

По списку

РЕШЕНИЕ

от 22 апреля 2011 года

по делу № 541-15-10

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена 11 апреля 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 22 апреля 2011 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены комиссии – Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти; Муковозчик О.С., ведущий специалист-эксперт отдела информатизации и контроля рекламы, рассмотрела дело № 541-15-10, возбужденное в отношении администрации Ачинского района Красноярского края (662150, Красноярский край, г. Ачинск, ул. Свердлова, 17) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).

Дело рассмотрено с участием представителей:

администрации Ачинского района Красноярского края <...> и <...>;

ООО «КРАСМАШ-ЭНЕРГО» <...>;

ООО «ЭСТ» <...>;

ООО «Стройсервис», ООО УК «Стройсервис» <...>.

Комиссией установлено:

12.10.2009 в адрес Красноярского УФАС России поступило заявление общества с ограниченной ответственностью «Энергосберегающие технологии» (далее – ООО «ЭСТ») (вход. № 14322) с жалобой на действия администрации Ачинского района, выразившиеся в неправомерном, по мнению заявителя, заключении договора аренды муниципального имущества от 02.08.2010 № 18/10, находящегося в оперативном управлении муниципального учреждения «Управление строительства и Жилищно-коммунального хозяйства» (далее – МУ «УС

и ЖКХ»), с обществом с ограниченной ответственностью «Стройсервис» (далее – ООО «Стройсервис») на основании постановления администрации Ачинского района от 02.08.2010 № 627-О «О предоставлении права аренды на имущество модульной котельной в п.Тарутино». Согласно договору аренды от 02.08.2010 № 18/10 муниципальное имущество (а именно объекты ЖКХ) переданы ООО «Стройсервис» с 02.08.2010 по 01.09.2010, т.е. на 31 календарный день.

В соответствии с п.11 ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Учитывая изложенное, Красноярским УФАС России на основании приказа от 01.12.2010 № 877 было возбуждено дело № 541-15-10 в отношении Администрации Ачинского района.

Согласно информации, изложенной в заявлении ООО «ЭСТ» от 11.10.2010, в декабре 2008 года в рамках муниципального заказа в п. Тарутино Ачинского района было поставлено и смонтировано оборудование модульной угольной котельной для снабжения поселка тепловой энергией. Заказчиком являлось МУ «УС и ЖКХ», поставщиком и генеральным подрядчиком – ООО «КРАСМАШ-ЭНЕРГО». Котельная, как объект недвижимости не сформирован, в эксплуатацию не введен.

С 01.01.2010 ООО «ЭСТ» владело на праве аренды муниципальной котельной на твердом топливе, располагавшейся в п. Тарутино Ачинского района, в соответствии с договором № 15/09 от 28.11.2009, заключенным по результатам открытого аукциона. Распоряжениями администрации Ачинского района от 04.06.2010 № 207-р и от 06.09.2010 № 712-П котельная, являющаяся предметом договора аренды № 15/09 от 28.11.2009, выведена из эксплуатации и демонтирована. Частичное изъятие имущества, переданного ООО «ЭСТ» по договору аренды № 15/09, было произведено администрацией Ачинского района на основании дополнительного соглашения № 3 от 01.07.2010 к указанному договору (котельная на твердом топливе в п. Тарутино), а также дополнительного соглашения № 4 от 04.10.2010 (тепловые сети п. Тарутино).

Постановлением администрации Ачинского района от 27.07.2010 № 618-П в реестр муниципального имущества Ачинского района было включено имущество модульной угольной котельной в соответствии с приложением к указанному постановлению.

На основании постановления администрации Ачинского района от 02.08.2010 № 627-П «О предоставлении права аренды на имущество модульной котельной в п.Тарутино» администрацией Ачинского района, МУ «УС и ЖКХ» Ачинского района с ООО «Стройсервис» заключен договор аренды от 02.08.2010 № 18/10, согласно которому муниципальное имущество (а именно модули, наружную канализацию, ограждение, трубы дымовые, тепловую сеть, наружный водопровод, вибратор течек подачи угля, виброконвектор, грейфер, дробилку, кран мостовой, систему углеподачи, холодный склад, шлакоудаление, элеватор вертикальной подачи угля, элеватор вертикального удаления шлаков, колодец-отстойник, находящиеся в п.Тарутино, Малиновая гора) переданы ООО «Стройсервис» с 02.08.2010 по 01.09.2010, т.е. на 31 календарный день, без проведения торгов.

