказчику, имели цену, ниже, чем в контрактах, заключенных с ООО «Алсер Строй Групп».

Заключение договоров без проведения конкурентных способов закупок мог привести к лишению неограниченного круга хозяйствующих субъектов возможности претендовать на выполнение таких работ и, соответственно, на получение дохода.

При этом, как следует из информации Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, финансирование выполняемых работ по указанным 7 договорам предусмотрено в 2023 и 2024 годах в отсутствие объемов средств, предусмотренных в Соглашении от 30.12.2021 №06-14/16-4-11, заключенного между Минстроем Чувашии и администрацией Чебоксарского района, на дату заключения договоров - 05.09.2022. Комиссионным осмотром отремонтированной дороги в дер. Ильбеши ул. Мичурина установлено, что имеются отдельные дефекты в виде образовавшихся на дорожном полотне пучинистых мест, сети трещин, просадок.

При этом, администрация Чебоксарского муниципального округа согласно пункту 5,3, 5.4. не сразу обратилась к подрядчику об устранении дефектов в период гарантийных обязательств. Такая претензия направлена лишь после направления запроса Чувашского УФАС России.

На основании вышеизложенного установлено, что контракты заключены без проведения публичных процедур на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в отсутствие таких оснований.

Согласно пункту 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон N 135-ФЗ) запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление ими согласованных действий, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок.

Соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 Закона N 135-ФЗ). Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона N 135-ФЗ). Признаками ограничения конкуренции являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к

хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17 статьи 4 Закона N 135-ФЗ).

Таким образом, в действиях администрации Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики и ООО «Торговый дом «Алсер Строй», ООО «Алсер СтройГрупп» усматриваются признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в разделении единого предмета закупки путем заключения отдельных договоров в целях избежания конкурентных процедур.

В соответствии с решением Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 14.11.2022 N 04-03 "О ликвидации органов местного самоуправления Чебоксарского района Чувашской Республики" администрация Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики, ОГРН 1052135017813, ИНН/КПП 2116815782/211601001, адрес (место нахождения): 429500, Чувашская Республика - Чувашия, Чебоксарский район, с. Синьялы, ул. Центральная, д. 42, ликвидирована.

Согласно пункту 1 решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 28.12.2022 №07-04 «О правопреемстве органов местного самоуправления Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» правопреемником администрации Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики является администрация Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

На основании изложенного, по результатам рассмотрения обращения Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, издан приказ Чувашского УФАС России от 27.10.2023 №93 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 021/01/16-887/2023 по признакам нарушения администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и ООО «Торговый дом «Алсер Строй» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, которое привело к созданию преимущественных условий выполнения ООО «Торговый дом «Алсер Строй» работ по ремонту автомобильной дороги в д.Ильбеши путем заключения 26.04.2022 без осуществления конкурентных процедур, предусмотренных законодательством о контрактной системе, договоров №21,22,23,24,25, а также по признакам нарушения администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и ООО «Алсер СтройГрупп» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в

заключении соглашения, которое привело к созданию преимущественных условий выполнения ООО «Алсер СтройГрупп» работ по ремонту автомобильной дороги в д. Яндово путем заключения без осуществления конкурентных процедур, предусмотренных законодательством о контрактной системе, семи договоров от 09.08.2022.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 021/01/16-887/2023 к рассмотрению на **14 декабря 2023 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Чебоксары, пр. Московский, д. 2.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (адрес: 428004, Чувашская Республика - Чувашия, город Чебоксары, бульвар Президентский, 10).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:
 - Администрацию Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики (ИНН 2100003030, адрес: 429500, Чувашская Республика - Чувашия, Чебоксарский муниципальный округ, п. Кугеси, ул. ШОССЕЙНАЯ, зд. 15);
 - Общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Алсер Строй» (ИНН 2130181383, адрес: 428027, Чувашская Республика - Чувашия, город Чебоксары, пр.И.Я.Яковлева, дом 29, помещение 1);
 - Общество с ограниченной ответственностью «Алсер СтройГрупп» (ИНН 2130197538, адрес: 428003, Чувашская Республика - Чувашия, город Чебоксары, ул.Энгельса, д. 1, к. 3, квартира 63).
4. ООО «Торговый дом «Алсер Строй», ООО «Алсер СтройГрупп» в **срок до 24 ноября 2023 года** представить:
 - информацию о видах осуществляемой деятельности;
 - информацию об объемах выручки за 2022 год;
 - информацию о порядке обращения администрации Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района к обществу о заключении договоров на ремонт автомобильной дороги в д.Ильбеши, д. Яндово без проведения торгов, о порядке взаимодействия с заказчиком в период

согласования вопроса заключения договоров;

- мотивированные письменные пояснения, иные документы относительно рассматриваемого дела.

5. Администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики **в срок до 24 ноября 2023 года** представить:

- копии запросов коммерческих предложений, направленных в рамках формирования начальной максимальной цены договоров по ремонту автомобильных дорог в д.Ильбеши и в д. Яндово, с приложением документов, подтверждающих их направление (отправку адресатам);

- информацию обо всех заключенных администрацией Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики с ООО «Торговый дом «Алсер Строй», ООО «Алсер СтройГрупп» договорах (контрактах) отдельно за 2021 год и за 2022 год (с указанием № закупки, реквизитов договора и цены договора);

- мотивированные письменные пояснения, а также иные документы относительно рассматриваемого дела.

Явка лиц по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

" ... "