

РЕШЕНИЕ по делам № 06-14/10-246

11 ноября 2010 года город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия) в составе: Председателя комиссии: Чечениной С.А. – заместителя руководителя управления; Членов комиссии: Мрачко М.В. – начальника отдела контроля размещения государственного заказа; Сироты А.В. – ведущего специалиста-эксперта; Кима Е.Г. – специалиста-эксперта,

при участии: представителя Управления государственного заказа Мурманской области <С.О.М.> (по доверенности №07/10 от 05.04.2010г.), генерального директора ООО «Вымпел» <С.О.И.>, представителя ООО «Вымпел» <Я.О.С.> (по доверенности б/н от 11.11.2010г.),

рассмотрев жалобу №06-14/10-246, поступившую от ООО «Вымпел» и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области обратился участник размещения заказа ООО «Вымпел» (далее – заявитель) с жалобой на действия уполномоченного органа – Управление государственного заказа Мурманской области при проведении открытого конкурса на право оказание услуг по охране недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении Государственного областного учреждения «Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области».

По мнению ООО «Вымпел», единая комиссия уполномоченного органа необоснованно отказала ООО «Вымпел» в допуске к участию в открытом конкурсе на право оказание услуг по охране недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении Государственного областного учреждения «Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области» по следующим основаниям: несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, а именно: ООО «Вымпел» не предоставило в составе заявки соответствующие документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа юридического лица, так же не предоставлена копия действующего разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов.

ООО «Вымпел» просит признать действия комиссии не правомочными и допустить ООО «Вымпел» к участию в открытом конкурсе.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Вымпел» и выслушав пояснения представителя Управления государственного заказа Мурманской области, пришла к выводу о том, что жалоба не обоснованна, по следующим основаниям:

Извещение о проведении открытого конкурса «на оказание услуг по охране недвижимого имущества находящегося в оперативном управлении Государственного областного учреждения «Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области»» (далее – конкурс) было размещено на официальном сайте в сети Интернет gz-murman.ru (далее – официальный сайт) 07.09.2010 года.

Заказчик – ГОУ "Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного

имущества Мурманской области".

Уполномоченный орган - Управление государственного заказа Мурманской области.

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 839 984,64 (Восемьсот тридцать девять тысяч девятьсот восемьдесят четыре руб.64 коп.).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказа заявка на участие в конкурсе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель).

ООО «Вымпел» в составе конкурсной заявки предоставил копию приказа «О вступлении в должность генерального директора» № 383-к от 03.12.2007 г.

В соответствии с частью 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ (далее - ГК РФ) юридическое лицо действует на основании устава, либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора.

Согласно части 4 статьи 32 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об обществах) руководство текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом общества или коллегиальным исполнительным органом общества.

Пунктом 1 статьи 40 Закона об обществах прямо предусмотрено, что Единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Согласно пункта 9.1 Устава ООО «Вымпел» генеральный директор Общества избирается общим собранием на три года.

Следовательно Заявитель в составе заявки на участие в конкурсе должен был представить документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, а именно копию решения общего собрания участников общества об избрании физического лица на должность генерального директора.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, при размещении заказа путём проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказа, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией.

Частью 4 тома 2 конкурсной документации определены требования к участникам

размещения заказа, установленные в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказа.

- наличие действующей лицензии на право осуществления услуг охраны.

Требование установлено ст. 1, ст. 11, ст. 11.2 Закона Российской Федерации № 2487-1 от 11.03.1992 г. «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

- наличие действующего разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов, полученного в соответствии со ст. 24 ФЗ от 07.07.2003г. № 126-ФЗ «О связи», так как в охраняемых зданиях установлены радиопередатчики тревожной сигнализации.

В соответствии с пунктом 4 части 7 тома 2 конкурсной документации, участник размещения заказа должен представить в составе заявки на участие в конкурсе:

- копию лицензии на право осуществления негосударственной (частной) охранной деятельности;

- копию действующего разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов.

Так как участник размещения заказа ООО «Вымпел» в составе своей заявки не представил копию действующего разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов, то, соответственно, у конкурсной комиссии не было возможности определить соответствие участника размещения заказа ООО «Вымпел» требованию пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов. Таким образом, конкурсная комиссия в соответствии с частью 2 статьи 27 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе правомерно приняла решение об отказе в допуске участнику размещения заказа ООО «Вымпел» к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены пунктом 2 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов.

Комиссией Мурманского УФАС, помимо рассмотрения поступивших жалоб по существу, на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, проведена внеплановая проверка соблюдения Заказчиком, Единой комиссией уполномоченного органа требований Закона о размещении заказов. По результатам внеплановой проверки Комиссией Мурманского УФАС выявлено нарушение Закона о размещении заказов.

Согласно части 3 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с подпунктом 3.1.5 Порядка взаимодействия управления государственного заказа Мурманской области и государственных заказчиков Мурманской области в сфере размещения государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Мурманской области утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 21.01.2009 №20-ПП «Об органе государственной власти Мурманской

области, уполномоченном на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Мурманской области» ответственность за содержание технического задания, проектной документации, проекта государственного контракта и расчета начальной (максимальной) цены контракта несёт Заказчик.

Предметом настоящего конкурса в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 раздела 1 тома 3 Конкурсной документации является право заключения государственного контракта на оказание услуг по охране недвижимого имущества находящегося в оперативном управлении ГОУ «Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области, а именно «Исполнитель оказывает услуги по охране объектов и находящихся в них материальных ценностей и имущества посредством выставления физического поста охраны на объектах, а также при поступлении сигнала «Тревога», осуществляет экстренный выезд групп немедленного реагирования на объект и принимает меры по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений.

Исполнитель обеспечивает контроль за объектами при помощи системы видеонаблюдения, средств охрано – пожарной и тревожной сигнализации (ОПТС) на постах путем централизованного наблюдения за ее состоянием на пульте централизованного наблюдения (ПЦН) с применением установленных на охраняемых объектах радиосистемы передачи извещений «LARS» и обеспечению экстренного выезда охраны на объект при поступлении на пульт сигнала «Тревога». В случае отсутствия у Исполнителя указанной системы, Исполнитель сам безвозмездно устанавливает и обслуживает на период оказания услуг по контракту имеющуюся у него систему для передачи сигнала «Тревога».

Заказчиком в пункте 1 раздела 9 тома 4 Конкурсной документации установлено требование: «Использование каналов общего пользования мобильной связи (GSM) и городской телефонной связи (ГТС) методом автодозвона в качестве основного канала передачи сигнала «Тревога» не допускается ввиду ненадежности этих каналов в чрезвычайных ситуациях (Пожар и Кнопка тревожной сигнализации)». Таким образом, Заказчик, установив требование к каналам передачи сигнала «Тревога», а также исключив возможность использования каналов общего пользования мобильной связи (GSM) и городской телефонной связи (ГТС), допустил нарушение часть 3 статьи 22 Закона о размещении заказов в части ограничения количества участников размещения заказа.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вымпел» необоснованной;
2. Признать ГОУ «Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области» нарушившим часть 3 статьи 22 Закона о размещении заказов;
3. Выдать ГОУ «Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области» и Управлению государственного заказа Мурманской области предписание об устранении нарушений.

Резолютивная часть решения оглашена 11 ноября 2010 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 ноября 2010 года.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07. 2005 года №94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия заказчика, конкурсной комиссии,

может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: С.А. Чеченина

Члены комиссии: Е.Г. Ким, А.В. Сирота, М.В. Мрачко