Дополнительным соглашением № 1 от 03.08.2010 к договору аренды от 02.08.2010 №18/10 срок действия договора аренды от 02.08.2010 №18/10 был установлен с 02.08.2010 по 31.08.2010 (30 календарных дней).

Однако, согласно письменным пояснениям администрации Ачинского района (исх. от 09.11.2010 № 2617/019), имущество модульной котельной поселка Тарутино Ачинского района находилось

в пользовании ООО «Стройсервис» на основании договора аренды от 02.08.2010 №18/10 после окончания срока его действия.

Постановлением администрации Ачинского района от 06.09.2010 № 712-П ООО «Стройсервис» согласованы временные тарифы на тепловую энергию и горячее водоснабжение.

Соглашением от 15.09.2010 о внесении дополнений в договор аренды от 02.08.2010 №18/10 срок действия указанного договора продлен до 21.12.2010

15.10.2010 администрацией Ачинского района, МУ «УС и ЖКХ» Ачинского района с ООО «Стройсервис» без проведения торгов заключен договор аренды тепловых сетей в п. Тарутино, п. Малиновая гора № 20/10 сроком действия с 05.10.2010 по 04.11.2010. Дополнительным соглашением № 1 от 01.11.2010 срок действия указанного договора был установлен с 05.11.2010 по 31.12.2010.

Приказом РЭК от 14.12.2010 № 262-п были установлены тарифы на тепловую энергию для ООО «Стройсервис».

Постановлением администрации Ачинского района от 26.10.2010 № 839-П «О проведении конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества – оборудования модульной котельной» был объявлен конкурс на право заключения договора аренды муниципального имущества – оборудования модульной котельной в п. Тарутино на 5 месяцев (с декабря 2010 года по май 2011 года), в котором участвовали ООО «Стройсервис» (662173, Красноярский край, Ачинский район, п. Горный, ул. Молодежная, д. 22 б, пом. 2, зарегистрированное в ЕГРЮЛ 14.10.2008) и ООО УК «Стройсервис» (662173, Красноярский край, Ачинский район, п. Горный, ул. Молодежная, д. 22 б, пом. 2, зарегистрированное в ЕГРЮЛ 29.10.2010).

20.12.2010 с победителем конкурса – ООО «Стройсервис» был заключен договор аренды оборудования модульной котельной № 26/10 сроком действия на 5 месяцев (декабрь 2010 года – май 2011 года).

По мнению ООО «ЭСТ», изложенному в анализе конкурсной документации на право аренды оборудования модульной котельной Тарутино (б/н, б/д), представленному в рамках рассмотрения настоящего дела, в целях создания препятствий к доступу на товарный рынок теплоснабжения п. Тарутино другим хозяйствующим субъектам и для обеспечения победы в конкурсе ООО «Стройсервис», чтобы конкурс был признан состоявшимся, было создано ООО УК «Стройсервис», поскольку ООО «Стройсервис» и ООО УК «Стройсервис» зарегистрированы по одному адресу, при этом последнее зарегистрировано в качестве юридического лица за полтора месяца до подачи заявки для участия в конкурсе. 14.12.2010 конкурсная комиссия признала участниками открытого конкурса указанные общества, других заявок не поступало. Как следует из протокола комиссии, в заявке ООО «Стройсервис» по всем критериям содержались заведомо лучшие условия по сравнению с ООО УК «Стройсервис». 16 декабря 2010 года конкурсная комиссия признала победителем конкурса ООО «Стройсервис» и администрацией Ачинского района с обществом был заключен на пять месяцев договор аренды № 26/10 от 20.12.2010.

