

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № АМЗ-8/2016 по признакам нарушения Администрацией города Кургана (640000, г. Курган, пл. им. Ленина, ИНН 4501005007 и Открытым акционерным обществом "Курганский центральный рынок" (640000, Курганская обл., г. Курган, ул. Куйбышева, 74, ИНН 4501030998) статьи 16 Федерального закона РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и реализации соглашения от 27.01.2015 года о взаимодействии при организации совместных ярмарок по адресам: площадь Собанина в районе Дворца культуры железнодорожников, проспект Машиностроителей, 3а, улица Карбышева — улица Кузнецова, без проведения Администрацией города Кургана отбора, конкурсных процедур или публичного предложения о заключении данного соглашения, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынках услуг по организации ярмарок на территории города Кургана

УСТАНОВИЛА:

Администрацией города Кургана во исполнение определения об отложении рассмотрения дела № АМЗ-8/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 08.04.2016 года представлены письменные пояснения по делу.

Департаментом экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана во исполнение определения об отложении рассмотрения дела № АМЗ-8/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 08.04.2016 года представлены копии:

- постановления Администрации города Кургана от 20.07.2015 года № 5492 «Об утверждении соглашения с ОАО «Курганский центральный рынок» о взаимодействии по организации совместных ярмарок»;
- постановления Администрации города Кургана от 03.06.2015 года № 4398 «Об утверждении соглашения с Православной религиозной организацией Курганской и Белозерской Епархией Русской Православной Церкви (Московский Патриархат), ООО «Курганпарк», ООО «Уральские выставки» о взаимодействии по организации православной «Троицкой ярмарки»;
- постановления Администрации города Кургана от 11.09.2015 года № 6791 «Об утверждении соглашения с ООО «Урал-М» о взаимодействии по организации совместной специализированной сельскохозяйственной ярмарки «Дары осени – 2015» у торгового центра «Воробьевы горы»;
- постановления Администрации города Кургана от 17.02.2016 года № 954 «Об утверждении соглашения с ОАО «Курганский центральный рынок» о взаимодействии по организации совместных ярмарок»;
- постановления Администрации города Кургана от 13.02.2015 года № 1306 «Об утверждении соглашения с ООО «Юнитрейд» о взаимодействии по организации

специализированной сельскохозяйственной ярмарки «выходного дня»;

- постановления Администрации города Кургана от 20.02.2015 года № 1561 «Об утверждении соглашения о взаимодействии по организации специализированной сельскохозяйственной ярмарки «выходного дня».

В материалах дела имеется постановление Администрации города Кургана от 11.11.2015 года № 8245 «О продлении срока действия универсальной ярмарки», которым сок деятельности совместной универсальной ярмарки, организованной по адресу: город Курган, ул. Выгонная, продлен до 31.10.2016 года. При этом Департаментом экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана соглашение о проведении вышеуказанной совместной ярмарки не представлено.

ОАО «Курганский центральный рынок» во исполнение определения об отложении рассмотрения дела № АМЗ-8/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 08.04.2016 года представлены:

- письменные пояснения по делу от 28.04.2016 года исх. № 40;
- приказ ОАО «Курганский центральный рынок» от 26.02.2014 года № 17;
- приказ ОАО «Курганский центральный рынок» от 29.04.2014 года № 27/1;
- приказ ОАО «Курганский центральный рынок» от 26.06.2014 года № 37;
- документы в подтверждающие права владения, пользования ОАО "Курганский центральный рынок" имуществом, расположенным на территории ярмарок по адресам: площадь Собанина в районе Дворца культуры железнодорожников, проспект Машиностроителей, 3а, улица Карбышева — улица Кузнецова;
- карточки счетов 50, 51, 62, 76 за период действия соглашения о взаимодействии по организации совместных ярмарок от 27.01.2015 года (с 15.01.2015 по 02.02.2016 г);
- положение по учетной политике для целей бухгалтерского учета ОАО «Курганский центральный рынок» на 2015 год, утвержденное приказом № 71 от 31.12.2014 года с приложением приказа);
- приказ «Об учетной политике ОАО «Курганский центральный рынок» по налоговому учету на 2015 год» № 72 от 31.12.2014 года;
- заявление о переходе на упрощенную систему налогообложения;
- уведомление ИФНС России по г. Кургану о постановке на учет российской организации в налоговом органе ОАО «Курганский центральный рынок» от 05.03.2013 года № 3703822.

