

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ(ред. от 05.12.2022)"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Общество с ограниченной  
ответственностью "СвоиСваи" 196626, г.  
Санкт-Петербург, п.Шушары, ул.  
Первомайская, д. 5, к.1, оф. 41н  
svoi.svai@mail.ru Общество с  
ограниченной ответственностью  
"Коммерческий центр "РИЧ" 121170, г.  
Москва, Кутузовский пр., д.34, стр.1  
snegireva.nadezhda@rosspirtprom.ru  
Акционерное общество "Единая  
электронная торговая площадка"  
115114, Москва, ул Кожевническая 14,  
стр. 5 ko@roseltorg.ru

## **Решение по делу № 071/07/3.2-160/2023**

22 февраля 2023 года

г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), посредством системы видеоконференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «СвоиСваи» (далее – ООО «СвоиСваи», Заявитель) исх. № 012/23 от 06 февраля 2023 года (вх. № 943-ЭП/23 от 08 февраля 2023 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – общества с ограниченной ответственностью «Коммерческий центр «РИЧ» (далее – ООО «КЦ «РИЧ», Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку зерна пшеницы и кукурузы для нужд ООО «Коммерческий центр «РИЧ» среди субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – конкурс) (извещение № 32312015646), при участии лиц:

со стороны Заказчика, Закупочной комиссии – ООО «КЦ «РИЧ»:

– представителя ООО «КЦ «РИЧ» по доверенности № 271 от 19 октября 2022 года;

– представителя ООО «КЦ «РИЧ» по доверенности № 271 от 19 октября 2022 года;

со стороны Заявителя – ООО «СвоиСваи»:

– представителя ООО «СвоиСваи» по доверенности № 1 от 16 февраля 2023 года,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «СвоиСваи» исх. № 012/23 от 06 февраля 2023 года (вх. № 943-ЭП/23 от 08 февраля 2023 года) на действия заказчика – ООО «КЦ «РИЧ» при проведении конкурса (извещение № 32312015646).

Согласно жалобе ООО «СвоиСваи» исх. № 012/23 от 06 февраля 2023 года (вх. № 943-ЭП/23 от 08 февраля 2023 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в отклонении заявки ООО «СвоиСваи» по причине несоответствия независимой гарантии, предоставленной участником закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, требованиям закупочной документации.

Уведомлением Тульского УФАС России о принятии к рассмотрению жалобы № 071/07/3.2-160/2023 от 13 февраля 2023 года исх. № 892/23 конкурс (извещение № 32312015646) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

Уведомлением Тульского УФАС России по жалобе № 071/07/3.2-160/2023 от 17 февраля 2023 года исх. № 1042/23 срок рассмотрения жалобы был продлен.

ООО «КЦ «РИЧ» представлены запрашиваемые в уведомлении документы, пояснения по доводам жалобы ООО «СвоиСваи».

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ООО «СвоиСваи», ООО «КЦ «РИЧ», Комиссия Тульского УФАС России пришла к следующим выводам.

09 января 2023 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее - ЕИС) были опубликованы извещение (извещение № 32312015646) и закупочная документация по проведению конкурса в электронной форме на поставку зерна пшеницы и кукурузы для нужд ООО «Коммерческий центр «РИЧ» № 02-ОК от 09.01.2023 среди субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденная директором ООО «КЦ «РИЧ» Шакировым М.Х.(далее – Документация).

Дата начала срока подачи заявок: 09 января 2023 года в 00:00 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 02 февраля 2023 года в 09:00 (МСК).

Начальная (максимальная) цена договора – 390 000 000,00 (триста девяносто миллионов рублей 00 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках Общества с ограниченной ответственностью «Коммерческий центр «РИЧ», утвержденное 27 сентября 2022 года (далее – Положение), в порядке, установленном Законом № 223-ФЗ, является, согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, документом,

регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Подпунктом 6 пункта 2 раздела I Документации (извещение № 32312015646) установлено, что вторая часть заявки на участие в конкурсе в обязательном порядке, должна содержать независимую гарантию или ее копию, если она предоставляется участником такой закупки в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 6.5 раздела II Документации (извещение № 32312015646) установлено, что независимая гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, должна соответствовать следующим требованиям:

1) независимая гарантия должна быть выдана гарантом, предусмотренным частью 1 статьи 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2) информация о независимой гарантии должна быть включена в реестр независимых гарантий, предусмотренный частью 8 статьи 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3) независимая гарантия не может быть отозвана выдавшим ее гарантом;

4) независимая гарантия должна содержать:

а) условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования;

б) перечень документов, подлежащих представлению заказчиком гаранту одновременно с требованием об уплате денежной суммы по независимой гарантии, в случае установления такого перечня Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 4 части 32 статьи 3.4. Федерального закона № 223-ФЗ;

в) указание на срок действия независимой гарантии, который не может составлять менее одного месяца с даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Постановлением Правительства РФ от 09 августа 2022 года № 1397 «О независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки (далее - Положение № 1397).

