

РЕШЕНИЕ

по делу № 34/А-10-2014

Резолютивная часть решения оглашена «04» июля 2014 г.
Кемерово

г.

В полном объеме решение изготовлено «17» июля 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Натальи
Евгеньевны – руководителя управления;

Членов Комиссии: Давыдовой Анны
Минивалиевны – начальника отдела топливно-
энергетического комплекса;

Лисиной Анны Сергеевны – начальника отдела
судебной и правовой работы;

Фризен Светланы Николаевны – главного специалиста-
эксперта отдела топливно-энергетического комплекса;

Ананьевой Галины Николаевны – ведущего
специалиста-эксперта отдела топливно-
энергетического комплекса;

Акимовой Екатерины Анатольевны – специалиста-
эксперта отдела топливно-энергетического комплекса,

в присутствии:

- <...> – представителя Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (по доверенности);
- <...> – представителя Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (по доверенности);
- <...> – представителя Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (по доверенности);
- <...> – представителя заявителя <...> (по доверенности),

рассмотрев дело № 34/А-10-2014, возбужденное по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144-а) в лице филиала «Кузбассэнерго - региональные электрические сети» (650991, Кемеровская обл., г. Кемерово, ул. Н.Островского, 11) (далее - ОАО «МРСК Сибири») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

По результатам рассмотрения заявлений <...> и <...> о наличии в действиях ОАО «МРСК Сибири» признаков нарушения антимонопольного законодательства приказами Кемеровского УФАС России № 92 от 24.04.2014 г. и № 125 от 03.06.2014 г. возбуждены дела № 34/А-10-2014 и № 48/А-10-2014 о нарушении антимонопольного законодательства соответственно, по признакам нарушения ОАО «МРСК Сибири» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в бездействии ОАО «МРСК Сибири», а именно в неосуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, принадлежащих <...> и <...>, расположенных по следующим адресам:

- <...>;
- <...>;

в срок, установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861, и договорами об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №20.4200.2213.13 и № 20.4200.2957.13, заключенными между ОАО «МРСК Сибири» и вышеуказанными заявителями, результатом чего явилось ущемление интересов заявителей.

25.06.2014 г. Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 48/А-10-2014 о нарушении антимонопольного законодательства пришла к выводу, что дела № 34/А-10-2014 и №48/А-10-2014 возбуждены в отношении одного и того же лица, а именно в отношении ОАО «МРСК Сибири», являются однородными, в ходе их рассмотрения исследуются одни и те же обстоятельства и доказательства, объединение данных дел будет способствовать полному, всестороннему и объективному их рассмотрению.

Определением от 25.06.2014 г. дела № 34/А-10-2014 и № 48/А-10-2014 о нарушении антимонопольного законодательства были объединены в одно производство, объединенному делу был присвоен № 34/А-10-2014.

Приказом № 149 от 26.06.2014 г. была создана комиссия по рассмотрению объединенного дела № 34/А-10-2014.

Определением от 25.06.2014г. (исх. № 03/5361 от 27.06.2014 г.) рассмотрение объединенного дела № 34/А-10-2014 о нарушении антимонопольного законодательства назначено на 04.07.2014 г.

03.07.2014 г. <...>, надлежащим образом уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения объединенного дела № 34/А-10-2013, направил в адрес Кемеровского УФАС России письмо, в котором сообщил, что на рассмотрение дела явиться не может и просил рассмотреть данное дело в его отсутствие. Также в своем письме <...> пояснил, что дополнительное соглашение к договору на технологическое присоединение с ОАО «МРСК Сибири» он не подписывал.

04.07.2014 г. представитель <...>, явившийся на рассмотрение дела № 34/А-10-2014,

поддержал требования, изложенные в заявлении (вх. № 3137 от 07.05.2014 г.). Также представитель <...> обратил внимание Комиссии на то, что ОАО «МРСК Сибири» со своей стороны затягивало сроки выполнения технических условий, касающихся строительства линии электропередачи до земельного участка <...>, в мае 2014 года представителем <...> проводился осмотр земельного участка, ЛЭП на тот момент не была построена ОАО «МРСК Сибири».