Согласно расчету рентабельности услуг по реализации тепловой энергии, выработанной модульной котельной п. Тарутино в течение 5 месяцев (январь – май), представленной ООО «ЭСТ» в рамках рассмотрения дела (исх. б/н б/д), общий финансовый результат составит убыток в размере 1 156 073, 28 руб. Таким образом, владение и эксплуатация модульной котельной в течении 5 месяцев (январь – май) экономически невыгодно по причине убыточности.

Таким образом, по мнению ООО «ЭСТ» в действиях администрации Ачинского района усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства в части передачи муниципального имущества в аренду ООО «Стройсервис» по договору аренды от 02.08.2010 № 18/10, по договору аренды 15.10.2010 № 20/10 без конкурса, а также по договору № 26/10 от 20.12.2010, заключенному по результатам проведения торгов, проведенных на заведомо экономически невыгодных для иных субъектов, помимо предыдущего пользователя – ООО «Стройсервис», условиях.

В соответствии с письменными пояснениями администрации Ачинского района (исх. б/н, б/д, вход. от 31.01.2011 № 1201) первоначально с ООО «Стройсервис» был заключен договор о безвозмездной круглосуточной охране оборудования модульной котельной. Впоследствии, поскольку ООО «Стройсервис» проявило себя добросовестным исполнителем по договору охраны администрацией Ачинского района с ООО «Стройсервис» был заключен договор аренды котельной на 30 календарных дней с последующим объявлением конкурса на право аренды оборудования модульной котельной. Кроме того, на момент принятия решения о предоставлении права на заключение краткосрочного договора у ООО «ЭСТ» перед администрацией Ачинского района имелась задолженность по арендной плате за пользование муниципальным имуществом, переданным обществу по договору аренды № 15/09 от 28.11.2009. В связи с этим было принято решение с ООО «ЭСТ» подобный договор не заключать. Частичное изъятие имущества, переданного ООО «ЭСТ» по договору аренды № 15/09, было произведено администрацией Ачинского района на основании дополнительного соглашения № 3 от 01.07.2010 к указанному договору (котельная на твердом топливе в п. Тарутино), а также дополнительного соглашения № 4 от 04.10.2010 к указанному договору (тепловые сети п. Тарутино) до окончания действия указанного договора в связи с наиболее эффективным использованием муниципального имущества, т.е. с целью демонтажа технологического и электротехнического котельного оборудования, находящегося во временной консервации и вторичного использования на других объектах ЖКХ, а также исходя из целесообразности единого расчета тарифа на выработку и транспортировку тепловой энергии. Срок договора аренды № 26/10 от 20.12.2010 (до 31.05.2011) новой модульной котельной с ООО «Стройсервис» связан с датой окончания отопительного сезона на территории Ачинского района.

21.03.2011 на заседании Комиссии представители администрации Ачинского района Красноярского края <...> и <...> пояснили, что в мае 2011 года администрацией будет проведен конкурс на право заключения договора аренды модульной котельной п. Тарутино сроком действия 5 лет.

Согласно пояснениям, изложенным представителем по доверенности ООО «Стройсервис» <...> на заседании Комиссии 02.02.2011, ООО «ЭСТ» отказалось безвозмездно охранять оборудование модульной котельной, в связи с чем администрацией Ачинского района был заключен договор о безвозмездной круглосуточной охране оборудования модульной котельной с ООО «Стройсервис». Впоследствии администрация Ачинского района предложила обществу заключить договор аренды этой котельной для осуществления тепловодоснабжения п. Тарутино.

Исследовав материалы дела, Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

Статьей 132 Конституции РФ предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, а также решают иные вопросы местного значения.

Согласно статье 215 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. В силу статей 209, 214 ГК РФ Российской Федерации собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Правовой статус и полномочия органов местного самоуправления определены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются

и распоряжаются муниципальным имуществом. При этом органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Таким образом, органы местного самоуправления осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими в Российской Федерации.

Согласно статье 608 ГК РФ право сдачи имущества в аренду принадлежит его собственнику.

