

РЕШЕНИЕ

по делу № 12-06/02-154

20 апреля 2012 года
Волгоград

г.

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкиной Ю.А. – председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Колесниковой О.В. - члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. - члена Комиссии, специалиста I разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Тихонова А.А. – представителя ФГКОУ ВПО "Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации" (на основании доверенности № 20 от 20.04.2012г.),

Линкевич Л.В. - представителя ФГКОУ ВПО "Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации" (на основании доверенности № 21 от 20.04.2012г.),

рассмотрев материалы дела № 12-06/02-154, возбужденного по жалобе ООО «Интегра», в которой обжалуются действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка тонеров для систем цветной печати отделения оперативной полиграфии федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации»

УСТАНОВИЛА:

16 апреля 2012 года в УФАС по Волгоградской области поступила жалоба (вх. №2485) ООО «Интегра», в которой обжалуются действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка тонеров для

систем цветной печати отделения оперативной полиграфии Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» (№ 0129100006312000044).

В своей жалобе ООО «Интегра» сообщает следующее.

1) При рассмотрении первых частей заявок аукционной комиссией было принято решение об отказе ООО «Интегра» (регистрационный номер <...> , защищенный номер <...>) в допуске к участию в аукционе в электронной форме со следующим обоснованием: «согласно п. 2 ч. 4 ст.41.9 Федерального Закона №94-ФЗ»

ООО «Интегра» считает, что заявка на участие в аукционе соответствует требованиям Федерального Закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ), и требованиям аукционной документации в соответствии со следующими основаниями.

Первая часть заявки в соответствии с требованиями ч.4 ст. 41.8 Федерального Закона №94-ФЗ содержит согласие и конкретные показатели предлагаемого к поставке товара.

Раздел 10 Технической части документации об открытом аукционе в электронной форме содержит технические ошибки. А именно:

Тонер Canon GPR-21 / C-EXV17 Blak (помимо допущенной ошибки в написании цвета) приведен со следующими характеристиками: цвет тонера: черный. Тип: тонер-картридж для лазерных устройств. Ресурс: 25000 страниц (при 5% заполнении). Вес картриджа 530 гр. Совместимые модели принтера: iRC 3200/3220/2620/CLC-3200.

В то время, как производитель на этот тонер указывает следующие характеристики: цвет тонера: черный. Тип: тонер-картридж для лазерных устройств. Ресурс: 26000 страниц (при 5% заполнении). Вес картриджа 530 гр. Совместимые модели принтера IRC-4080i/4580i.

Такие же ошибки допущены по всем предлагаемым к поставке картриджам C-EXV17, отличающихся цветом тонера.

Тоже самое относится и к тонеру Canon GPR-11 / C-EXV8 Blak* (помимо допущенной ошибки в написании цвета), для которого Заказчик указал следующие характеристики: Цвет тонера: черный. Тип: тонер-картридж для лазерных устройств. Ресурс: 30000 страниц (при 5% заполнении). Вес картриджа 530 гр. Совместимые модели принтера: IRC-4080i/4580i.

Производитель Canon на этот тонер указывает следующие характеристики: цвет тонера: черный. Тип: тонер-картридж для лазерных устройств. Ресурс: 25000 страниц (при 5% заполнении). Вес картриджа 530 гр. Совместимые модели принтера iRC 3200/3220/ 2620/CLC-3200.

Такие же ошибки допущены по всем предлагаемым к поставке картриджам C-EXV8, отличающихся цветом тонера.

Заявитель при подаче заявки на участие в аукционе указал характеристики, соответствующие значениям производителя.

2) Согласно ч.6 ст. 41.9 Федерального Закона №94-ФЗ «...Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

Заказчиком не были соблюдены положения ч.6 ст. 41.9 Федерального Закона №94-ФЗ, а именно отказ в допуске не содержит указаний на положения первой части заявки ООО «Интегра» на участие в аукционе в электронной форме, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе.

Таким образом, ООО «Интегра» считает, что аукционная комиссия, при рассмотрении первой части заявки на аукционе приняла не основанное на законе и необоснованное решение об отказе в допуске к участию в торгах ООО «Интегра», нарушив тем самым его права и законные интересы.

На заседании комиссии представители государственного заказчика - ФГКОУ ВПО "Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации" – пояснили следующее, что в техническом задании на проведение открытого аукциона в электронной форме «Поставка тонеров для систем цветной печати отделения оперативной полиграфии федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» при составлении таблицы с функциональными характеристиками тонеров была допущена следующая ошибка:

в таблице описание характеристик тонеров для принтера IRC 2620 отнесено к тонерам для принтера IRC 4080 и наоборот, описание характеристик тонеров для принтера IRC 4080 отнесено к тонерам для принтера IRC 2620.

