

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-536/19,

принятое по результатам рассмотрения сведений,
представленных организатором торгов ООО «Транснефть-Балтика»,
о недобросовестном участнике закупки ООО «ТЭЛ ТЭК»

03 сентября 2019 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ООО «Транснефть-Балтика» (далее – Организатор торгов); от ООО «ТЭЛ ТЭК» (далее – Участник закупки);

рассмотрев сведения (вх. № 25424/19 от 23.08.2019) от ООО «Транснефть-Балтика» в отношении ООО «ТЭЛ ТЭК» (ИНН 7729592608) - участника конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по лоту 0001-202-К-05-04659-2019 «Электротехническая продукция» (извещение № 31907959972, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ООО «Транснефть-Балтика» в отношении ООО «ТЭЛ ТЭК»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «ТЭЛ ТЭК».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 123298, г. Москва, ул. Маршала Бирюзова, д. 1, к. 1А, эт. 3, пом I, ком. 50;

Почтовый адрес - 123298, г. Москва, ул. Маршала Бирюзова, д. 1, к. 1А, эт. 3, пом I, ком. 50;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7729592608;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно итоговому протоколу по Закупке № 0001-202-К-05-04659-2019/И от 17.07.2019 участник Закупки ООО «ТЭЛ ТЭК» был признан победителем по итогам конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по лоту 0001-202-К-05-04659-2019 «Электротехническая продукция» (извещение № 31907959972).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — 0001-202-К-05-04659-2019 «Электротехническая продукция»;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 27.12.10.190 Устройства для коммутации или защиты электрических цепей на напряжение более 1 кВ прочие, не включенные в другие группировки; 27.12.2 Устройства коммутации или защиты электрических цепей на напряжение не более 1 кВ; 27.12.1 Устройства для коммутации или защиты электрических цепей на напряжение более 1 кВ; 27.12.2 Устройства коммутации или защиты электрических цепей на напряжение не более 1 кВ; 27.12.10.110 Выключатели, контакторы и реверсоры переменного тока высокого напряжения (выключатели силовые высоковольтные); 27.12.1 Устройства для коммутации или защиты электрических цепей на напряжение более 1 кВ; 27.12.10.190 Устройства для коммутации или защиты электрических цепей на напряжение более 1 кВ прочие, не включенные в другие группировки; 27.12.1 Устройства для коммутации или защиты электрических цепей на напряжение более 1 кВ;

- валюта договора – рубль РФ;

- цена договора – 64 371 140,00 рублей;

- срок действия договора — настоящий договор вступает в силу с даты его подписания обеими сторонами и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по настоящему договору.

2. 05.06.2019 ООО «Транснефть-Балтика» разместило на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение и документацию по проведению конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по лоту 0001-202-К-05-04659-2019 «Электротехническая продукция» (извещение № 31907959972).

Начальная (максимальная) цена договора: 73 315 865,24 рублей.

Согласно итоговому протоколу по Закупке № 0001-202-К-05-04659-2019/И от 17.07.2019 участник Закупки ООО «ТЭЛ ТЭК» был признан победителем по итогам конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по лоту 0001-202-К-05-04659-2019 «Электротехническая продукция» (извещение № 31907959972).

В соответствии с п. 15.1 инструкции для участника Закупки, являющейся неотъемлемой частью Документации (далее — Инструкция для участника), договор заключается заказчиком с победителем закупки, выбранным по результатам проведенной закупки в порядке, предусмотренном Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» и настоящей инструкцией, при условии предоставления со стороны победителя закупки документов, указанных в п.п. 15.4 – 15.7 настоящей инструкции.

Согласно п. 15.2 Инструкции для участника договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора участник закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Пунктом 15.3 Инструкции для участника установлено, что победитель закупки обязан подписать договор с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, в течение 1 рабочего дня с даты направления заказчиком, организатором закупки заполненного проекта договора. Если победитель закупки не подписывает договор в

указанный срок, он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть».

Как следует из п. 15.4 Инструкции для участника, победитель закупки обязан (в случае если указанное требование установлено в извещении об осуществлении закупки) не позднее 3 (трех) рабочих дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки, предоставить посредством функционала электронной площадки документы, подтверждающие возможность поставки товаров по закупке, раскрывающие полную цепочку лиц, начиная от производителя товара и заканчивая победителем закупки, по позициям, по которым в столбце «Подтверждение возможности исполнения договора» Формы 2 «Предложение участника закупки о поставке товара», Формы 2.1 «Расчет цены договора (цены лота)» установлено требование о предоставлении данного подтверждения. Указанные документы необходимо представить в графическом виде с сопроводительным письмом на официальном бланке (при наличии) участника закупки.