Законом, ограничивающим полномочия собственника по распоряжению муниципальным имуществом, является ФЗ «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 3 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что указанный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

02.08.2010 администрацией Ачинского района, МУ «УС и ЖКХ» Ачинского района с ООО «Стройсервис» заключен договор аренды № 18/10 на основании постановления администрации Ачинского района от 02.08.2014 № 627-О «О предоставлении права аренды на имущество модульной котельной в п.Тарутино». Согласно договору аренды от 02.08.2010 № 18/10 муниципальное имущество (а именно объекты ЖКХ) переданы обществу в аренду на срок с 02.08.2010 по 01.09.2010, т.е. на 31 календарный день.

В соответствии с п.11 ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Дополнительным соглашением № 1 от 03.08.2010 к договору аренды от 02.08.2010 №18/10 срок действия договора аренды от 02.08.2010 №18/10 был установлен с 02.08.2010 по 31.08.2010 (30 календарных дней).

Однако, соглашением от 15.09.2010 о внесении дополнений в договор от 02.08.2010 №18/10 срок действия указанного договора был продлен до 21.12.2010.

Кроме того, 15.10.2010 администрацией Ачинского района, МУ «УС и ЖКХ» Ачинского района с ООО «Стройсервис» заключен договор аренды тепловых сетей в п. Тарутино, Малиновая гора № 20/10 сроком действия с 05.10.2010 по 04.11.2010. Дополнительным соглашением № 1 от 01.11.2010 срок действия договора № 20/10 от 15.10.2010 был установлен с 05.11.2010 по 31.12.2010.

В соответствии с Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного

пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», по решению собственника или уполномоченного собственником обладателя имущественного права заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса исключительно в отношении, в том числе, системы коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объекты водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод.

Передача органами местного самоуправления муниципального имущества в пользование без проведения публичных процедур (торги в форме аукциона или конкурса) является предоставлением преимущества отдельным хозяйствующим субъектам, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами. Таким образом, определенному хозяйствующему субъекту – ООО «Стройсервис» были представлены льготные условия осуществления предпринимательской деятельности по сравнению с иными организациями, что создает неравные конкурентные (дискриминационные) условия доступа хозяйствующих субъектов к получению муниципального имущества в пользование, что может иметь своим результатом ограничение конкуренции.

В силу части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

06.09.2010 администрацией Ачинского района постановлением № 712-п было согласовано ООО «Стройсервис» временное применение тарифов на тепловую энергию и горячее водоснабжение.

Согласно Федеральному закону «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию» № 41-ФЗ от 14.04.1995 (действовавшему на момент принятия администрацией Ачинского района постановления № 712-п) тарифы на тепловую энергию подлежат государственному регулированию. Установление тарифов на тепловую энергию в соответствии со статьей 6 названного Закона отнесено к полномочиям органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В соответствии с Законом Красноярского края N 16-1469 от 18.09.2001 органом исполнительной власти Красноярского края, осуществляющим государственное регулирование тарифов на тепловую и электрическую энергию, является Региональная энергетическая комиссия Красноярского края.

Согласно п. 3 Положения «О региональной энергетической комиссии Красноярского края и установлении предельной численности государственных гражданских служащих и иных работников Региональной энергетической комиссии Красноярского края», утвержденного Постановлением Правительства Красноярского края от 08.12.2008 № 216-П, к компетенции комиссии относится установление цен (тарифов) на услуги по передаче тепловой энергии, а также установление тарифов на тепловую энергию.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию» органы местного самоуправления могут наделяться законом субъекта Российской Федерации полномочиями на государственное регулирование тарифов на тепловую энергию, отпускаемую непосредственно источниками тепловой энергии, обеспечивающими снабжение тепловой энергией потребителей, расположенных на территории одного муниципального образования. Органы местного самоуправления устанавливают надбавки к тарифам на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям (надбавки к ценам (тарифам) для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса), надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере теплоснабжения, тарифы этих организаций на подключение и тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения в соответствии с

[ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса.

Таким образом, к компетенции администрации Ачинского района не относятся вопросы, связанные с согласованием временного применения тарифов на тепловую энергию и горячее водоснабжение хозяйствующим субъектам, осуществляющим соответствующий вид деятельности.