ОАО «Курганский центральный рынок» не представлен расчет размера платы за торговое место в день по каждому договору, заключенному с продавцами на вышеуказанных ярмарках (в период действия вышеуказанного соглашения) согласно реестру продавцов, представленному ОАО "Курганский центральный рынок" в адрес Курганского УФАС России (исх. № 21. от 25.02.2016 года).

Вышеуказанная информация была запрошена определением об отложении рассмотрения дела № АМЗ-8/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 08.04.2016 года в виде таблицы.

Согласно письменным пояснениям ОАО "Курганский центральный рынок" формул для расчета размера платы за торговое место не существует. Размер платы за торговое место определяется с учетом необходимости компенсации затрат в целом на организацию ярмарок. Оплата производится на основании приказа генерального директора по договорным ценам исходя из спроса на торговые места, их расположения и ассортимента товаров.

При этом, представитель ОАО "Курганский центральный рынок" не смог пояснить каким образом был определен размер платы за торговое место в месяц по договорам № 271 от 03.01.2016 года, № 272 от 03.01.2016 года, №273 от 03.01.2016 года, № 274 от 03.01.2016 года, № 275 от 03.01.2016 года.

Представитель ОАО "Курганский центральный рынок" пояснил, что киоски, расположенные на территории ярмарок относятся к нестационарным торговым объектам.

Представитель Департамента экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города пояснил, что нестационарные торговые объекты, расположенные на территории ярмарки не подлежат включению в схему размещения нестационарных объектов.

Представитель ОАО "Курганский центральный рынок" пояснил, что на территории ярмарки «Некрасовская» расположено 1 капитальное строение, которое не зарегистрировано.

Из письменных пояснений Администрации города Кургана следует, что согласно абзаца 2 пункта 10 статьи 3 Федеральному закону от 25.10.2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие земельного кодекса Российской Федерации» (в редакции, действующей на день заключения соглашения о взаимодействии при организации ярмарок) право распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, принадлежало Администрации города Кургана. Кроме того, право распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, закреплено за органами местного самоуправления в пункте 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие земельного кодекса Российской Федерации».

Ответчики по делу настаивали на доводах, изложенных ранее.

К материалам дела приобщено письмо ФАС России от 05.05.2016 года № АК/30221/16 «О письме Минпромторга России исх. От 03.03.3015 года № ЕВ-3949/08 «О дальнейших мерах по развитию ярмарочной торговли».

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу Комиссия пришла к выводу о невозможности принятия решения на основании имеющейся информации.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь статьей 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

## ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № АМЗ-8/2016.  
2. Назначить рассмотрение дела № АМЗ-8/2016 на 14 июня 2016 года в 09 часов 00 минут местного времени по адресу: г. Курган, ул. М. Горького, д.40, оф.215.

3. Ответчику по делу - ОАО "Курганский центральный рынок" в срок до 09.06.2016 года представить:

- письменные пояснения по порядку расчета и установления размера платы за торговое место в месяц по договорам № 271 от 03.01.2016 года, № 272 от 03.01.2016 года, №273 от 03.01.2016 года, № 274 от 03.01.2016 года, № 275 от 03.01.2016 года;

- сведения о доходе за предоставленные торговых мест на ярмарках, полученном в рамках соглашения от 27.01.2015 года за период действия вышеуказанного соглашения (с разбивкой по годам) за вычетом налога на добавленную стоимость и акцизы согласно статьям 168,198 НК РФ (при уплате таких налогов).

4. Департаменту экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана представить в срок до 09.06.2016 года надлежащим образом заверенные копии соглашений об организации совместной ярмарки по улице Выгонная, заключенных органами местного самоуправления города Кургана с хозяйствующими субъектами и действующих с 15.01.2015 года по настоящее время.

Непредставление или несвоевременное представление в антимонопольный орган, сведений (информации) по требованию указанного органа, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей (ст. 19.8. КоАП РФ).

Датой представления документов считается дата их регистрации в антимонопольном органе.

При невозможности предоставить документы и информацию необходимо указать причину.

Явка ответчика по делу или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.