

Решение

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «22» сентября 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено «23» сентября 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя – начальник отдела контроля органов власти;

Акопян Т.С. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа;

Частников В.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 766 по признакам нарушения Министерством здравоохранения Ростовской области (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. 1-й Конной Армии, д. 33, далее – Минздрав РО, Министерство) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступило заявление ООО ЛДЦ «Биомед» на неправомерные действия Министерства и ГУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями» (далее – Центр по борьбе со СПИДом), выразившиеся в препятствовании осуществлению деятельности заявителем по проведению обследований на ВИЧ-инфекцию.

В ходе рассмотрения заявления было установлено, что в соответствии с п. 2.7. Приказа Минздрава РО от 28.02.2007 г. № 69 «О мерах по совершенствованию профилактики и лечения ВИЧ-инфекции в Ростовской области» (далее – Приказ № 69) руководителям органов управления здравоохранением муниципальных образований, главным врачам областных ЛПУ необходимо проводить обследование на ВИЧ-инфекцию населения территории муниципального образования исключительно на базе лабораторий, получающих тест-системы на ВИЧ в рамках Национального проекта «Здоровье».

Приложением № 4 к Приказу № 69 (в редакции Приказа от 22.04.2009 г. № 465) определен перечень лечебных учреждений, в состав которых входят лаборатории серодиагностики СПИД, получающие тест-системы в рамках приоритетного Национального проекта «Здоровье» - это 19 учреждений государственной и муниципальной систем здравоохранения.

В связи с тем, что ООО ЛДЦ «Биомед» не входит в вышеуказанный перечень и не является получателем тест-систем в рамках приоритетного Национального проекта «Здоровье», МУЗ ЦРБ Матвеево-Курганского района направило в адрес ООО ЛДЦ «Биомед» соглашение о расторжении муниципального контракта на проведение лабораторно-диагностических исследований № 37 от 26.02.2010 г, заключенного между ними по итогам проведения запроса котировок.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 22.07.2010 г. в отношении Минздрава РО настоящего дела.

07.09.2010 г. (вх. № 11377) в ответ на определение о назначении дела № 766 к рассмотрению Министерство представило в Ростовское УФАС России письменный отзыв, согласно которому:

- для проведения обследований на ВИЧ-инфекцию и проведения исследований необходимо наличие лицензии на право работы с использованием возбудителей инфекционных заболеваний;
- на момент издания Приказа № 69, лицензию на право проведения обследований на ВИЧ-инфекцию имели только те учреждения, которые указаны в Приложении № 4 к Приказу № 69;
- в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» лечебные учреждения самостоятельно реализуют права по закупке услуг по проведению исследований на ВИЧ-инфекцию.

Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Ростовской области 02.09.2010 г. (вх. № 11167) представил перечень лицензиатов, расположенных на территории Ростовской области, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности в виде работ и услуг по клинической лабораторной диагностике. В данный перечень входит и ООО ЛДЦ «Биомед».

02.09.2010 г. (вх. № 11137) ООО ЛДЦ «Биомед» представило в Ростовское УФАС России лицензию на осуществление деятельности, связанной с использованием возбудителей

инфекционных заболеваний, а также договор поставки тест-систем от 07.01.2010 г., заключенный с ООО «ВИТА РОС». Кроме того, ООО ЛДЦ «Биомед» представило 4 контракта на оказание услуг по проведению лабораторно-диагностических исследований на ВИЧ-инфекцию, заключенные с главными врачами лечебных учреждений на срок до 31.12.2010 г.

МУЗ ЦРБ Матвеево-Курганского района представило в Ростовское УФАС России муниципальный контракт на проведение лабораторно-диагностических исследований на ВИЧ-инфекцию № 37 от 09.03.2010 г., заключенный с ООО ЛДЦ «Биомед» (вх. № 11013 от 30.08.2010 г.).

Комиссия, изучив материалы дела и выслушав представителей сторон, приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 2.7. Приказа № 69 руководителям органов управления здравоохранением муниципальных образований, главным врачам областных ЛПУ необходимо проводить обследование на ВИЧ-инфекцию населения территории муниципального образования исключительно на базе лабораторий, получающих тест-системы на ВИЧ в рамках Национального проекта «Здоровье».

Приложением № 4 к Приказу № 69 (в редакции Приказа от 22.04.2009 г. № 465) определен перечень лечебных учреждений, в состав которых входят лаборатории серодиагностики СПИД, получающие тест-системы в рамках приоритетного Национального проекта «Здоровье» - это 19 учреждений государственной и муниципальной систем здравоохранения.

При этом, в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 г. № 1011, от 14.02.2009 г. № 122, от 31.12.2009 г. № 1143 диагностические средства (тест-системы) получают исключительно учреждения государственной и муниципальной систем здравоохранения.

Решением Коллегии Минздрава РО от 24.07.2009 г. № 3 (далее – решение Коллегии) было установлено, что в нарушение п. 2.7. Приказа № 69 договоры на проведение исследований на ВИЧ-инфекцию на 2009 год заключались ЛПУ области с лабораториями и учреждениями, не участвующими в реализации приоритетного Национального проекта «Здоровье» (в частности с ООО ЛДЦ «Биомед»). В связи с чем, Центру по борьбе со СПИДом было дано поручение обеспечить контроль за исполнением национальных индикаторов по скринингу населения области на ВИЧ-инфекцию с еженедельным мониторингом расходования тест-систем в ЛПУ области (п. 5 решения Коллегии).