Данная ошибка является технической и была допущена при сведении информации в таблицу, что является человеческим фактором.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области

пришла к выводу, что жалоба ООО «Интегра» является обоснованной в части неправомерного отклонения первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме «Поставка тонеров для систем цветной печати отделения оперативной полиграфии федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» по следующим основаниям:

Из ч. 1 ст. 1 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон от 21.07.2005г. №94-ФЗ) следует, что указанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, во исполнение указанного положения федерального законодательства порядок размещения заказов должен соответствовать требованиям, предъявляемым Федеральным Законом от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ к таким процедурам.

В соответствии со ст. 10 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме аукциона в электронной форме.

29 марта 2012 года государственным заказчиком – ФГКОУ ВПО "Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации" - размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка тонеров для систем цветной печати отделения оперативной полиграфии федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов - www.zakupki.gov.ru.

1) Из ч.1 ст.41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ч.3 ст.41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ заявка на

участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

В соответствии с п.1 ч.4 ст. 41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Таким образом, участник в своей заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме должен предложить конкретное наименование предлагаемого товара, конкретные технические (качественные) характеристики в целях определения его соответствия потребностям заказчика, наличие которых дает возможным и достаточным установить такое соответствие, и указать товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии).

В силу п.1 ч.4 ст. 41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ данные требования установлены к содержанию и заполнению первой части заявки на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме в п.п.3.2.1 п.3.2 «Содержание первых частей на участие в открытом аукционе в электронной форме» Раздела 3 «Порядок подачи заявки, требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» и п.14 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» Раздела 9 «Информационная карта» документации об открытом аукционе в электронной форме «Поставка тонеров для систем цветной печати отделения оперативной полиграфии федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Ч.2.1 ст.12 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ предусмотрено, что при рассмотрении заявок на участие в открытых аукционах в электронной форме принятие решения об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытых аукционах в электронной форме, проводимых в соответствии с [главой 3.1](#) настоящего Федерального закона, осуществляется в соответствии со [статьей 41.9](#) настоящего Федерального закона.

Из ч.1 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ следует, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В силу ч.3 ст.41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 17/1 от 10 апреля 2012 года аукционной комиссией принято решение о признании первой части заявки участника размещения заказа под порядковым номером 5 (2418852) - ООО «Интегра» - на участие в открытом аукционе в электронной форме «Поставка тонеров для систем цветной печати отделения оперативной полиграфии федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» несоответствующей по следующему основанию: «Участником размещения заказа представлены сведения, несоответствующие разделу 10 «Техническая часть документации об открытом аукционе электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме (ресурс, вес картриджей; совместимые модели принтеров)».

Описание подлежащих к поставке товаров производится в соответствии с требованиями и по полному перечню показателей, установленными в Разделе 10 «Техническая часть документации об открытом аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе «Поставка тонеров для систем цветной печати отделения оперативной полиграфии федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Комиссией УФАС по Волгоградской области установлено, что участником размещения заказа - ООО «Интегра», в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме «Поставка тонеров для систем цветной печати отделения оперативной полиграфии федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» указаны технические (качественные) характеристики тонеров, соответствующие значениям производителя, что также подтверждается представителями государственного заказчика.

Таким образом, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Интегра» позволяет определить соответствие

предлагаемого к поставке товара требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме «Поставка тонеров для систем цветной печати отделения оперативной полиграфии федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Следовательно, у аукционной комиссии отсутствовали правовые основания для отклонения первой части заявки участника размещения заказа под порядковым номером 5 (2418852) - ООО «Интегра» - на участие в открытом аукционе в электронной форме «Поставка тонеров для систем цветной печати отделения оперативной полиграфии федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации».

2) В соответствии с ч.6 ст.41.9 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

Комиссией УФАС по Волгоградской области установлено, что государственным заказчиком - ФГКОУ ВПО "Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации" - Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 17/1 от 10 апреля 2012 года составлен в с учетом требований, предусмотренных ч.6 ст.41.9 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ.

Государственным заказчиком Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме «Поставка тонеров для систем цветной печати отделения оперативной полиграфии федерального государственного

казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» № 17/1 от 10 апреля 2012 года направлен оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Следовательно, в данной части жалоба ООО «Интегра» является необоснованной.

Внеплановая проверка процедуры размещения данного государственного заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов иных нарушений не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ООО «Интегра» обоснованной в части неправомерного отклонения первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме «Поставка тонеров для систем цветной печати отделения оперативной полиграфии федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации».

2) Признать аукционную комиссию при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме «Поставка тонеров для систем цветной печати отделения оперативной полиграфии федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» нарушившей п.2 ч. 4 ст. 41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3) Выдать аукционной комиссии предписание об устранении выявленных нарушений.