РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-1291/2021

01 июля2021года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

…

рассмотрев посредством ВКС жалобуиндивидуального предпринимателя Христовой <...> (вх. № 11155э от 23.06.2021 года) на действия заказчика торгов муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Центр муниципального имущества» (далее – МУП «ЦМИ») при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг в здании по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, 50 (извещение № 32110341113 на сайте https://zakupki.gov.ru),

в отсутствиеиндивидуального предпринимателя Христовой …

вприсутствиипредставителя МУП «ЦМИ» - …

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС Россиипоступила жалоба индивидуального предпринимателя Христовой <...> (вх. № 11155э от 23.06.2021 года) на действия заказчика торгов МУП «ЦМИ» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг в здании по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, 50 (извещение № 32110341113 на сайте https://zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

01 июня 2021 Уполномоченным представителем заказчика было опубликовано извещение о закупке №32110341113.

Адрес размещения в сети интернет: https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110341113.

В файле документации к данному извещению «Документация ОКЭФ на оказание клининговых услуг 2021.doc» в части 3 пункта 6 указано:

6. Требования к участникам открытого конкурса

3) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка,

рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

Согласно пунктам 1-3 подраздела 4.5:

4.5. Вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, а именно:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника открытого конкурса в электронной форме, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого конкурса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого конкурса (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого конкурса;

2) документы, подтверждающие квалификацию участника открытого конкурса в электронной форме. При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не соответствующей требованиям документации о таком конкурсе;

3) декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в пунктах 1-6 подраздела 6.1 настоящей конкурсной документации.

- Предложение участника открытого конкурса в электронной форме о цене договора.

Согласно Разделу 3 Пункта 6 Статьи 2.4/1 Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП «ЦМИ»:

Статья 2.4/1. Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме:

6. Вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые Заказчиком в конкурсной документации

информацию и документы, а именно:

3) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным Заказчиком в конкурсной документации или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным Федеральным законом и конкурсной документацией;

Согласно перечню требуемых документов и отсутствием в требованиях предоставления документов, подтверждающих отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (согласно пункту 6 документации о закупке), Заказчиком не может быть установлено соответствие участника данному требованию.

МУП «ЦМИ»возражения на доводы жалобы не предоставил. При этом были представлены приказ директора МУП «ЦМИ» от 21.06.2021 № 30 «Об утверждении Положения о закупке товаров, работ, услуг»; положение о закупке товаров о закупке товаров, работ, услуг муниципальным унитарным предприятием города Новосибирска «Центр муниципального имущества» с последними изменениями от 21.06.2021; извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание клининговых услуг в здании по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, 50 (извещение №32110341113); документация открытого конкурса в электронной форме на оказание клининговых услуг в здании по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, 50; протокол № 1 рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на оказание клининговых услуг в здании по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, 50; протокол № 3 рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на оказание клининговых услуг в здании по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, 50; протокол № 4 подведения итогов открытого конкурса в электронной форме на оказание клининговых услуг в здании по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, 50 (с приложением к протоколу).

При рассмотрении жалобы представитель МУП «ЦМИ» пояснил, что установленные в Документации требования к участникам закупки полностью соответствуют Положению о закупке. Также указал, что для участия в закупке участнику достаточно было заполнить декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным федеральным законом и конкурсной документации.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

МУП «ЦМИ» осуществляло закупку в рамках Закона о закупках, на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг муниципальным унитарным предприятием города Новосибирска «Центр муниципального имущества», утвержденного приказом директораМУП «ЦМИ» от 08.11.2013 № 206 (далее – Положение о закупке), документации открытого конкурса в электронной форме на оказание клининговых услуг в здании по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, 50, утвержденной директором МУП «ЦМИ» <...>(далее – Документация).

01.06.2021 года в Единой информационной системе в сфере закупки (далее - ЕИС) МУП «ЦМИ» опубликовало извещение № 32110341113 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг в здании по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, 50.

Согласно в) пп.9) п. 1.14.19.1 Положения о закупке в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления, в том числе, декларации, подтверждающей на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято.

Согласно п. 1.14.19.8. декларация, предусмотренная пунктом 9 части 19.1 статьи 3.4 Федерального закона (подпункт 9 пункта 1.14.19.1 Положения), представляется в составе заявки участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Оператор электронной площадки обеспечивает участнику конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства возможность включения в состав заявки и направления заказчику информации и документов, указанных в части 19.1 статьи 3.4 Федерального закона (пункт 1.14.19.1 Положения), посредством программно-аппаратных средств электронной площадки в случае их представления данному оператору при аккредитации на электронной площадке в соответствии с частью 18 статьи 3.4 Федерального закона (пункт 1.14.18 Положения).

Согласно пп. 3 п. 6.1. Документации к участникам открытого конкурса установлены следующие единые требования, в том числе, отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые

признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято. Аналогичные требования установлены в пп. 3 п. 19 Информационной карты Документации к участникам открытого конкурса. При этом соответствие участника данному требованию подтверждается представлением в составе заявки декларации о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пп. 1-6 п. 19 Информационной карты (пп. 3 п. 20 Информационной карты).

Согласно пояснениям представителя заказчика, подтверждение отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчик также проверяет на сайте Федеральной налоговой службы.

Согласно протоколу№ 3 рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом конкурсев электронной форме на оказание клининговых услуг в здании по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, 50, по основанию непредоставлениядокументов об отсутствии у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации или по основанию наличия у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации никто из участников закупки отклонен не был.

Таким образом, в действиях заказчика торгов муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Центр муниципального имущества» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг в здании по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, 50, не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобуиндивидуального предпринимателя Христовой <...> (вх. № 11155э от 23.06.2021 года) на действия заказчика торгов муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Центр муниципального имущества» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг в здании по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, 50 (извещение № 32110341113 на сайте https://zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.