

## РЕШЕНИЕ №158с/17

«25 мая» 2017 года

город Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 25 мая 2017 года.

Решение в полном объеме изготовлено 30 мая 2017 года.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: И.В. Поткина;

Члены Комиссии: Т.А. Филатова, Т.С. Рябкова,

в присутствии представителя заявителя: ООО «Мединвест» - <...> (доверенность №1 от 23.01.2017),

в отсутствие представителей заказчика: государственное учреждение здравоохранения «Липецкая городская поликлиника № 9»,

рассмотрев жалобу ООО «Мединвест» на положения документации об электронном аукционе на поставку изделий медицинского назначения (реестровый номер <...>) (далее - электронный аукцион),

### У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России 19.05.2017 поступила жалоба ООО «Мединвест» на положения документации об электронном аукционе.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Жалоба и сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> в разделе «Жалобы».

Заказчик, уведомленный надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, направил ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителей.

На заседании комиссии велась аудиозапись заседания.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель заявителя указывает, что заказчиком, в нарушение требований ст.33 Закона о контрактной системе, по позициям: №1-6 технического задания аукционной документации установлено необъективное описание объекта закупки.

В своих письменных пояснениях заказчик не согласился с доводами жалобы заявителя и пояснил, что им, при описании объекта закупки, нормы Закона о контрактной системе были соблюдены.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, а также другие документы (копии), представленные сторонами и выслушав мнение представителя заявителя, и проведя внеплановую проверку, Комиссия Липецкого УФАС России установила следующее.

Приказами и.о. главного врача ГУЗ «Липецкая городская поликлиника № 9» от 05.05.2017 №161 и от 27.03.2017 №120 принято решение о проведении электронного аукциона и о создании единой комиссии.

Документация об электронном аукционе на поставку изделий медицинского назначения и извещение о проведении закупки, с учетом внесенных изменений, размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в

соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Объектом электронного аукциона согласно извещению с реестровым номером 0346300012817000017 является поставка изделий медицинского назначения.

Технические характеристики товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), упаковке установлены заказчиком в пункте 6.1 аукционной документации.

В ходе анализа требований, установленных в пункте 6.1 аукционной документации, Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что заказчиком при описании характеристик закупаемых товаров были использованы показатели, требования и терминология, которые не содержатся в законодательстве Российской Федерации о техническом регулировании, законодательстве Российской Федерации о стандартизации, устанавливающими требования к техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и качественным характеристикам объекта закупки.

При этом, в документации о закупке не содержится обоснование необходимости использования других показателей, требований, терминологии.

Так, данные нарушения допущены по позициям:

1.	<p>Общие требования соответствия изделия: должно быть регистрационное удостоверение установленного образца с подтверждением, что товар является изделием медицинского назначения, либо зарегистрирован в составе другого ИМН. Должен быть сертификат или декларация соответствия нормативному документу – ТУ (как самостоятельного изделия, либо в составе другого ИМН.)</p> <p>Придание устойчивости емкостей на поверхности обеспечивается по <b>принципу «мятника»</b>. Двойная крышка – заглушка, должна обеспечивать герметичное закрытие в двух <b>положениях «временно» и «окончательно» закрыто</b>.</p> <p>Изделие должно иметь возможность закрепления на поверхности <b>методом накручивания</b>. <b>Количество изделий в упаковке указывается поставщиком</b>.</p>
2.	<p>Двойная крышка – заглушка, обеспечивающая герметичное закрытие в двух <b>положениях «временно» и «окончательно» закрыто</b>.</p> <p>Изделие должно иметь возможность закрепления на поверхности <b>методом накручивания</b>. Придание устойчивости емкостей на поверхности обеспечивается по <b>принципу «мятника»</b>. Подставка фиксатор должна иметь регистрационное удостоверение установленного образца с подтверждением, что товар является изделием медицинского назначения, либо зарегистрирован в составе другого ИМН. Сертификат соответствия нормативному документу – ТУ (как самостоятельного изделия, либо в составе другого ИМН.). <b>Количество изделия в упаковке должен указывать поставщик</b>.</p>
3.	<p>наличие: должно быть регистрационное удостоверение установленного образца с подтверждением, что товар является изделием медицинского назначения, либо зарегистрирован в составе другого ИМН. Крышка должна обеспечивать герметичное закрытие в двух положениях <b>«временно» и «окончательно» закрыто</b>.</p> <p>Форма изделия – треугольная с округлыми краями – <b>для равномерного распределения нагрузки при перемещении изделия при оказании ургентной помощи в сумке-переноске или рабочем халате</b>.</p> <p>Тип отверстия для снятия игл - <b>лесенка</b>. <b>Количество фиксаторов указывает поставщик</b>.</p>
4.	<p>наличие: должно быть регистрационное удостоверение установленного образца с подтверждением, что товар является изделием медицинского назначения, либо зарегистрирован в составе другого ИМН; должен быть сертификат или декларация соответствия нормативному документу – ТУ (как самостоятельного изделия, либо в составе другого ИМН.). Форма подставки- фиксатора должна быть <b>неправильной или сложной геометрической формы</b>. <b>Больший диаметр</b> основания – не менее 160 мм. <b>Меньший диаметр основания</b> – не менее 85 мм, должны быть фиксирующие борта в количестве не менее 4 шт.</p> <p>Крышка должна обеспечивать герметичное закрытие по <b>«принципу рычага» в двух положениях «временно» и «окончательно» закрыто</b>.</p> <p>Форма контейнера – <b>прямоугольная с округлыми краями</b> – для равномерного распределения нагрузки <b>при перемещении изделия при оказании ургентной помощи в сумке-переноске или рабочем халате</b>.</p> <p>наличие: тип отверстия для снятия игл - <b>лесенка</b>.</p>
5.	<p>Пленка должна обладать <b>высокой</b> эластичностью. <b>Пленка изделия должна быть</b> однородной, <b>гладкой</b>, без накатки, заусенцев, прожженных мест и запрессованных складок. <b>Маркировка должна быть нанесена строго посередине изделия, черной, нестирающейся при тактильном контакте краской</b>. Поставщик должен быть готов к проверке продукции, <b>а именно: толщина изделия будет измерена Заказчиком при</b></p>

