

Заказчик –

Северная дирекция снабжения Центральной дирекции закупок и снабжения-филиала Открытого акционерного общества «Российские железные дороги»

e-mail: <...>

Заявитель –

Общество с ограниченной ответственностью Научно-производственное предприятие «ТрансЭнергоСтрой»

e-mail: <...>

Электронная торговая площадка –

ООО «РТС-ТЕНДЕР»

<...>

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-1192/2022

Резолютивная часть решения оглашена 12.12.2022

г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 15.12.2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок управления Потемкина Т.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Хлынина Я.В.,

с участием:

от Северной дирекции снабжения Центральной дирекции закупок и снабжения-филиала ОАО «РЖД» - Гайдуков А.С., Иванова Е.В., Ермолин А. С. (по доверенности),

от ООО НПП «ТрансЭнергоСтрой» - Факеев Д.А. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО НПП «ТрансЭнергоСтрой» (**вх. № 14590-ИП/22 от 01.12.2022**) на действия (бездействие) заказчика — Северная дирекция снабжения Центральной дирекции закупок и снабжения-филиала Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (извещение № 3098/ЗКТЭ-ЦДЗС/22) (далее – заказчик) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО НПП «ТрансЭнергоСтрой» (**вх. № 14590-ИП/22 от 01.12.2022**) на действия (бездействие) заказчика — Северная дирекция снабжения Центральной дирекции закупок и снабжения-филиала Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (извещение № 3098/ЗКТЭ-ЦДЗС/22).

Обжалуемые действия (бездействие): действия Закупочной комиссии при подведении итогов закупочной процедуры (отклонение заявки с порядковым номером 1 ООО НПП «ТЭС»).

На заседании Комиссии заказчик представил документы, запрошенные уведомлением от 02.12.2022 № 10822/22, с доводами, указанными в жалобе, не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

26.10.2022 ОАО «РЖД» на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.fts-tender.ru было размещено извещение о Закупке: проведение запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3098/ЗКТЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки аккумуляторов и информация.

30.11.2022 опубликован итоговый протокол № 123 от 28.11.2022 г.

Согласно Приложению № 1 к Протоколу заседания конкурсной комиссии от «28» ноября 2022 г. № 123 заявка ООО НПП «ТЭС» с порядковым номером 1 была отклонена на основании пункта 3.6.5.1 приложения к извещению о проведении запроса котировок в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 3.15.1 приложения к извещению о проведении запроса котировок, содержащих информацию о товарах, закупка которых осуществляется, несоответствующую действительности, а именно: По позиции №1 «БАТАРЕЯ АККУМУЛЯТОРНАЯ СВИНЦОВОКИСЛОТНАЯ ГЕРМЕТИЗИРОВАННАЯ С КЛАПАННЫМ РЕГУЛИРОВАНИЕМ» предложен товар «БАТАРЕЯ АККУМУЛЯТОРНАЯ СВИНЦОВО-КИСЛОТНАЯ ГЕРМЕТИЗИРОВАННАЯ С КЛАПАННЫМ РЕГУЛИРОВАНИЕМ Delta DT 1207», характеристики которого не соответствуют действительности.

Заявитель считает данное отклонение своей заявки необоснованным.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закона о закупках) положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, описание предмета которой осуществляется с соблюдением требований части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках установлены правила описания заказчиком предмета закупки в документации о конкурентной закупке.

Таким образом, описание предмета конкурентной закупки определяется заказчиком самостоятельно в документации (извещении) о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке и требованиями Закона о закупках.

Согласно приложению № 1 к извещению о проведении запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3098/ЗКТЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки аккумуляторов участник запроса котировок указывает производителя предлагаемого товара, наименование страны происхождения товара в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира, утвержденным Постановлением Госстандарта России от 14.12.2001 № 529-ст.

В ходе рассмотрения жалобы ООО НПП «ТЭС» пояснил, что представил техническое предложение, в котором по позиции № 1 указал следующее:

Согласно части Технического предложения № 3098/ЗКТЭ-ЦДЗС/22 по лоту № 1 на право заключения договора поставки аккумуляторов (по заявке на участие в торгах № 1 ООО НПП «ТЭС») производителем батареи аккумуляторной свинцово-кислотной герметизированной с клапанным регулированием Delta DT 1207 является SHENG CHANG TECH CO., LTD.