В декабре 2010 года администрацией Ачинского района проведен конкурс на право заключение договора аренды муниципального имущества – оборудования модульной котельной в п. Тарутино на 5 месяцев (с декабря 2010 года по май 2011 года).

Комиссия считает необходимым отметить, что распределение годового потребления тепловой энергии на отопление и горячее водоснабжение между населением и юридическими лицами Тарутинского сельсовета составляет около 96-97 % и 3-4 % соответственно. Таким образом, основными потребителями тепловой энергии являются жители п. Тарутино. В соответствии с жилищным законодательством нормативы потребления тепловой энергии устанавливаются при условии ее равномерного потребления (оплаты) в течение 12 месяцев календарного года. Период отопительного сезона составляет около 8 месяцев (сентябрь-май). В течение отопительного сезона организация, осуществляющая теплоснабжение, несет затраты на приобретение топлива для выработки тепловой энергии, а также на содержание теплоснабжающего оборудования, поэтому прибыль от осуществляемой деятельности такая организация не получает, поскольку затраты на топливо и содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства практически равны денежным средствам, получаемым организацией от жителей за теплоснабжение. В период, когда теплоснабжение не осуществляется, жители производят оплату за теплоснабжение. Указанный период для теплоснабжающей организации является доходным. Юридические лица рассчитываются за потребленную теплоэнергию в течение отопительного периода в объеме расчетных договорных нагрузок.

В связи с годовой неравномерностью соотношения затрат на производство тепловой энергии и доходов от ее реализации, связанной с особенностями оплаты населением, любая организация, владеющая любым источником тепловой энергии в течение периода, ограниченного первыми пятью месяцами календарного года, не будет получать прибыль от реализации тепловой энергии населению в таком размере, который бы покрывал затраты теплоснабжающей организации на топливо и содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства.

ООО «Стройсервис» эксплуатировало имущество котельной с августа 2010 года, часть затрат на приобретение топлива и на содержание теплоснабжающего оборудования уже была (могла быть) возмещена, поэтому участие в конкурсе, проведенном администрацией Ачинского района в декабре 2010 на дельнейшую эксплуатацию указанного имущества, для ООО «Стройсервис» являлось (могло являться) целесообразным, в отличие от иных организаций (в том числе, ООО «ЭСТ»), для которых такое конкурсное условие (предоставление котельной в аренду на срок 5 месяцев) было заранее невыгодным. Кроме того, ООО «Стройсервис» до проведения конкурса располагало всей необходимой информацией о затратной части производства теплоэнергии с использованием передаваемого оборудования модульной котельной, поскольку данное имущество находилось у нее в пользовании до проведения конкурса, соответственно имела возможность просчитать достоверный экономический результат от ее использования, кроме того, до проведения конкурса последнему уже были утверждены тарифы на производство тепловой энергии с использованием указанного теплоисточника, что следует из материалов представленных РЭК Красноярского края (вход. от 18.02.2011 № 2395)

Таким образом, конкурсные условия заключения договора аренды сроком на 5 месяцев не обеспечивали равной возможности участия в конкурсе всех заинтересованных лиц (в том числе заявителя), поскольку иные хозяйствующие субъекты (помимо ООО «Стройсервис»), осуществляющие (имеющие намерение осуществлять) деятельность по теплоснабжению на территории Тарутинского сельсовета, не имели (не могли иметь) экономической заинтересованности участия в торгах на право заключения договора аренды муниципальных объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры п. Тарутино на 5 месяцев.

Из представленных материалов следует, что данные условия ограничивают участие в торгах хозяйствующих субъектов (потенциальных арендаторов муниципального имущества ЖКХ). Кроме этого, между самими участниками торгов, заявившимися на конкурс, по сути, конкуренции не было, поскольку конкурсное предложение ООО УК «Стройсервис» по всем показателям обеспечивало победу в конкурсе ООО «Стройсервис».