В соответствии с п. 15.5 Инструкции для участника обеспечение исполнения договора (пункт применяется, в случае если условиями договора, размещенного в составе документации о закупке, предусмотрено предоставления обеспечения исполнения договора до его подписания и если извещением об осуществлении закупки предусмотрено предоставление организатору закупки участником закупки после признания его победителем документов, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения договора) предоставляется победителем закупки на каждый заключаемый по результатам закупки договор.

Согласно п. 15.5.1 Инструкции для участника размер обеспечения исполнения договора определен и указан в проекте договора, который является неотъемлемой частью документации о закупке.

Пунктом 15.5.2 Инструкции для участника установлено, что исполнение договора может обеспечиваться как предоставлением безотзывной банковской гарантии, так и внесением денежных средств. Конкретный способ обеспечения выбирает победитель закупки, с учетом условий проекта договора, являющимся неотъемлемой частью документации о закупке.

Как следует из п. 15.5.3 Инструкции для участника, в случае выбора победителем закупки способа обеспечения исполнения договора в виде безотзывной банковской гарантии победитель закупки не позднее 11 (одиннадцати) календарных дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки, но не позднее дня подписания договора победителем закупки, должен предоставить безотзывную банковскую гарантию по Форме 5 «Гарантия исполнения условий договора» любого банка, отвечающего критериям отбора банков-гарантов ПАО «Транснефть», размещенным на сайте www.transneft.ru в разделе «Закупки», подраздел «Банки-гаранты ПАО «Транснефть» или одного из банков, включенных в рекомендуемый Перечень банков-гарантов, гарантии которых принимаются организациями системы «Транснефть», размещенный на сайте www.transneft.ru в разделе «Закупки», подраздел «Банки-гаранты ПАО «Транснефть».

На основании п. 15.6 Инструкции для участника победитель закупки обязан не позднее 3 (трех) рабочих дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки, предоставить посредством функционала электронной площадки сведения в отношении всей цепочки собственников участника закупки, включая бенефициаров (в том числе, конечных владельцев – физических лиц), а также о лицах, входящих в его органы по форме 10 «Форма представления сведений о цепочке собственников, включая конечных, (в том числе бенефициаров), а также о лицах, входящих в органы участника закупки», а также копии документов, подтверждающих информацию в отношении всей цепочки собственников участника закупки – юридического лица, включая бенефициаров (в том числе, конечных владельцев – физических лиц), а также о лицах, входящих в его органы.

В соответствии с п. 15.7 Инструкции для участника победитель закупки обязан не позднее 3 (трех) рабочих дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки, посредством функционала электронной площадки решение (протокол, выписку из протокола) об одобрении органами победителя закупки – юридического лица заключения сделки/взаимосвязанных сделок по цене, указанной в заявке на участие в закупке (в Форме 2.1), либо письмо за подписью победителя закупки о том, что данная сделка не требует одобрения в соответствии с законодательством так как условия такой сделки существенно не отличаются от условий аналогичных сделок, которые совершались победителем закупки в процессе осуществления обычной хозяйственной деятельности.

Согласно п. 15.8 Инструкции для участника документы, указанные в п. 15.4 – 15.7 настоящей инструкции предоставляются посредством функционала электронной площадки в соответствии с условиями настоящего раздела 15 инструкции для участника закупки и в соответствии с регламентами, правилами, действующими на электронной площадке. В случае непредставления со стороны победителя закупки документов, указанных в п. 15.4 – 15.7 настоящей инструкции, договор с таким лицом не заключается, конкурсная комиссия уполномочена отклонить заявку на участие в закупке такого победителя закупки.

На основании п. 15.9 Инструкции для участника заказчик подписывает договор по результатам закупки не ранее чем через 10 (десять) календарных дней и не позднее чем через 20 (двадцать) календарных дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки. Договор по результатам закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки и заявкой участника закупки, с которым заключается договор.

