

ПРОТОКОЛ № 048/04/9.21-760/2020

об административном правонарушении

«07» сентября 2020

г. Липецк

Протокол составлен <... > по результатам административного расследования, проведенного в соответствии с определением от «12» августа 2020 г. по делу № 048/04/9.21-760/2020 в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи (г. Липецк, ул. М.И. Неделина, д.25, 398059 / г. Грязи, ул. Юбилейная, 4, 399059, ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938, КПП 482250001). В качестве потерпевшего к участию в данном деле был привлечен <...> (<...>).

Событие административного правонарушения и его квалификация.

В адрес Липецкого УФАС России поступило заявление <...> (по доверенности от <...>) (вх. № 472-з от 05.08.2020 г.) на действия АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи (далее - АО «Газпром газораспределение Липецк», Общество) по вопросу несоблюдения пп. «б» п. 98 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила 1314).

Из материалов следует, что между <...> и АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи был заключен договор № 06-00-08-0000118 от 19.02.2020 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения, расположенного по адресу: <...> (далее - объект), а также были выданы технические условия № 1860/1 от 19.02.2020 г. как неотъемлемое приложение к договору.

04.08.2020 <...> от имени заявителя посредством электронной почты в адрес АО «Газпром газораспределение Липецк» было подано заявление о проведении 05.08.2020 г. в 10:00 мониторинга выполнения заявителем выданных технических условий в соответствии с пп. «б» п. 98 Правил.

04.08.2020 на электронную почту <...> от АО «Газпром газораспределение Липецк» поступил ответ о невозможности приступить 05.08.2020 к осуществлению мониторинга выданных технических условий в связи с тем, что заявителем не выполнены пункты 7,12 договора № 06-00-08-0000118 от 19.02.2020, а именно заявителем не представлена в Общество проектная документация о создании сети газопотребления от точки подключения до газоиспользующего оборудования.

05.08.2020 <...> посредством электронной почты в адрес АО «Газпром газораспределение Липецк» было направлено письмо о неправомерном требовании предоставления в адрес Общества проектной документации газификации жилых домов, а также о том, что поскольку пунктом 12 договора не определен порядок и механизм уведомления исполнителя о начале работ, то отправленное по электронной почте сообщение от 04.08.2020 о явке представителя Общества для проведения мониторинга выданных ТУ считать как уведомление о начале и окончании работ по объекту и дату проведения мониторинга считать прежней, 05.08.2020 в 10:00.

На вышеуказанное письмо <...> от АО «Газпром газораспределение Липецк» получил отказ приступить 05.08.2020 г. к осуществлению мониторинга выданных технических условий, также со ссылкой на п. 7 и п. 12 заключенного договора.

Таким образом, по мнению заявителя, АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи нарушило пп. «б» п. 98, Правил 1314, часть 3 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ.

Согласно пп. «б» п. 98 Правил, исполнитель обязан осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»

Так, согласно п. 7 договора № 06-00-08-0000118 от 19.02.2020 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения, заявитель обязан разработать на основании технических условий проектную документацию (в случае, предусмотренном законодательством Российской Федерации) о создании сети газопотребления от точки (точек) подключения (технологического присоединения) до газоиспользующего оборудования.

Также, <...> представлены доказательства того, что АО «Газпром газораспределение Липецк» соблюдает требования законодательства в отношении иного адреса (<...>), по аналогичным обстоятельствам рассматриваемого дела. 02.09.2019 в материалы рассматриваемого дела предоставлен акт готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) от 31.08.2020, в котором указано отсутствие проектной документации объекта капитального строительства, при этом в заключении указано соответствие технической документации техническим условиям и назначена врезка и пуск газа на 04.09.2019, что подтверждается письмом АО «Газпром газораспределение Липецк» от 31.01.2020 № Лп-01-2010.

Согласно пояснениям, представленным АО «Газпром газораспределение Липецк» (вх. № 7000 от 18.08.2020) Общество ссылается на ст. 4 Градостроительного кодекса РФ в соответствии с которой к отношениям, связанным с принятием мер по обеспечению безопасности строительства, эксплуатации зданий, сооружений, сноса объектов капитального

строительства, предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий при осуществлении градостроительной деятельности, нормы законодательства о градостроительной деятельности применяются, если данные отношения не урегулированы законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений, законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов, законодательством Российской Федерации об использовании атомной энергии, техническими регламентами.

Таким образом, установлен приоритет норм специального законодательства по отношению к нормам законодательства о градостроительной деятельности.

Согласно пп. «б» п. 97 Правил 1314 Мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной.

В соответствии с пунктом 3 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства, садового дома.

Таким образом, разработка проектной документации на устройство систем инженерно-технического обеспечения (в том числе систем газоснабжения), проектируемых в границах принадлежащего застройщику земельного участка, не обязательна для объектов ИЖС, но может разрабатываться по волеизъявлению заявителя. (Письмо ФАС России от 15.05.2017 N СП/32350/17 "По вопросу о проектной документации на сети газопотребления жилого дома при подключении к сетям газораспределения объектов капитального строительства").

Согласно п. 104 Правил 1314 запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены настоящими Правилами.

В соответствии со статьей 3, частью 1 статьи 4 Федерального Закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче, транспортировке газа по трубопроводам отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи является субъектом естественной монополии, оказывающим услуги по транспортировке газа по трубопроводам.

При этом, транспортировка газа по трубопроводам неразрывно связана с технологическим присоединением к сетям газораспределения. Мероприятия, по технологическому присоединению к сетям газораспределения, осуществляются непосредственно с целью последующей транспортировки газа по трубопроводам для потребителя (технологическое присоединение является составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по транспортировке газа по трубопроводам). Возможность заключения договора на поставку газа обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Согласно статьи 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вместе с тем, согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Исходя из положений пункта 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления (статья 4.6 КоАП РФ).

Согласно п. 19.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», однородными считаются правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена одной статьей Особенной части КоАП РФ.

Материалами дела подтверждается, что общество в течение года привлекалось к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ: постановление Липецкого УФАС России от 21.05.2020 г. по делу об административном правонарушении № 048/04/9.21-245/2020 (штраф оплачен 16.06.2020 г., платежное поручение № 8676).

Место совершения административного правонарушения - Липецкая область, г. Грязи.

Время совершения административного правонарушения, установленное материалами дела: 04.08.2020 г., 05.08.2020 г.

Липецким УФАС России установлено, что у АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но обществом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(Ф.И.О. физического лица, законного представителя)

юридического лица, защитника, их объяснения)

Права и обязанности разъяснены. _____

С протоколом ознакомлен. _____

Подпись лица, в отношении которого ведётся
производство об административном правонарушении

(Ф.И.О. физического лица или законного

представителя юридического лица, расшифровка

подписи, наименование должности, реквизиты

документа, удостоверяющего его служебное

положение. В случае отказа от подписания протокола

делается отметка об отказе от подписания) _____

(подпись должностного лица,
составившего протокол)

(расшифровка подписи)

Копию протокола получил(а) «___» сентября 2020

Подпись лица, получившего протокол
об административном правонарушении