4. Наименование предложенных товаров, работ, услуг их количество (объем)							
Наименование товара, работы, услуги	Марка, чертеж	Технические регламенты, ГОСТ, ОСТ, ТУ, ТО, ТС иные нормативно-технические документы	Сорт, размер	Ед.изм.	Количество (объем)	Производитель	Гарантийный срок на товар
БАТАРЕЯ АККУМУЛЯТОРНАЯ СВИНЦОВО-КИСЛОТНАЯ ГЕРМЕТИЗИРОВАННАЯ С КЛАПАННЫМ РЕГУЛИРОВАНИЕМ	Delta DT 1207	-	-	ШТ	5	SHENG CHANG TECH CO., LTD	-
БАТАРЕЯ АККУМУЛЯТОРНАЯ РАДИОСТАНЦИИ	NBP-15A2	-	-	ШТ	30	ООО «ЦЕНТР-СВЯЗИ И СПЕЦИАЛЬНОЙ ТЕХНИКИ» ИНН 5263109536	-
БАТАРЕЯ АККУМУЛЯТОРНАЯ ДЛЯ ПАССАЖИРСКИХ ВАГОНОВ	56PzS(M)-350P	-	-	КМП	2	ОАО "Тюменский аккумуляторный завод" ИНН 7204001630	-
АККУМУЛЯТОР НИКЕЛЬ-МЕТАЛЛОГИДРИДНЫЙ	Perfeo R03	-	-	ШТ	241	Perfeo	-
АККУМУЛЯТОР НИКЕЛЬ-МЕТАЛЛГИДРИДНЫЙ	Perfeo R6	-	-	ШТ	50	Perfeo	-
ЭЛЕМЕНТ ПИТАНИЯ	GoPower LR6	-	-	ШТ	7725	GoPower	-
ЭЛЕМЕНТ ПИТАНИЯ	GoPower LR03	-	-	ШТ	7630	GoPower	-

ЭЛЕМЕНТ ПИТАНИЯ ТИПА КРОНА	GoPower 6LR61	-	-	ШТ	568	GoPower	-
ЭЛЕМЕНТ ПИТАНИЯ ЛИТИЕВЫЙ	GoPower CR2032	-	-	ШТ	9158	GoPower	-
ЭЛЕМЕНТ ПИТАНИЯ ЛИТИЕВЫЙ	ROBITON 1/2AA	-	-	ШТ	129	ROBITON	-

Согласно Сведениям о наименовании страны происхождения поставляемого товара аккумуляторов (по заявке на участие в торгах- ООО НПП «ТЭС») страной происхождения является Китай:

Наименование товара	Ед.изм.	Количество	Наименование страны происхождения товара	Номер (номера) реестровой записи товара
<u>БАТАРЕЯ АККУМУЛЯТОРНАЯ СВИНЦОВО-КИСЛОТНАЯ ГЕРМЕТИЗИРОВАННАЯ С КЛАПАННЫМ РЕГУЛИРОВАНИЕМ Delta DT 1207</u>	ШТ	5	<u>КИТАЙ CN CHN 156</u> <u>Китайская Народная Республика</u>	
БАТАРЕЯ АККУМУЛЯТОРНАЯ РАДИОСТАНЦИИ NBR-15A2	ШТ	30	РОССИЯ RU RUS 643 Российская Федерация	
БАТАРЕЯ АККУМУЛЯТОРНАЯ ДЛЯ ПАССАЖИРСКИХ ВАГОНОВ 56PzS(M)-350P	КМП	2	РОССИЯ RU RUS 643 Российская Федерация	
АККУМУЛЯТОР НИКЕЛЬ-МЕТАЛЛОГИДРИДНЫЙ Perfeo R03	ШТ	241	КИТАЙ CN CHN 156 Китайская Народная Республика	
АККУМУЛЯТОР НИКЕЛЬ-МЕТАЛЛОГИДРИДНЫЙ Perfeo R6	ШТ	50	КИТАЙ CN CHN 156 Китайская Народная Республика	
ЭЛЕМЕНТ ПИТАНИЯ GoPower LR6	ШТ	7725	КИТАЙ CN CHN 156 Китайская Народная Республика	