Как следует из п. 13.1 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Документации, сумма гарантии составляет:

- при авансе 50 % определяется из расчета 50 % (Пятьдесят процентов) от общей стоимости поставляемой Продукции по Спецификации с учетом налога на добавленную стоимость, а при условии поставки металлоконструкции резервуаров вертикальных – при авансе 50 % определяется из расчета 15 % (Пятнадцать процентов) от общей стоимости поставляемой Продукции по Спецификации с учетом налога на добавленную стоимость;
- при авансе 30 % определяется из расчета 30 % (Тридцать процентов) от общей стоимости поставляемой Продукции по Спецификации с учетом налога на добавленную стоимость;
- в случае отказа Поставщика от оплаты авансовых платежей определяется из расчета 10 % (Десять процентов) от общей стоимости поставляемой Продукции по Спецификации с учетом налога на добавленную стоимость, а в случае если Договор заключен по результатам Закупки, проводимой среди субъектов малого и среднего предпринимательства, то на сумму, определяемую из расчета 5 % (Пять процентов) от общей стоимости поставляемой Продукции по Спецификации с учетом налога на добавленную стоимость.

18.07.2019 ООО «Транснефть-Балтика» в единой информационной системе (далее — ЕИС) разместило итоговый протокол по Закупке № 0001-202-К-05-04659-2019/И от 17.07.2019, согласно которому был выбран победитель процедуры Закупки — ООО «ТЭЛ ТЭК».

30.07.2019 ООО «Транснефть-Балтика» посредством электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — ЭТП) направило проект договора для подписания в адрес победителя процедуры Закупки.

Срок подписания договора победителем Закупки в соответствии с условиями Документации

— не позднее 31.07.2019 включительно.

02.08.2019 ООО «Транснефть-Балтика» принято решение о признании победителя Закупки ООО «ТЭЛ ТЭК» уклонившимся от заключения договора по итогам Закупки.

Представитель ООО «ТЭЛ ТЭК» пояснил, что ООО «ТЭЛ ТЭК» не имело умысла на уклонение от заключения договора по итогам Закупки, при этом неподписание договора в срок, установленный Документацией, связано с ухудшением здоровья единственного подписанта договора — директора ООО «ТЭК ТЭК», в результате которого проект договора не смог быть подписан в установленный срок, при этом по состоянию на 01.08.2019 техническая возможность размещения подписанного проекта договора отсутствовала.

Представитель ООО «ТЭЛ ТЭК» также отметил следующее:

19.07.2019 и 23.07.2019 ООО «ТЭЛ ТЭК» направило в адрес ООО «Транснефть-Балтика» документы, требуемые для предоставления победителем Закупки после подведения итогов Закупки, в соответствии с условиями Документации.

25.07.2019 ООО «ТЭЛ ТЭК» направило в адрес ООО «Транснефть-Балтика» оформленные и оплаченные банковские гарантии в качестве обеспечения исполнения договора в рамках Закупки.

Кроме того, ООО «ТЭЛ ТЭК» заключило необходимые договоры с поставщиками продукции, являющейся предметом Закупки, и было готово приступить к исполнению обязательств по договору.

В подтверждение данной позиции со стороны ООО «ТЭЛ ТЭК» в заседание Комиссии СПб УФАС России были представлены соответствующие документы и сведения, в том числе копии документов, необходимых для предоставления победителем Закупки после подведения итогов Закупки, копия банковской гарантии, справка, подтверждающая обращение директора ООО «ТЭЛ ТЭК» на прием к врачу от 31.07.2019, а также гарантийное письмо от поставщика, подтверждающее возможность поставки продукции, являющейся предметом Закупки, со стороны ООО «ТЭЛ ТЭК» в соответствии с условиями Документации.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду того, что со стороны ООО «ТЭЛ ТЭК» в срок, установленный Документацией, были представлены все документы, необходимые для заключения договора по итогам Закупки, оформлена и оплачена банковская гарантия в качестве обеспечения исполнения договора, а также представлено гарантийное письмо от поставщика продукции, являющейся предметом Закупки, подтверждающее возможность исполнения обязательств по договору со стороны ООО «ТЭЛ ТЭК» в соответствии с условиями Документации, Комиссия СПб УФАС России полагает представленные ООО «Транснефть-Балтика» сведения, а также установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «ТЭЛ ТЭК» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов — ООО «Транснефть-Балтика», о недобросовестном участнике Закупки — ООО «ТЭЛ ТЭК», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные от ООО «Транснефть-Балтика» (вх. № 25424/19 от 23.08.2019), в отношении ООО «ТЭЛ ТЭК» (ИНН 7729592608) - участника конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по лоту 0001-202-К-05-04659-2019 «Электротехническая продукция» (извещение № 31907959972) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.