Представитель <...> отметил, что технологическое присоединение объекта <...> по состоянию на 04.07.2014 г. не осуществлено, таким образом сетевая организация нарушает установленный законодательством Российской Федерации срок осуществления технологического присоединения, в связи с чем имеет место нарушение законных прав и интересов <...> на своевременное получение электрической энергии. Также, <...> не получил ответы на свои обращения, направленные в адрес ОАО «МРСК Сибири».

Представители ОАО «МРСК Сибири» нарушений норм антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях общества не признали, по существу дела №34/А-10-2014 о нарушении антимонопольного законодательства пояснили, что в настоящее время энергопринимающее устройство <...> присоединено к электрическим сетям. При этом, по мнению представителей ОАО «МРСК Сибири», нарушение сроков технологического присоединения энергопринимающего устройства <...> не имело места, так как с ним было заключено дополнительное соглашение к договору на технологическое присоединение, в соответствии с которым сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению был продлен по просьбе заявителя (в связи с невыполнением заявителем технических условий). По поводу исполнения обязательств по договору, заключенному с <...>, представители ОАО «МРСК Сибири» пояснили, что технологическое присоединение объекта <...> не осуществлено по причине неисполнения заявителем технических условий, со своей стороны ОАО «МРСК Сибири» мероприятия, предусмотренные техническими условиями, выполнило, линия электропередачи до земельного участка <...> построена в ноябре 2013 года.

Представители ОАО «МРСК Сибири» также указали, что доказательства выполнения сетевой организацией технических условий отсутствуют, в связи с тем, что работы по строительству линий электропередач осуществлялись непосредственно силами общества без привлечения третьих лиц.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Обстоятельства дела, связанные с нарушением сроков осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств <...>:

18.07.2013 г. <...> обратился в адрес филиала ОАО «МРСК Сибири» -«Кузбассэнерго-РЭС» с заявкой (№ 11000177523) на осуществление технологического присоединения электроустановок строящегося жилого дома, расположенного по адресу: <...> к электрическим сетям с максимальной мощностью 15 кВт и уровнем напряжения 220 В.

01.08.2013 г. между ОАО «МРСК Сибири» и <...> был заключен договор № 20.4200.2213.13 об осуществлении технологического присоединения к

электрическим сетям и выданы технические условия для присоединения к электрическим сетям № 11000177523.

Точка присоединения к электрическим сетям была определена как Ф.6-23-ТП-876, КТП-620 6/0,4 100 кВА, ф-3 проектируемая ЛЭП-0,4.

В соответствии с пунктом 10 технических условий сетевая организация (ОАО «МРСК Сибири») осуществляет проектирование и строительство ЛЭП-0,4 кВ ф-3 от опоры № 12 в сторону объекта Заявителя (проводом СИП 2 3×70+1×70, с установкой ж/б опор СВ-95), протяженностью 0,06 км.

Согласно пункту 11 технических условий заявитель осуществляет строительство ЛЭП-0,22 кВ от точки присоединения до ВРУ-0,22 кВ объекта кабелем или изолированным проводом площадью поперечного сечения не менее 10 мм² по меди или 16 мм² по алюминию, не имеющим ответвлений, с обеспечением визуального контроля до места установки прибора учета. Также в технических условиях предъявлены требования по проектированию и установке следующих устройств:

- коммутационных аппаратов, аппаратов защиты;
- учета электрической энергии;
- защитного заземления.

Согласно пункту 5 договора № 20.4200.2213.13 от 01.08.2013 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения договора.

Таким образом, технологическое присоединение электроустановок, принадлежащих <...>, к электрическим сетям должно было быть осуществлено ОАО «МРСК Сибири» не позднее 01.02.2014 г. В установленный срок ОАО «МРСК Сибири» не выполнило свои обязательства, предусмотренные договором №20.4200.2213.13 от 01.08.2013 г.