Таким образом, администрация Ачинского района, объявив конкурс на право заключения договора аренды муниципальных объектов недвижимости жилищно-коммунальной инфраструктуры п. Тарутино на 5 месяцев, ограничила конкуренцию в части получения права пользования муниципальным имуществом на экономически выгодный период. Наряду с ООО «Стройсервис» иные хозяйствующие субъекты имели бы возможность претендовать на право заключения договора аренды на муниципальное имущество при проведении торгов на иных (экономически выгодных условиях), конкурируя друг с другом за право обладания ограниченным ресурсом (муниципальным имуществом).

В соответствии с абз. 1 ч. 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.06.2006 «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещено принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции. Данная конституционная гарантия реализована в законодательстве о конкуренции. Запрет для органов местного самоуправления по совершению действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, установлен частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях администрации Ачинского района Красноярского края нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Ачинского района Красноярского края нарушившим часть 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», в части совершения действий, ограничивающих (могущих ограничить) конкуренцию, связанных с предоставлением в аренду ООО «Стройсервис» муниципального имущества, а именно объектов жилищно-коммунального хозяйства п. Тарутино (котельной и теплосетей) без проведения конкурса, на срок более чем тридцать календарных дней, по договорам аренды от 02.08.2010 № 18/10 и от 15.10.2010 № 20/10, а также проведения торгов на право заключения договора аренды муниципальных объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры на условиях, ограничивающих возможность участия в данных торгах хозяйствующих субъектов (в том числе ООО «ЭСТ») и заключения по результатам вышеуказанных торгов договора аренды № 26/10 от 20.12.2010 с ООО «Стройсервис».

2. Выдать администрации Ачинского района Красноярского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, согласно которому в срок до 15 сентября 2011 года администрации Ачинского района Красноярского края надлежит: совершить действия, направленные на возврат муниципального имущества, переданного ООО «Стройсервис» по договору аренды муниципального имущества № 26/10 от 20.12.2010, а также по договору

аренды муниципального имущества № 20/10 от 15.10.2010 собственнику; осуществлять передачу в аренду (иное пользование) объектов жилищно-коммунального назначения, находящихся в муниципальной собственности, в частности теплосетей и котельной п. Тарутино, Малиновая гора с соблюдением требований и процедур, установленных антимонопольным законодательством.

Примечание. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Члены Комиссии

Ю.В. Фомушкина

О.С. Муковозчик

**По
списку**

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены комиссии, Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти; Муковозчик О.С., ведущий специалист-эксперт отдела информатизации и контроля рекламы, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 22 апреля 2011 года по делу № 541-15-10 о нарушении администрацией Ачинского района Красноярского края (662150, Красноярский край, г. Ачинск, ул. Свердлова, 17) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Ачинского района надлежит прекратить нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения

действий, ограничивающих (могущих ограничить) конкуренцию, связанных с предоставлением в аренду ООО «Стройсервис» муниципального имущества, а именно объектов жилищно-коммунального хозяйства п. Тарутино без проведения конкурса, на срок более чем тридцать календарных дней, по договорам аренды от 02.08.2010 № 18/10 и от 15.10.2010 № 20/10, а также проведения торгов на право заключения договора аренды муниципальных объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры на условиях, ограничивающих возможность участия в данных торгах хозяйствующих субъектов (в том числе ООО «ЭСТ») и заключения по результатам вышеуказанных торгов договора аренды № 26/10 от 20.12.2010 с ООО «Стройсервис», с этой целью в срок до 15 сентября 2011 года администрации Ачинского района Красноярского края надлежит совершить действия, направленные на возврат муниципального имущества, переданного ООО «Стройсервис» по договору аренды муниципального имущества № 26/10 от 20.12.2010, а также по договору аренды муниципального имущества № 20/10 от 15.10.2010 собственнику; осуществлять передачу в аренду (иное пользование)

**объектов жилищно-коммунального назначения,
находящихся в муниципальной собственности,
в частности теплосетей и котельной п.
Тарутино, Малиновая гора с соблюдением
требований и процедур, установленных
АНТИМОНОПОЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ.**

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Примечание. Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Члены Комиссии

Ю.В. Фомушкина

О.С. Муковозчик

- [225.doc](#)