ЭЛЕМЕНТ ПИТАНИЯ GoPower LR03	ШТ	7630	КИТАЙ CN CHN 156 Китайская Народная Республика	
ЭЛЕМЕНТ ПИТАНИЯ ТИПА КРОНА GoPower 6LR61	ШТ	568	КИТАЙ CN CHN 156 Китайская Народная Республика	
ЭЛЕМЕНТ ПИТАНИЯ ЛИТИЕВЫЙ GoPower CR2032	ШТ	9158	КИТАЙ CN CHN 156 Китайская Народная Республика	
ЭЛЕМЕНТ ПИТАНИЯ ЛИТИЕВЫЙ ROBITON 1/2AA	ШТ	129	КИТАЙ CN CHN 156 Китайская Народная Республика	

Согласно пункту 204 Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД" Заказчик вправе проверять соответствие участников, предлагаемых ими товаров, работ, услуг требованиям документации о конкурентной закупке (извещения о проведении запросов котировок) достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, в том числе путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству РФ, включая официальные сайты государственных органов и организаций в сети Интернет.

В ходе рассмотрения жалобы Заказчик пояснил, что согласно п. 3.3.1 Котировочной документации, Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания (приложение № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок). **Для подтверждения соответствия требованиям извещения о проведении запроса котировок в составе заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация** в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок.

Согласно абз. 1. п. 3.6.3 Котировочной документации, котировочные заявки участников **рассматриваются на соответствие** требованиям, изложенным в извещении, **на основании представленных в составе котировочных заявок документов, а также иных источников информации,** предусмотренных извещением, законодательством Российской Федерации, **в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.**

Согласно п. 3.6.1. Котировочной документации, **заказчик вправе проверять соответствие** участников, **предлагаемых** ими товаров, работ, услуг требованиям извещения и приложений к нему, достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, в том числе **путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству РФ, включая официальные сайты государственных органов и организаций в сети Интернет.**

В ходе заседания Комиссии заказчик пояснил, что осуществлял проверку соответствия предлагаемого Участником № 1 Товара по позиции №1 Технического задания путем получения сведений из открытых источников в сети Интернет (в том числе путем изучения официального сайта аккумуляторов под маркой DELTA серии: «DT» (<https://delta-batt.com/>)).

При проверке соответствия предлагаемого ООО НПП «ТЭС» товара по позиции №1 Технического задания путем получения сведений из открытых источников в сети Интернет Комиссия Ярославского УФАС России установила, что согласно Декларации соответствия DELTA (LC), представленной на официальном сайте аккумуляторов под маркой DELTA серии: «DT» (<https://delta-batt.com/>), изготовителем данной продукции является SHENG CHANG TECH CO., LTD (местом нахождения является Вьетнам, Lo I-1F-CN, Khu Cong Nghiep, My Phuoc 2, Huyen Ben Cat, Tinh Binh Duong).

Также на официальном сайте аккумуляторов под маркой DELTA серии: «DT» (<https://delta-batt.com/>) представлена Декларация соответствия DELTA (HW), согласно которой, изготовителем аккумуляторов под маркой DELTA серии: «DT» является марка ZHANGZHOU HUAWAI POWER SUPPLY TECHNOLOGY CO., LTD (местом нахождения является Китай, Китай, LIIEYU Industrial District, FuJian, China).

Согласно п. 3.6.5. Котировочной документации, **участник** запроса котировок **не допускается к участию** в запросе котировок в случаях, **установленных приложением № 1 к извещению, в том числе следующих случаях:** непредставление определенных настоящим приложением к извещению документов либо **наличия** в этих документах неполной **информации** и (или) информации об участнике запроса котировок или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, **не соответствующей действительности (п. 3.6.5.1. Котировочной документации).**

Согласно абз. 1 п. 3.6.6. Котировочной документации, **в случае установления недостоверности информации**, содержащейся в документах, представленных в составе заявки, **заказчик обязан отстранить такого участника** запроса котировок на любом этапе проведения запроса котировок.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России установила, что заявка с порядковым номером 1 ООО НПП «ТЭС» содержит информацию, не соответствующую действительности (т.е. недостоверную информацию), относительно наименования производителя предложенного товара или страны происхождения такого товара, и была отклонена/отстранена обосновано.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО НПП «ТЭС» (вх. № 14590-ИП/22 от 01.12.2022) на действия (бездействие) заказчика — Северная дирекция снабжения Центральной дирекции закупок и снабжения-филиала Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (извещение № 3098/ЗКТЭ-ЦДЗС/22) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Т.В. Потемкина

Члены Комиссии

К.А.Савичева

Я.В. Хлынина