Письмом от 02.04.2014 г., направленным в адрес филиала ОАО «МРСК Сибири» -«Кузбассэнерго-РЭС» (вх. № б/н), <...> просил сетевую организацию исполнить предусмотренные договором обязательства и осуществить технологическое присоединение принадлежащего ему энергопринимающего устройства, в отношении которого был заключен договор №20.4200.2213.13 от 01.08.2013 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Согласно данным, представленным ОАО «МРСК Сибири» в адрес Кемеровского УФАС России, технологическое присоединение энергопринимающего устройства, принадлежащего <...>, осуществлено 30.01.2014 г., то есть срок выполнения мероприятий, предусмотренный договором № 20.4200.2213.13 от 01.08.2013 г., не нарушен. В подтверждение данного обстоятельства ОАО «МРСК Сибири» представило копии акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон № 7116/БП-КМ от 30.01.2014 г. и акта об осуществлении технологического присоединения № 7116/ТП-КМ от 30.01.2014г.

Вместе с тем, согласно данным, представленным <...> в адрес Кемеровского

УФАС России технологическое присоединение принадлежащего ему энергопринимающего устройства фактически было осуществлено 17.04.2014 г., о чем свидетельствуют приложенные заявителем акты о выполнении технических условий (№7116/ТУ-КМ), приема передачи работ (оказанных услуг) (№ 7116), об осуществлении технологического присоединения (№ 7116/ТП-КМ), разграничения границ балансовой принадлежности сторон (№ 7116/БП-КМ), разграничения эксплуатационной ответственности сторон (№ 7116/ЭО-КМ), подписанный <...> 17.04.2014 г.

Также в материалах дела имеется копия акта допуска прибора учета в эксплуатацию (технической проверки) № 7116, составленного представителем филиала ОАО МРСК Сибири» – «Кузбассэнерго – РЭС» 17.04.2014 г.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающего устройства <...>, в соответствии с договором на технологическое присоединение № 20.4200.2213.13 от 01.08.2013 г., ОАО «МРСК Сибири» выполнены в полном объеме 17.04.2014 г.

25.06.2014 г. ОАО «МРСК Сибири» в материалы дела было представлено дополнительное соглашение № 1 от 17.04.2014 г. к договору № 20.4200.2213.13 от 01.08.2013 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, заключенного с <...>, согласно которому срок осуществления фактического технологического присоединения был продлен с 01.02.2014 г. до даты осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Анализируя фактические обстоятельства дела, доказательства, имеющиеся в материалах дела № 34/А-10-2014 о нарушении антимонопольного законодательства, а также пояснения, полученные от лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия ставит под сомнение факт заключения 17.04.2014 г. между ОАО «МРСК Сибири» и <...> дополнительного соглашения № 1 к договору №20.4200.2213.13 от 01.08.2013 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям о продлении срока технологического присоединения.

Данный вывод Комиссии основан на том, что до мая 2014 г. ни одной стороной дополнительное соглашение № 1 от 17.04.2014 г. к договору № 20.4200.2213.13 от 01.08.2013 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, заключенному с <...>, о продлении срока технологического присоединения, согласно которому срок осуществления фактического технологического присоединения продлевается на четыре месяца, не представлялось, как и не заявлялось об его существовании, хотя ОАО «МРСК Сибири» 18.04.2014 г. направило в адрес Кемеровского УФАС России ответ на запрос, в котором помимо прочей информации запрашивалась и копия дополнительного соглашения к договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, при наличии.

Кроме того, <...> в письме от 03.07.2014 г. отрицал факт подписания вышеуказанного дополнительного соглашения к договору.

Таким образом, по мнению Комиссии, акты, подтверждающие осуществление технологического присоединения энергопринимающего устройства, принадлежащего <...>, были изготовлены ОАО «МРСК Сибири» 17.04.2014 г. и

датированы 30.01.2014 г., кроме того, дополнительное соглашение, продляющее срок фактического осуществления технологического присоединения, изготовлено ОАО «МРСК Сибири» в целях избежания административной ответственности, предусмотренной за нарушение антимонопольного законодательства.

Обстоятельства дела, связанные с нарушением сроков осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств <...>:

<...> принадлежит на праве аренды земельный участок <...> на основании Договора аренды земельного участка <...>

22.08.2013 г. <...> обратился в адрес филиала ОАО «МРСК Сибири» «Кузбассэнерго-РЭС» с заявкой (№ 11000182634) на осуществление технологического присоединения электроустановок жилого дома, расположенных на вышеназванном земельном участке, к электрическим сетям с максимальной мощностью 8 кВт и уровнем напряжения 220 В.

