

АКТ ПРОВЕРКИ
№П4-4/17

На основании:

Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (Тамбовское УФАС России) от 14.03.2017 № 16 «О проведении плановой выездной проверки соблюдения антимонопольного законодательства администрацией Мучкапского района Тамбовской области» и приказа от 26.04.2017 № 25 «О продлении срока проведения плановой выездной проверки соблюдения антимонопольного законодательства администрацией Мучкапского района Тамбовской области»

была проведена проверка в отношении:

администрации Мучкапского района Тамбовской области (393570, р.п. Мучкапский, ул. Базарная, 6).

Продолжительность проверки:

с «3» апреля 2017 года по «15» июня 2017 года.

Акт составлен:

Пономаревой И.А. (государственный инспектор отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов).

Копия приказа о проведении проверки направлена администрации Мучкапского района посредством электронной почты 28.03.2017 в 15 час. 26 мин. С приказом о проведении проверки ознакомлен заместитель главы администрации <...> 04.04.2017.

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Дедова Елена Николаевна, заместитель начальника отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов;

члены инспекции:

Кузнецова Кристина Сергеевна, главный специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов;

Пономарева Ирина Александровна, государственный инспектор отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов.

При проведении проверки присутствовали:

заместитель главы администрации Мучкапского района <...>, начальник отдела экономики <...>.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся глава Мучкапского района <...>

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией Мучкапского района Тамбовской области требований статей 15,16,17,17.1,18,19,20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьи 15 Федерального закона от 26.07.2009

№ 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства - март 2016 года по март 2017 года.

Срок проведения проверки: с «3» апреля 2017 года по «15» июня 2017 года включительно.

Место проведения проверки: административное здание, расположенное по адресу: 393570, р.п. Мучкапский, ул. Базарная, 6.

В ходе проведения проверки:

изучены и подвергнуты оценке следующие документы и материалы:

постановления администрации Мучкапского района Тамбовской области № 112-730 за март-декабрь 2016 года;

постановления администрации Мучкапского района Тамбовской области № 1-309 за январь-март 2017 года;

распоряжения администрации Мучкапского района Тамбовской области №29-р -261-р за март-декабрь 2016 года;

распоряжения администрации Мучкапского района Тамбовской области №1-р -251-р за январь-март 2017 года;

документы и материалы по бюджетным закупкам №№

0164300018616000034, 0164300018616000033, 0164300018617000001,

0164300018616000027, 0164300018616000028, 0164300018616000025,

0164300018616000024, 0164300018616000023, 0164300018616000019,

0164300018616000018, 0164300018616000014, 0164300018616000015,

0164300018616000008, 0164300018616000007, осуществленным

администрацией Мучкапского района в проверяемом периоде (реестр размещенных торгов администрацией Мучкапского района с марта 2016 года по март 2017 года);

материалы по проведению торгов на право заключения договоров аренды, предусматривающих переход прав владения и пользования муниципальным имуществом, проверяемого периода (Извещение №№ 031016/0232402, 100616/0232402);

материалы по проведению торгов по продаже муниципального имущества, проверяемого периода (Извещение №№ 100316/0232402, 020816/0232402);

материалы по проведению торгов на право заключения договоров аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения согласно реестру договоров аренды земельных участков проверяемого периода (реестр имеется в материалах проверки);

договоры аренды объектов муниципального нежилого фонда согласно реестру договоров аренды объектов муниципального нежилого фонда за 2016 год (реестр имеется в материалах проверки);

договоры аренды объектов муниципального нежилого фонда № 1 от 01.05.2016, № 1 от 01.03.2017, № 1 от 01.04.2017;

договоры купли-продажи земельных участков № 1, №2 от 09.03.2016, № 3

от 17.08.2016;

действовавшие в период проверки постановления администрации Мучкапского района Тамбовской области № 839 от 05.11.2013, № 173 от 13.03.2015, № 839 от 05.11.2013, № 520 от 26.06.2014, № 884 от 20.11.2014, № 690 от 30.12.2015, № 102 от 18.02.2015, № 22 от 21.01.2015, в результате чего инспекция

УСТАНОВИЛА:

При проведении администрацией Мучкапского района в 2016 году открытых аукционов на право заключения договоров аренды имущества, являющегося муниципальной собственностью Мучкапского района, усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

12 сентября 2016 года администрация Мучкапского района приняла постановление № 527 «О проведении аукциона на право заключения договоров аренды имущества, являющегося муниципальной собственностью Мучкапского района» - помещение общей площадью 34 м², расположенное по адресу: р.п. Мучкапский, ул. Красная, д.44.