Пунктом 5 раздела II Положения № 1397 установлено, что независимая гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, должна быть составлена по типовой форме согласно приложению № 1 на условиях, определенных гражданским законодательством и Законом о закупках.

Согласно типовой форме независимой гарантии (приложение № 1 к Положению № 1397) предмет договора в независимой гарантии указывается в соответствии с извещением об осуществлении конкурентной закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ заказчик при осуществлении конкурса в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает извещение о проведении конкурса в единой информационной системе.

Предметом договора, заключаемого по результатам конкурса, в соответствии с Извещением (извещение № 32312015646), размещенным в ЕИС, является поставка зерна пшеницы и кукурузы среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 1 раздела IV (техническое задание) Документации (извещение № 32312015646), размещенной в ЕИС, установлено наименование поставляемых товаров, объем выполняемых работ, оказываемых услуг: поставка зерна пшеницы и кукурузы.

В форме № 2 (Описание участником закупки поставляемого товара) раздела III Документации (извещение № 32312015646) закреплены две позиции товара, предлагаемого к поставке, а именно кукуруза в количестве 10000 тонн, и пшеница в количестве 10000 тонн.

В соответствии с пунктом 6.6 раздела II Документации (извещение № 32312015646), несоответствие независимой гарантии, предоставленной участником закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, требованиям, является основанием для отказа в принятии ее заказчиком.

Пунктом 10.4.1 (2) раздела II Документации (извещение № 32312015646) установлено, что участнику закупки будет отказано в дальнейшем участии в закупке, и его заявка не будет допущена до оценочной стадии в случае несоответствия конкурсной заявки требованиям к конкурсным заявкам, установленным конкурсной документацией, в том числе непредставления документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Изучив заявку ООО «СвоиСваи», Комиссия установила, что в независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 10556642, выданной Заявителю акционерным коммерческим банком «Абсолют Банк» (публичное акционерное общество) 23 января 2023 года, предмет договора указан как «поставка зерна пшеницы среди субъектов малого и среднего предпринимательства», что не соответствует предмету договора, указанному в Извещении (извещение № 32312015646), размещенному в ЕИС 09 января 2023 года.

Согласно пояснениям ООО «СвоиСвай» и ООО «КЦ «РИЧ», за разъяснениями положений Документации Заявитель не обращался.

Изучив протокол № 02-ОК/2 от 02 февраля 2023 года по рассмотрению 2 частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, Комиссия установила, что заявка участника № 2 (#1000564) (ООО «СвоиСвай») была признана несоответствующей требованиям пункта 2 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» раздела I (Информационная карта) закупки, и, на основании подпункта 2 пункта 10.4.1 раздела II Документации была отклонена закупочной комиссией.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России может сделать вывод о том, что закупочная комиссия ООО «КЦ «РИЧ» правомерно, в соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 09 августа 2022 года № 1397 и Документации, приняла решение, изложенное в протоколе № 02-ОК/2 от 02 февраля 2023 года по рассмотрению 2 частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, о несоответствии заявки ООО «СвоиСвай» требованиям Документации (извещение № 32312015646) и ее отклонении.

На основании изложенного, руководствуясь Законом № 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «СвоиСвай» (ИНН 7820056170, ОГРН 1177847067232) исх. № 012/23 от 06 февраля 2023 года (вх. № 943-ЭП/23 от 08 февраля 2023 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – общества с ограниченной ответственностью «Коммерческий центр «РИЧ» (ИНН 3664073072, ОГРН 1063667241417) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку зерна пшеницы и кукурузы для нужд ООО «Коммерческий центр «РИЧ» среди субъектов малого и среднего предпринимательства. (далее – конкурс) (извещение № 32312015646) необоснованной.
2. Снять ограничения, установленные уведомлением Тульского УФАС России о принятии к рассмотрению жалобы № 071/07/3.2-160/2023 от



13 февраля 2023 года исх. № 892/23.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

2023-1268