23.09.2013 г. между ОАО «МРСК Сибири» и <...> был заключен договор № 20.4200.2957.13 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и выданы технические условия для присоединения к электрическим сетям (Приложение к договору).

Точка присоединения к электрическим сетям была определена как отпайка от опоры №9/1/4, проектируемая ЛЭП-0,38 кВ.

В соответствии с пунктом 10 технических условий сетевая организация (ОАО «МРСК Сибири») осуществляет проектирование и строительство ЛЭП-0,38 кВ от опоры №9/1/4 до границы участка заявителя с установкой 5 ж/б опор (из них 1 с укосом) и натяжкой провода СИП-2 3×70мм²+1×70мм² (200 м).

Согласно пункту 11 технических условий заявитель осуществляет строительство ЛЭП-0,22 кВ от точки присоединения до ВРУ-0,22 объекта кабелем или изолированным проводом площадью поперечного сечения не менее 10 мм² по меди или 16 мм² по алюминию, не имеющим ответвлений, с обеспечением визуального контроля до места установки прибора учета. Также в технических условиях предъявлены требования по проектированию и установке следующих устройств:

- коммутационных аппаратов, аппаратов защиты;
- учета электрической энергии;
- защитного заземления.

В соответствии с пунктом 5 договора № 20.4200.2957.13 от 23.09.2013 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения данного договора.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению электроустановок, принадлежащих <...>, к электрическим сетям должны быть осуществлены ОАО «МРСК Сибири» не позднее 23.01.2014 г.

26.09.2013 г. <...> оплатил услуги по технологическому присоединению к электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири» в полном объеме, однако согласно заявлению <...> ОАО «МРСК Сибири» не осуществило технологическое присоединение его объекта в установленный договором № 20.4200.2957.13 от 23.09.2013 г. срок.

11.04.2014 г. <...> направил письмо в адрес ОАО «МРСК Сибири» с просьбой дать разъяснения по поводу неисполнения ОАО «МРСК Сибири» обязательств по договору № 20.4200.2957.13 от 23.09.2013 г. и указать срок технологического присоединения объекта, также в данном письме он сообщил, что со своей стороны он технические условия выполнил.

23.04.2014 г. <...> направил в адрес ОАО «МРСК Сибири» претензию, в которой также просил ОАО «МРСК Сибири» выполнить мероприятия по технологическому присоединению объекта в соответствии с договором № 20.4200.2957.13 от 23.09.2013 г.

Ответов ОАО «МРСК Сибири» на письма <...> от 11.04.2014 г. и от 23.04.2014 г. не последовало.

Исходя из условий договора № 20.4200.2957.13 от 23.09.2013 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, представители ОАО «МРСК Сибири» в течение 5 рабочих дней (в данном случае не позднее 22.04.2014 г.) обязаны были осуществить проверку выполнения <...> технических условий и не позднее 5 рабочих дней со дня проведения осмотра (в данном случае не позднее 29.04.2014 г.), осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, составить при участии заявителя акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологического присоединения и направить их заявителю. При этом сетевой организацией не был соблюден срок, установленный пунктом 5 договора №20.4200.2957.13 от 23.09.2013 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Сведения о том, что срок осуществления технологического присоединения, установленный пунктом 5 договора № 20.4200.2957.13 от 23.09.2013 г., был изменен (продлен) сторонами, в адрес Кемеровского УФАС России не представлялись.

Согласно заявлению <...> по состоянию на 07.05.2014 г. ОАО «МРСК Сибири» не ответило на его письма от 11.04.2014 г. и от 23.04.2014 г. и не осуществило мероприятия по технологическому присоединению, предусмотренные пунктом 10 технических условий от 22.08.2013 г. по строительству линии электропередачи.

Согласно пункту 6 договора № 20.4200.2957.13 от 23.09.2013 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях.

В соответствии с пунктом 8 договора № 20.4200.2957.13 от 23.09.2013 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям заявитель обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по данному договору, в том числе по выполнению возложенных на заявителя мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях, а также после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка заявителя, предусмотренных техническими условиями, уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий.