Также в соответствии с п. 6.3. решения Коллегии руководителям органов управления здравоохранением муниципальных образований, главным врачам ЦГБ, ЦРБ при заключении договоров с лабораториями серодиагностики СПИД на проведение исследований на ВИЧ-инфекцию необходимо следовать п. 2.7. Приказа № 69.

Во исполнение п. 5 решения Коллегии Центр по борьбе со СПИДом направил в адрес руководителей органов управления здравоохранением муниципальных образований, главным врачам областных ЛПУ, ЦГБ, СПК письмо от 21.01.2010 г. № 57, в котором указано, что исследования на ВИЧ-инфекцию должны проводиться на базах лабораторий, участвующих в реализации приоритетного Национального проекта; при заключении договоров на оказание услуги по обследованию населения области на ВИЧ-инфекцию необходимо руководствоваться данным письмом.

В связи с получением вышеуказанного письма, учитывая, что ООО «ЛДЦ «Биомед» не является получателем тест-систем в рамках приоритетного Национального проекта «Здоровье», МУЗ ЦРБ Матвеево-Курганского района направило в адрес ООО ЛДЦ «Биомед» соглашение о расторжении муниципального контракта на проведение лабораторно-диагностических исследований № 37 от 26.02.2010 г. (заключенного по итогам проведения запроса котировок).

Вместе с тем, в соответствии со ст. 7 Федерального закона от 30.03.1995 г. № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» медицинское освидетельствование проводится в учреждениях государственной, муниципальной или частной системы здравоохранения и включает в себя, в том числе, соответствующее лабораторное исследование, которое проводится на основании лицензии, предоставляемой в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Следовательно, обследования на ВИЧ-инфекцию могут проводиться не только учреждениями, получающими тест-системы в рамках приоритетного Национального проекта «Здоровье», но и другими медицинскими учреждениями независимо от формы собственности, которые имеют лицензию на осуществление деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний.

Из материалов дела следует, что ООО ЛДЦ «Биомед» имеет лицензию на осуществление деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний (№ 61.РЦ.10.001.А.000152.10.06 от 23.10.2006 г.), а также закупает тест-системы у ООО «ВИТА РОС».

Следовательно, ООО ЛДЦ «Биомед» имеет право осуществлять обследование на ВИЧ-инфекцию с использованием тест-систем, полученных вне рамок приоритетного Национального проекта «Здоровье».

Согласно перечню лицензиатов, представленного Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Ростовской области, на территории Ростовской области расположено 235 организаций, имеющих лицензию на право осуществления медицинской деятельности по клинической лабораторной диагностике (в том числе и ООО ЛДЦ «Биомед»).

Вместе с тем, Министерство в целях расходования тест-систем, получаемых в рамках приоритетного Национального проекта «Здоровье», пунктом 2.7. Приказа № 69 установило запрет на проведение обследований на ВИЧ-инфекцию медицинскими учреждениями, не получающими данные тест-системы и не включенными в Приложение № 4 к Приказу № 69 (в том числе ООО «ЛДЦ «Биомед»).

Включив п. 2.7. в Приказ № 69, Министерство необоснованно препятствует осуществлению деятельности по проведению обследований на ВИЧ-инфекцию организациями, не включенными в Приложение № 4 к Приказу № 69, а также устанавливает для руководителей органов управления здравоохранением муниципальных образований, главных врачей областных ЛПУ ограничения выбора хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по проведению обследований на ВИЧ-инфекцию.

Таким образом, в действиях Минздрава РО, выразившихся во включении пункта 2.7. в Приказ № 69, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой, органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты, которые приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, а также установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство здравоохранения Ростовской области нарушившим ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Министерству здравоохранения Ростовской области предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно:

- исключить п. 2.7. из Приказа № 69;
- довести до сведения руководителей органов управления здравоохранением муниципальных образований, главных врачей областных лечебно-профилактических учреждений информацию об исключении п. 2.7. из Приказа № 69.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: Т.С. Акопян, В.Л. Частников, О.С. Ратникова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Предписание № 392

«22» сентября 2010 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя – начальник отдела контроля органов власти;

Акопян Т.С. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа;
Частников В.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;
Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 22.09.2010 г. по делу № 766 о нарушении Министерством здравоохранения Ростовской области (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. 1-й Конной Армии, д. 33, далее – Министерство) части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Министерству в срок до 22.10.2010 г. прекратить нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во включении п. 2.7. в Приказ Министерства от 28.02.2007 г. № 69 «О мерах по совершенствованию профилактики и лечения ВИЧ-инфекции в Ростовской области» (далее – Приказ № 69), а именно:

- исключить п. 2.7. из Приказа № 69;
- довести до сведения руководителей органов управления здравоохранением муниципальных образований, главных врачей областных лечебно-профилактических учреждений информацию об исключении п. 2.7. из Приказа № 69.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко
Члены Комиссии: Т.С. Акопян, В.Л. Частников, О.С. Ратникова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.