

ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект

ш. Ленинградское, д. 7,
г. Москва, 125171

ООО «ТЕРРА ГАРДАРИКА»

ул. Большая Садовая, д. 17 Л,
г. Саратов, 410004

srshevdv@mail.ru

Федеральная антимонопольная служба

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
Д-242, ГСП-3, г. Москва, 125993

delo@fas.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/5-10793/2023

о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков

18.08.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия
Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления — заместителя начальника отдела
проверок государственных закупок А.С.С.,

Членов Комиссии:

И.А.П. — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

С.Р.Г. — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки в присутствии уполномоченного представителя ФГУП

ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект: М.Ю.А. (доверенность №36 от 16.05.2023), а также в

отсутствие уполномоченного представителя ООО «ТЕРРА ГАРДАРИКА» (о времени и

порядке заседания Комиссии Управления стороны уведомлены письмом исх.

№ЕИ/34225/23 от 11.08.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ТЕРРА

ГАРДАРИКА» (далее также — победитель) от заключения договора с ФГУП ГПИ и

НИИ ГА «Аэропроект (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со

статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках),

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О

ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее —

Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект

о включении сведений в отношении ООО «ТЕРРА ГАРДАРИКА» (далее — Победитель, Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора с ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект (далее — Заказчик) по результатам запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по проведению историко-культурной экспертизы участка по объекту: «Реконструкция аэропортового комплекса Балаково (Саратовская область)» (реестровый №32312529217) (далее — Запрос).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Итоговому протоколу от 07.07.2023 №32312529217-03 победителем Запроса признано ООО «ТЕРРА ГАРДАРИКА».

Согласно п. 3 ст. 29 Положения о закупках Заказчика (далее — Положение) договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов, составленного по результатам закупки.

Договор по результатам конкурентной закупки в электронной форме заключается в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика, и не позднее трех рабочих дней направляется для размещения в Единую информационную систему.

10.07.2023 Заказчиком в адрес Победителя направлен проект договора на подписание.

По состоянию на 28.07.2023 Заказчиком со стороны Победителя не был получен подписанный проект договора и обеспечение исполнения договора.

Согласно п. 7 ст. 29 Положения в случае если, победитель закупки в срок, указанный в извещении/документации о проведении процедуры закупки, не представил заказчику подписанный договор, либо в случае установления в документации/извещении требования о предоставлении обеспечения исполнения договора не предоставил заказчику надлежащее обеспечение исполнения договора непосредственно до подписания договора в порядке, установленном в документации / извещении, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

28.07.2023 Заказчиком составлен и размещен в Единой информационной системе протокол уклонения Победителя от заключения договора №32312529217-04 в связи с неподписанием проекта договора.

Основываясь на представленных материалах к заседанию Комиссия Управления делает вывод, что Победитель не имел намерений подписать и исполнить договор. Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «ТЕРРА ГАРДАРИКА» подало соответствующую заявку, согласившись на условия проведения закупки. При таких обстоятельствах, исходя из положений ст. 5 Закона о закупках, заключение договора является обязанностью ООО «ТЕРРА ГАРДАРИКА».

Вместе с тем ООО «ТЕРРА ГАРДАРИКА» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ТЕРРА ГАРДАРИКА» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ТЕРРА ГАРДАРИКА» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включение сведений об ООО «ТЕРРА ГАРДАРИКА» (410004, САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, САРАТОВ ГОРОД, БОЛЬШАЯ САДОВАЯ УЛИЦА, ЗД 17Л; ИНН: 6454124343), директора / учредителя (Шевченко Дмитрий Владимирович; ИНН: 643402258328) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.