

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-2198/2019

07 ноября 2019 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПД-Восток» (далее – ООО «ПД-Восток») на действия организатора торгов Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет» (далее – НГУ) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по комплексной уборке и уходу за поверхностями помещений главного корпуса, учебно-лабораторного корпуса, аудиторного корпуса НГУ с библиотекой (извещение № 31908386768 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии представителей:

...

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «ПД-Восток» на действия организатора торгов НГУ при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по комплексной уборке и уходу за поверхностями помещений главного корпуса, учебно-лабораторного корпуса, аудиторного корпуса НГУ с библиотекой (извещение № 31908386768 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

ООО «ПД-Восток» является участником указанного открытого конкурса № 31908386768 от 10.10.2019 года на оказание услуг по комплексной уборке и уходу за поверхностями помещений Главного корпуса, Учебно-лабораторного корпуса, Аудиторного корпуса НГУ с библиотекой.

21.10.2019 года Комиссией Заказчика был опубликован Протокол рассмотрения вторых частей заявок, согласно которому комиссией единогласно принято решение об отклонении Заявки ООО «ПД-Восток» (порядковый номер заявки №

240213 от 17.10.2019 года 12:52) от дальнейшего участия в Конкурсе по следующим основаниям:

«не соответствует требованиям установленным документацией: не предоставление учредительных документов (п.п. 3.3.3.1, п.3, Раздел II Конкурсной документации; п.п. г) п.19. Раздела III Информационной карты Конкурсной документации)».

При этом п.п. 3.3.3.1 Конкурсной документации, равно как и п.п. «г» п. 19 Информационной карты устанавливает следующее требование к составу второй части заявки для юридических лиц: «копии учредительных документов участника закупки, копии свидетельств: Устав (все страницы), свидетельство о государственной регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на налоговый учёт».

Заявка ООО «ПД-Восток» № 240213, поданная 17.10.2019 года в 12:52:14 с помощью интерфейса ЭТП rosselforg.ru на участие в Конкурсе содержит следующие документы, соответствующие названиям файлов, относящиеся к данному требованию Конкурсной документации:

- Устав ООО «ПД-Восток» (все 11 страниц Устава, оборот со штампом МИФНС № 16 по Новосибирской области, а также скан-копии четырёх решений Единственного участника): файл «2-1-г-1 Устав+решения.pdf». Приложенная скан-копия основного учредительного документа ООО «ПД-Восток» содержит всю информацию, требуемую согласно части 2 статьи 12 Федерального закона от 08.02.1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».

- Свидетельство о государственной регистрации юридического лица: файл «2-1-г-2 Свидетельство ЕГРЮЛ.pdf».

- Свидетельство о постановке на налоговый учёт: файл «2-1-г-3 Свидетельство ИНН.pdf».

Таким образом, Заказчиком неверно квалифицирован состав конкурсной заявки ООО «ПД-Восток» на предмет наличия в ней учредительных документов Заявителя.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В своих возражениях НГУ сообщил следующее.

Заявка ООО «ПД-Восток» была отклонена с формулировкой «Заявка не соответствует требованиям, установленным документацией: непредоставление учредительных документов (п.п. 3.3.3.1, п. 3 Раздела II Конкурсной документации; п.п. г) Раздела III Информационной карты конкурсной документации)».

Вынося это решение, комиссия Заказчика руководствовалась следующим.

Согласно требованиям вышеуказанных пунктов документации в состав заявки должны входить копии учредительных документов участника закупки. По данному требованию документации запросов разъяснений не поступало.

Согласно статье 12 Федерального закона от 08.02.1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» учредительным документом общества является устав общества. Согласно части 4 статьи 12 этого Федерального закона изменения, внесенные в устав общества, утвержденный учредителями (участниками) общества, приобретают силу для третьих лиц с момента их государственной регистрации.

Согласно приложенной в составе заявки выписке из ЕГРЮЛ от 14.10.2019 года (строки 192-204) 05.11.2014 года за номером 6145476691574 были зарегистрированы изменения в Устав ООО «ПД-Восток». Таким образом, с даты государственной регистрации этих изменений (то есть с 05.11.2014 года) приложенный в составе заявки Устав, зарегистрированный 17.10.2014 года за номером 6145476612022, перестал действовать. Таким образом, заявка ООО «ПД-Восток» не содержит актуального на момент подачи заявки Устава, а значит (согласно статье 12 Федерального закона от 08.02.1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью») не содержит учредительных документов.

На данный момент НГУ договор с победителем конкурса не заключил.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

10.10.2019 года НГУ разместил на сайте www.zakupki.gov.ru извещение № 31908386768 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по комплексной уборке и уходу за поверхностями помещений главного корпуса, учебно-лабораторного корпуса, аудиторного корпуса НГУ с библиотекой.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок К14-223/2019 от 18.10.2019 года на участие в открытом конкурсе было подано три заявки, которые были допущены к участию.

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок К14-223/2019 от 21.10.2019 года заявка ООО «ПД-Восток» была отклонена в связи с несоответствием требованиям, установленным документацией, а именно, в связи с непредставлением учредительных документов (подпункт г) пункта 3.3.3.1 Раздела II Конкурсной документации).

В соответствии с подпунктом г) пункта 3.3.3.1 Раздела II Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать, в том числе, копии учредительных документов участника закупки, копии свидетельств: Устав (все страницы), свидетельство о государственной регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на налоговый учёт (для юридического лица).

К заявке ООО «ПД-Восток» приложена копия Устава, утвержденного решением № 3

единственного участника ООО «ПД-Восток» от 09.10.2014 года. Указанный Устав зарегистрирован в ЕГРЮЛ 17.10.2014 года (ГРН 6145476612022).

При этом в соответствии с данными выписки из ЕГРЮЛ от 14.10.2019 года, представленной ООО «ПД-Восток» в составе заявки, 05.11.2014 года были зарегистрированы изменения в Устав (ГРН 6145476691574). Таким образом, заявка ООО «ПД-Восток» не содержит актуального на момент подачи заявки Устава.

В соответствии с пунктом 5.2.4. Конкурсной документации комиссия принимает решение о несоответствии второй части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме в следующих случаях:

- а) непредставления документов и информации, предусмотренных конкурсной документацией;
- б) несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией;
- в) наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике закупке и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;
- г) несоответствия участника закупки требованиям, установленным конкурсной документацией.

Таким образом, заявка ООО «ПД-Восток» правомерно отклонена комиссией при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по комплексной уборке и уходу за поверхностями помещений главного корпуса, учебно-лабораторного корпуса, аудиторного корпуса НГУ с библиотекой (извещение № 31908386768 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Комиссией Новосибирского УФАС России не установлено нарушений организации и проведения торгов в действиях организатора торгов НГУ при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по комплексной уборке и уходу за поверхностями помещений главного корпуса, учебно-лабораторного корпуса, аудиторного корпуса НГУ с библиотекой (извещение № 31908386768 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПД-Восток» на действия организатора торгов НГУ при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по комплексной уборке и уходу за поверхностями помещений главного корпуса, учебно-лабораторного корпуса, аудиторного корпуса НГУ с библиотекой (извещение № 31908386768 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.