

АО «Газпром газораспределение
Краснодар»

350051, г. Краснодар,
ул. Строителей, 23

Постановление
о наложении штрафа по делу
об административном правонарушении № 532А/2017

25.01.2018 г.

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии <...> представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» по доверенности от <...> № <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 532А/2017, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Краснодар» (ИНН: 2308021656, ОГРН: 1022301189790, индекс: 350051, г. Краснодар, ул. Строителей, 23) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), представителю АО «Газпром

газораспределение Краснодар» разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные частью 1 статьи 25.1, частью 4, 5 статьи 25.5 КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России из ФАС России письмом от 07.11.2017 №АГ/77156/17 поступило обращение <...> (вх. от 14.11.2017 №12146) (далее - Заявитель).

Из обращения следует, что между Заявителем и АО «Газпром газораспределение Краснодар» заключен договор о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сетям газораспределения № 20-03/ТФ178/14-104/14 от 21.04.2015 (далее – Договор).

Предметом указанного Договора является обязанность АО «Газпром газораспределение Краснодар» осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства «жилой дом», принадлежащего Заявителю и расположенного по адресу: <...> (далее – Объект) к сети газораспределения, а Заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

В соответствии с п. 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Также, в соответствии с п. 60 Правил № 1314 по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Согласно п. 81 Правил № 1314 договор о подключении считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

Подпунктом «б» пункта 85 Правил №1314 предусмотрен срок осуществления мероприятий по подключению, который не может превышать 1,5 года - для заявителей, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 куб. метров и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе - менее 0,6 МПа включительно, в случаях, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения до точки подключения, измеряемая по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 500 метров в сельской местности и не более 300 метров в границах городских поселений и (или) указанная сеть газораспределения пролегает по территории не более чем одного муниципального образования, кроме случая, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон

В соответствии с п. 98 Правил № 1314 исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) проверить выполнение заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с п. 1.3 Договора срок исполнения мероприятий составляет 1,5 года с момента заключения настоящего договора.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению объекта капитального строительства <...> к сетям газораспределения должны быть выполнены 21.10.2016г.

22.10.2016 между АО «Газпром газораспределение Краснодар» и <...>

> заключено дополнительное соглашение №1 к договору № 20-03/ТФ178/14-104/14 от 21.04.2015 о продлении срока подключения (технологического подключения) к сетям газораспределения до 19.03.2017.

В соответствии с п.102 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения №1314 (далее – Правила №1314), изменение условий договора о подключении осуществляется при согласии сторон договора о подключении и оформляется дополнительным соглашением.

Заключение дополнительного соглашения, с учетом того, что оно подписано без разногласий, не противоречит п.102 Правил №1314.

На основании вышеизложенного, АО «Газпром газораспределение Краснодар» не соблюден срок, установленный п.1.3 Договора № 20-03/ТФ178/14-104/14 от 21.04.2015, с учетом дополнительного соглашения от 22.10.2016, а также нарушен пп. «в» п. 98 Правил № 1314.

АО «Газпром газораспределение Краснодар» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

В соответствии со ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке

сточных вод по их канализационным сетям –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее АО «Газпром газораспределение Краснодар» было привлечено к административной ответственности по ст.9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного в действиях АО «Газпром газораспределение Краснодар», выразившихся в неосуществлении мероприятий по подключению Объекта <...> в срок согласно п. 1.3 Договора 20-03/ТФ178/14-104/14 от 21.04.2015, с учетом дополнительного соглашения от 22.10.2016, а также в соответствии с требованиями пп. «в» п. 98 Правил № 1314 установлен состав административного правонарушения, предусмотренный ч.2 ст.9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является место расположения АО «Газпром газораспределение Краснодар» - 350051, г. Краснодар, ул. Строителей, д.23.

Время совершения правонарушения: 19.03.2017 - дата неисполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта Заявителя в срок согласно п. 1.3 Договора 20-03/ТФ178/14-104/14 от 21.04.2015, с учетом дополнительного соглашения от 22.10.2016, а также в соответствии с требованиями пп. «в» п. 98.