На рассмотрении дела № 48/А-10-2014 о нарушении антимонопольного законодательства, состоявшемся 25.06.2014 г., представители ОАО «МРСК Сибири» сообщили, что проверка выполнения заявителем технических условий была проведена, и представили акт о выполнении технических условий и акт допуска прибора учета в эксплуатацию (технической проверки), согласно которым обязательства со стороны <...> не выполнены, прибор учета не установлен.

Следует отметить, что данные акты составлены в отсутствие заявителя <...>, а также отсутствует дата их составления.

При этом акт осмотра сетевой организацией (с участием заявителя) присоединяемых электроустановок заявителя (в соответствии с требованиями пункта 18 Правил технологического присоединения) не составлялся.

На рассмотрении объединенного дела № 34/А-10-2014 о нарушении антимонопольного законодательства, состоявшемся 04.07.2014 г., представители ОАО «МРСК Сибири» сообщили, что проверка выполнения заявителем технических условий также проводилась ранее – 25.10.2013 г., по результатам данной проверки представителем ОАО «МРСК Сибири» был составлен акт допуска прибора учета в эксплуатацию (технической проверки) №7424. В акте также было указано, что обязательства со стороны <...> не выполнены, а именно, не осуществлено строительство ВЛ – 0,4, не установлено устройство защитного отключения. Комиссия Кемеровского УФАС России считает, что данный акт не является доказательством невыполнения технических условий <...>. Также данный акт не подтверждает выполнения технических условий со стороны ОАО «МРСК Сибири».

Следует также учитывать, что <...> в своем письме в адрес ОАО «МРСК Сибири» от 11.04.2014 г. сообщил, что установленное им электрооборудование было похищено, в связи с чем в целях недопущения подобной ситуации просил ОАО «МРСК Сибири» сообщить ему о предстоящей проверке выполнения технических условий за сутки до ее проведения, чтобы вновь произвести необходимые работы. Данная просьба заявителя оставлена ОАО «МРСК Сибири» без внимания.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения (в редакции, действовавшей на момент заключения ОАО «МРСК Сибири» договоров технологического присоединения с заявителями) их действие распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с частью 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Условия публичного договора устанавливаются одинаковыми для всех потребителей (часть 2 статьи 426 ГК РФ).

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Физические лица, обратившиеся в адрес Кемеровского УФАС России с заявлениями, относятся к категории заявителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения - физические лица, направившие заявку в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом

ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, договор оформляется сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно приложению № 1 и направляется заявителю - физическому лицу.

В соответствии с пунктом 8 договоров № 20.4200.2213.13, № 20.4200.2957.13 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям заявителя обязуются надлежащим образом исполнить обязательства по данному договору, в том числе по выполнению возложенных на заявителей мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителей, указанные в технических условиях, а также после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участков заявителей, предусмотренных техническими условиями, уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий.

Согласно пункту 6 договоров № 20.4200.2213.13, № 20.4200.2957.13 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям сетевая организация (ОАО «МРСК Сибири») обязуется:

- надлежащим образом исполнить обязательства по настоящим договорам, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях;
- в течение 5 рабочих дней со дня уведомления заявителем сетевой организации о выполнении им технических условий осуществить проверку выполнения технических условий заявителем, провести с участием заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя;
- не позднее 5 рабочих дней со дня проведения осмотра (обследования), указанного выше, с соблюдением срока, установленного пунктом 5 договора, осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, составить при участии заявителя акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологического присоединения и направить их заявителю.

Пунктом 16 Правил технологического присоединения определен срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению для различных категорий заявителей.

Так, для заявителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения, срок осуществления технологического присоединения не может превышать 6 месяцев (4 месяца - в ред. от 26.08.2013г.), в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не

более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В соответствии с пунктом 25(1) Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктом 14 Правил технологического присоединения, должны быть указаны:

а) точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя;

а(1)) максимальная мощность в соответствии с заявкой и ее распределение по каждой точке присоединения к объектам электросетевого хозяйства;

б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии), обязательные для исполнения сетевой организацией за счет ее средств;

в) требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности;

г) распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

В соответствии с пунктом 7 Правил технологического присоединения установлена следующая процедура технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом, которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной

деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности,
но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств
заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (не требуется для рассматриваемой категории заявителей);

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям (под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении «отключено»);

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);

д) составление акта о технологическом присоединении, акта разграничения балансовой принадлежности, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Таким образом, выполнение ОАО «МРСК Сибири» и заявителями мероприятий, предусмотренных в технических условиях, является одной из процедур технологического присоединения, без ее осуществления невозможно осуществление дальнейших процедур, в том числе и фактического присоединения энергопринимающих устройств заявителей, к электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири», что является конечной целью обращения физических лиц с заявками в адрес ОАО «МРСК Сибири».