	помощи микрометра. Вес пакетов при помощи весов. Качество сварного шва будет определено Заказчиком визуально. Толщина и расположение сварного шва буду измерены Заказчиком при помощи линейки.
6.	Пленка должна обладать <b>высокой</b> эластичностью.  <b>Пленка изделия должна быть</b> однородной, <b>гладкой</b> , без накатки, заусенцев, прожженных мест и запрессованных складок. <b>Маркировка должна быть нанесена строго посередине изделия, черной, нестирающейся при тактильном контакте краской.</b> Поставщик должен быть готов к проверке продукции, а именно: толщина изделия будет измерена Заказчиком при помощи микрометра. Вес пакетов при помощи весов. Качество сварного шва будет определено Заказчиком визуально. Толщина и расположение сварного шва буду измерены Заказчиком при помощи линейки.

При этом, вышеприведенные требования к закупаемым товарам не позволяют определить соответствие поставляемого потребностям заказчика.

Более того, требование о наличии регистрационного удостоверения на товар (его часть) не является показателем закупаемых заказчиком товаров, не относится к функциональным, техническим, качественным характеристикам либо эксплуатационным характеристикам объекта закупки.

Таким образом, включение требования о наличии регистрационного удостоверения в показатели (характеристики) товара является необъективным.

При таких обстоятельствах, заказчиком при установлении рассмотренных требований при описании объекта закупки допущено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Установленное нарушение Закона о контрактной системе содержит признаки состава административного правонарушения.

Руководствуясь ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 N44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Липецкого УФАС России

#### РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «Мединвест» на положения документации об электронном аукционе на поставку изделий медицинского назначения (реестровый номер <...>) (заказчик – ГУЗ «Липецкая городская поликлиника № 9») обоснованной.

2. В действиях заказчика установлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении выявленного нарушения.

4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

#### ПРЕДПИСАНИЕ по делу №158с/17

#### ОБ УСТРАНЕНИИ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

25 мая 2017 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: И.В. Поткина;

Члены Комиссии: Т.С. Рябкова, Т.А. Филатова,

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Мединвест» и проведения внеплановой проверки по соблюдению Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) и на основании решения №158с/17 от 25.05.2017, в соответствии с ч.22 ст.99 Закона о контрактной системе,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой комиссии заказчика — государственное учреждение здравоохранения «Липецкая городская поликлиника № 9» отменить протокол [рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.05.2017 №0346300012817000017-1](#), принятый в ходе осуществления закупки способом электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (реестровый номер <...>), **в срок до 15.06.2017.**

2. Заказчику — государственное учреждение здравоохранения «Липецкая городская поликлиника № 9», **в срок до 15.06.2017:**

- внести изменения в документацию об электронном аукционе на поставку изделий медицинского назначения (реестровый номер <...>) в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения Комиссии Липецкого УФАС России по делу №158с/17 от 25.05.2017,

- продлить срок подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе,

- разместить на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> и электронной площадке информацию об отмене протокола [рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.05.2017 №0346300012817000017-1](#) и о внесении изменений в документацию об электронном аукционе.

3. Оператору электронной площадки - ЗАО "Сбербанк-АСТ", **в срок до 15.06.2017:**

- обеспечить техническую возможность отмены единой комиссией заказчика протокола [рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.05.2017 №0346300012817000017-1](#);

- обеспечить продление срока подачи заявок на участие в электронном аукционе на поставку изделий медицинского назначения (реестровый номер <...>);

- разместить на электронной площадке информацию об отмене протокола, указанного в п.1 предписания и о новом сроке подачи заявок;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, об отмене протокола, указанного в п.1 предписания;

- обеспечить участникам электронного аукциона, ранее подавшим свои заявки на участие в электронном аукционе, возможность отозвать их, либо внести соответствующие изменения и дополнения;

- обеспечить техническую возможность размещения заказчиком изменений в документацию об электронном аукционе на поставку изделий медицинского назначения (реестровый номер <...>);

- совершить в пределах своих полномочий все действия, предусмотренные Законом о контрактной системе при исполнении предписания.

4. В трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Примечание: Невыполнение предписания антимонопольного органа влечет наложение административного штрафа в соответствии с КоАП РФ.