При составлении протокола об административном правонарушении № 532А/2017 должностным лицом Краснодарского УФАС России не было установлено факта причинения <...> какого-либо физического, имущественного или морального вреда, также заявителем не представлены документы, подтверждающие данное обстоятельство.

Таким образом, в деле об административном правонарушении № 532А/2017 <...> не является потерпевшей стороной по делу.

Исходя из сведений, представленных АО «Газпром газораспределение Краснодар» письмом от 22.12.2017 №ДА-01/1-20-19/8993, следует, что нарушение сроков по договору возникло по вине подрядной организации ООО «Газ-Премиум», ввиду того, что работы, предусмотренные договором подряда выполнены и сданы с нарушением срока, установленного этим договором.

В свою очередь, стороны, в данном случае АО «Газпром газораспределение Краснодар» и <...>., заключив договор от 21.04.2015 №20-03/ТФ178/14-104/14 взяли на себя обязательства по его исполнению. Нарушение третьим лицом (подрядной организацией) обязательств по составлению проектно-сметной документации не является основанием для неисполнения со стороны АО «Газпром газораспределение Краснодар» мероприятий по подключению Объекта Заявителя к сетям газораспределения в установленный срок.

На основании вышеизложенного, в действиях АО «Газпром газораспределение Краснодар», выразившихся в неосуществлении мероприятий по подключению Объекта <...> в срок согласно п. 1.3

Договора, с учетом дополнительного соглашения от 22.10.2016, а также в соответствии с требованиями пп. «в» п. 98 Правил № 1314, содержится нарушение ч.2 ст.9.21 КоАП РФ, так как ранее АО «Газпром газораспределение Краснодар» было привлечено к административной ответственности за нарушение порядка подключения к сетям газораспределения, установленного Правилами №1314, по ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1, часть 4, 5 статьи 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Срок давности привлечения АО «Газпром газораспределение Краснодар» к административной ответственности по ч. 2ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления не истек.

В адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» посредством почтовой связи направлено Определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 532А/2017 и проведения административного расследования от 13.12.2017 №33417/6, в котором указано, что 11.01.2018 в 14:30 часов законному представителю АО «Газпром газораспределение Краснодар» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении (Определение от 13.12.2017 получено АО «Газпром газораспределение Краснодар» 20.12.2017).

11.01.2018 в присутствии <...> представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» по доверенности 09.01.2018 № 13-11/2018/6 должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 532А/2017 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 532А/2017 на 25.01.2018 в 16:00 ч.

Протокол от 11.01.2018 по делу № 532А/2017 и определение от 11.01.2018 о назначении времени и места рассмотрения дела № 532А/2017 получены <...> представителем АО «Газпром газораспределение Краснодар» нарочно, о чем имеется отметка в материалах дела.

Как следует из материалов дела и установленных обстоятельств у АО «Газпром газораспределение Краснодар» имелась возможность не совершать действий, выразившихся в нарушении п. 1.3 Договора № 20-03/ТФ178/14-104/14 от 21.04.2015, с учетом дополнительного соглашения от 22.10.2016 и пп. «в» п. 98 Правил подключения № 1314.

В рассматриваемых обстоятельствах, АО «Газпром газораспределение Краснодар» обязано исполнять возложенные обязательства в рамках заключенного договора, в соответствии с нормами Правил подключения № 1314, в том числе пп. «в» п. 98.

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

25.01.2018 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 532А/2017 в присутствии <...> представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» по доверенности 09.01.2018 № 13-11/2018/6, вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ЛЮ

Признать АО «Газпром газораспределение Краснодар» (ИНН 2308021656; ОГРН: 1022301189790, адрес: 350051, г. Краснодар, ул. Строителей, 23) виновным в совершении административного

правонарушения, ответственность за которое предусмотрена **частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ** и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **600 000 рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **600 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП **по форме квитанции, приложенной к Постановлению.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 41000 01 6000 140**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 02010 01 6000 140.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4.

Идентификатор начисления

0319880868081100000898340

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Иващенко

И.В.