Пунктом 2 данного постановления установлено: *«разработать документацию об аукционе на право заключения договора аренды, в отношении имущества, являющегося муниципальной собственностью Мучкапского района».*

30 сентября 2016 года администрация Мучкапского района приняла постановление № 548 «Об утверждении документации об аукционе». Извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества и документация об аукционе размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов - www.torgi.gov.ru.

Частью 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 данной статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Указанный порядок проведения торгов, в том числе Правила проведения торгов, установлены Приказом ФАС России от 10.02.2010 года № 67, который действует с 7 марта 2010 года.

Подпунктом 16 пункта 114 Правил проведения торгов установлено, что документация об аукционе должна содержать указание на то, что при заключении и исполнении договора изменение условий договора, указанных в документации об аукционе, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

Из указанной нормы следует, что договоры на передачу права владения и

пользования, в том числе права аренды муниципального имущества, заключаются на условиях, изложенных в заявке на участие в конкурсе и в аукционной документации, при этом последующее изменение данных условий не допускается.

При проверке документов аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества (Извещение № 031016/0232402) установлено, что пункт 1.15 раздела 1 документации об аукционе прямо содержит условие о том, что *«при заключении и исполнении договора изменение условий договора, указанных в настоящей документации об аукционе, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается»*.

Однако, пунктом 6.1 раздела 6 проекта договора аренды объекта муниципального нежилого фонда предусмотрено иное: *«Условия договора могут быть изменены по соглашению сторон»*.

Администрация Мучкапского района и ИП заключили договор аренды объекта муниципального нежилого фонда № 6 от 08.11.2016, который содержит пункт 6.1, определяющий возможность его изменения.

Подобное допущено при проведении в июне 2016 года аукциона на право заключения договора аренды имущества (Извещение № 100616/0232402) по результатам которого с ИП был заключен договор аренды объекта муниципального нежилого фонда № 3 от 12.07.2016.

Кроме этого, аналогичное нарушение допущено в договоре аренды объекта муниципального нежилого фонда № 1 от 01.04.2017, заключенном между администрацией Мучкапского района и АО «Тамбовская сетевая компания».

Как установлено, в 2014 году администрация Мучкапского района провела аукцион на право заключения договора аренды имущества - нежилое помещение, общей площадью 37 м², расположенное в здании по адресу: р.п. Мучкапский, ул. Проезжая, д. 16А, по результатам которого с АО «Тамбовская сетевая компания» был заключен договор аренды объекта муниципального нежилого фонда № 1 от 07.05.2014, который содержит пункт 6.1, определяющий возможность его изменения.

В дальнейшем данный договор аренды неоднократно перезаключался на основании части 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

1 апреля 2017 года на основании данной нормы с АО «Тамбовская сетевая компания» был заключен новый договор аренды, который содержит пункт 6.1, определяющий возможность его изменения.

Несоблюдение установленного антимонопольным законодательством порядка заключения договоров, предусматривающих переход права пользования или владения, а также исполнения договоров, заключенных по результатам торгов, может привести к предоставлению не предусмотренных

объявленными условиями аукциона дополнительных преимуществ победителю аукциона.

Указанное приводит или может привести к недопущению, ограничению конкуренции, а также к нарушению прав лиц, имевших намерение участвовать в данных аукционах в отсутствие тех условий, которые предусмотрены проектами договоров аренды нежилого помещения, что запрещено частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в действиях администрации Мучкапского района при заключении договоров аренды объекта муниципального нежилого фонда по результатам проведенных аукционов (Извещение №№ 031016/0232402, 100616/0232402, 13032014/0232402) содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, выражающиеся в нарушении порядка заключения договоров аренды муниципального имущества.

На время проведения проверки договор аренды объекта муниципального нежилого фонда от 12.07.2016 № 3, заключенный по результатам проведенного аукциона № 100616/0232402, расторгнут постановлением администрации Мучкапского района от 20.10.2016 № 581.

К акту проверки прилагаются (документы или их копии, связанные с результатами проверки).

Акт составлен в 2 экземплярах на 2 листах.

Подписи лиц, проводивших проверку:

_____ Е.Н. Дедова

_____ К.С. Кузнецова

_____ И.А. Пономарева

С актом проверки ознакомлен(а), экземпляр акта на 3 листах получил(а):

(Ф.И.О., должность руководителя или представителя организации)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт

В связи с невозможностью вручить акт проверки лично для подписания главе Мучкапского района Тамбовской области настоящий акт в одном экземпляре направлен проверяемому лицу заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Руководитель инспекции _____ (Дедова
Е.Н.)

15 июня 2017 года