При этом необходимо, чтобы выполнение мероприятий, предусмотренных в технических условиях, обеспечивалось как заявителями, так и сетевой организацией - ОАО «МРСК Сибири».

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями (не применяется к заявителям, указанным в пункте 14 Правил технологического присоединения);

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий;

е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств;

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Следовательно, какая-либо очередность выполнения сторонами технических условий не предусмотрена ни Правилами технологического присоединения, ни договорами технологического присоединения, как и не предусмотрены условия, с наступлением которых связано начало исполнения ОАО «МРСК Сибири» своих обязанностей.

Пунктом 18 Правил технологического присоединения установлена очередность по выполнению сторонами мероприятий по технологическому присоединению, так до выполнения заявителем технических условий, разработку проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, должна выполнить сетевая организация; проверка сетевой организацией выполнения заявителем технических условий проводится после выполнения технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями.

ОАО «МРСК Сибири» были нарушены сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств физических лиц, предусмотренных договорами и Правилами технологического присоединения. Надлежащих доказательств нарушения сроков технологического присоединения (четыре и шесть месяцев) ОАО «МРСК Сибири» по вине третьих лиц и (или) неисполнения заявителями технических условий обществом не представлено, как не было и представлено доказательств выполнения технических условий ОАО «МРСК Сибири» в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения.

В соответствии со статьей 3 Закона об электроэнергетике территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по

передаче электрической энергии, которые включают комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Обязательство по совершению действий, указанных в статье 3 Закона об электроэнергетике, возникает у сетевой организации в силу статьи 26 этого Закона по договору об осуществлении технологического присоединения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Как следует из пункта 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, без договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям не может быть заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Региональной энергетической комиссией Кемеровской области для ОАО «МРСК Сибири» на 2013-2014 годы были утверждены тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

Услуги по передаче электрической энергии согласно статье 4 Федерального

закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МРСК Сибири», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в пределах географических границ, определенных территорией, охватываемой электрическими сетями ОАО «МРСК Сибири» в г. Кемерово и с. Березово Кемеровского района.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Статья 10 ГК РФ не допускает использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребления доминирующим положением на рынке.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 Федеральная антимонопольная служба определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за соблюдением правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и услугам администратора торговой системы, а также в рамках своих полномочий, по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Бездействие ОАО «МРСК Сибири», выразившееся в неосуществлении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, принадлежащих <...> и <...>, расположенных соответственно по следующим адресам:

- <...>;
- <...>.

в срок, предусмотренный Правилами технологического присоединения и договорами технологического присоединения (не более 6 и 4 месяца соответственно), результатом которого явилось ущемление интересов указанных физических лиц, квалифицировано Комиссией как злоупотребление ОАО «МРСК Сибири» доминирующим положением на рынке передачи электрической энергии и является нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Сведений о материальном ущербе, причиненном заявителям вследствие нарушения ОАО «МРСК Сибири» антимонопольного законодательства, в адрес

Кемеровского УФАС России не представлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьями 48-49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

решила:

1. Признать ОАО «МРСК Сибири» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» посредством бездействия, выразившегося в неосуществлении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, принадлежащих <...> и <...>, в срок, предусмотренный Правилами технологического присоединения и договорами технологического присоединения (не более 6 и 4 месяца соответственно), результатом которого явилось ущемление интересов указанных физических лиц.
2. Выдать ОАО «МРСК Сибири» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии:
Кухарская

Н.Е.

Члены Комиссии:
Давыдова

А.М.

А.С. Лисина

С.Н. Фризен

Г.Н. Ананьева

отпуск (приказ от 25.06.2014 № 107-о) Е.А. Акимова

В соответствии со статьёй 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.