

Индивидуальному предпринимателю

«...»

«...»

МБОУ Клетнянская СОШ №2 им.

Героя Советского Союза Н.В.

Можяева

«...»

Администрация Клетнянского

района

«...»

ООО «РТС – Тендер»

«...»

Решение по делу № 032/06/106-431/2022

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«18» мая 2022 года

Брянск

Г.

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской
ласти по контролю закупок в составе:

местителя председателя комиссии: «...»

энов Комиссии: «...»

отсутствие надлежащим образом уведомленных о дате и времени рассмотрения жалобы представителей заявителя, заказчика МБОУ Клетнянская СОШ №2 им. Героя Советского Союза Н.В. Можяева (ходатайство исх. № 4481 от 16.05.2022 г), уполномоченного органа Администрация Клетнянского района (ходатайство исх. № 4449 от 16.05.2022 года),

рассмотрев жалобу заявителя ИП «.....» на действия заказчика МБОУ Клетнянская СОШ №2 им. Героя Советского Союза Н.В. Можяева при осуществлении закупки на проведение электронного аукциона на капитальный ремонт школы МБОУ Клетнянская СОШ №2 им. Героя Советского Союза Н.В. Можяева за № 7300010622000038 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 12.01.2014 № 727/14, установила:

15.05.2022 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на капитальный ремонт школы МБОУ Клетнянская СОШ №2 им. Героя Советского Союза Н.В. Можяева за № 7300010622000038.

Максимальная (максимальная) цена контракта составляет 17 906 656,00 рублей.

По окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе за № 7300010622000038 не подано ни одной заявки. Согласно протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.05.2022 №ИЭА1 электронный аукцион признан несостоявшимся.

Заявитель ИП «.....» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика МБОУ Клетнянская СОШ №2 им. Героя Советского Союза Н.В. Можяева, поскольку заказчиком в извещении о закупке:

-первых, заказчиком ненадлежащим образом установлено условие о сроке сдачи выполненных работ по контракту;

-вторых, заказчиком ненадлежащим образом установлено требование к участникам закупки о наличии членства в саморегулируемой организации (далее – СРО).

После изучения представленных документов, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о

трактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок
шла к следующим выводам:

Довод заявителя о ненадлежащем установлении условия о сроке оплаты
олненных работ по контракту не нашел подтверждения в рамках
:смотрения жалобы, поскольку:

ласно ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком
:ставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги,
ельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом,
люченным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя),
и извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной
:стеме либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30
ебря 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих
й, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания
азчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94
:стоящего Федерального закона, за исключением случаев, если:

ной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

формление документа о приемке осуществляется без использования единой
ормационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более
яти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного
:тью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона;

в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по
тракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат
начейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не
ее десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке,
:дусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона;

Правительством Российской Федерации в целях обеспечения
роноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

им образом, для контрактов, заключенных по результатам закупки, извещение
осуществлении которых размещены в единой информационной системе
иглашения принять участие направлены) с 1 мая по 30 июня 2022 г.
очительно, для заказчиков, которые не являются федеральными органами
олнительной власти, автономными и бюджетными учреждениями, созданными
срок оплаты по контракту (отдельному этапу) по общему правилу не должен
:вышать 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке,
исключением случаев, установленных п. 12 ч.6 Федерального закона от
14.04.2022 N 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты
:ссийской Федерации" (далее - Федеральный закон от 16.04.2022 N 104-ФЗ).

, согласно п.12 ст. 6 Федерального закона от 16.04.2022 N 104-ФЗ срок оплаты
азчиком, не являющимся федеральным органом исполнительной власти,
ономным и бюджетным учреждением, созданным Российской Федерацией,

ставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта по контракту, заключенному по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), извещение об осуществлении закупки по которому размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке по которому направлены с мая по 30 июня 2022 года включительно, или заключенному с 1 мая по 30 июня 2022 года включительно с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), должен составлять не более пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", за исключением случаев, если:

иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более пяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке;

контракт заключен по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 указанного Федерального закона, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

Иным образом, по смыслу п.12 ст. 6 Федерального закона от 16.04.2022 N 104-ФЗ исключением являются случаи, когда:

законодательством Российской Федерации установлен иной срок;

документ о приемке оформляется без использования единой информационной системы. Тогда срок оплаты не должен превышать 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке;

контракт заключен по итогам закупки только среди СМП, СОНКО. Срок оплаты не должен превышать 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

На основании вышеизложенного, поскольку извещение об осуществлении рассматриваемой закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок 04.05.2022 года (после 01.05.2022 года), в извещении о закупке анонсированы преимущества участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, заказчик МБОУ Клетнянская СОШ №2 им. Героя Советского Союза Н.В. Можяева является муниципальным бюджетным учреждением, следовательно, заказчику в извещении об осуществлении закупки следовало установить срок оплаты выполненных работ по контракту - не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

1. В обзоре извещения о проведении электронного аукциона на капитальный

онт школы МБОУ Клетнянская СОШ №2 им. Героя Советского Союза Н.В. жаева за № 0127300010622000038 установлено, что заказчиком определен срок аты выполненных работ: не более 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания :азчиком документа о приемке выполненных работ.

им образом, заказчиком МБОУ Клетнянская СОШ №2 им. Героя Советского оза Н.В. Можяева надлежащим образом установлено условие о сроке оплаты олненных работ по контракту, а довод жалобы является необоснованным.

Заказчиком МБОУ Клетнянская СОШ №2 им. Героя Советского Союза Н.В. жаева при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми при инении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного :тавлика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик анавликает требование о соответствии требованиям, установленным в тветствии с законодательством Российской Федерации к лицам, ществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, яющихся объектом закупки, поскольку заказчиком ненадлежащим образом ановлено требование к участникам закупки о наличии членства в СРО.

ласно ч. 1 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации оительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их итальный ремонт регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными онами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми ами Российской Федерации.

илу части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации оты по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте ектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим азчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, иональным оператором (далее также - договор строительного подряда), жны выполняться только индивидуальными предпринимателями или дическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций бласти строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов итального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. олнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту ектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается ициалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). оты по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте ектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут олняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не яющимися членами таких саморегулируемых организаций.

оответствии с частью 2.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской ерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не яющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства,

конструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает десяти миллионов рублей.

Предмет рассматриваемой закупки - капитальный ремонт школы МБОУ Клетнянская СОШ №2 им. Героя Советского Союза Н.В. Можяева.

Максимальная (максимальная) цена контракта - 17 906 656,00 рублей.

Таким образом, заказчиком правомерно установлено требование к участникам аукциона о членстве СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Однако, заказчиком в извещении об осуществлении закупки неверно установлен размер обязательств по договору строительного подряда для выполнения по данному договору строительных работ без членства в СРО три миллиона рублей, поскольку Федеральным законом от 01.05.2022 № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» увеличен размер обязательств по одному договору строительного подряда, работы по которому вправе выполнять подрядчик, не являющийся членом СРО с трех миллионов рублей до десяти миллионов рублей.

Заказчиком МБОУ Клетнянская СОШ №2 им. Героя Советского Союза Н.В. Можяева при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения статьи 14 Федерального закона от 03.05.2022 N 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций» в соответствии с которыми, в связи с недружественными и противоречащими международному праву действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций, направленными на незаконное вмешательство Российской Федерации, граждан Российской Федерации и российских юридических лиц права собственности и (или) ограничение их права собственности, в целях защиты национальных интересов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. N 281-ФЗ "О специальных экономических мерах и принудительных мерах": 1. Федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации, в своей деятельности исходить из того, что с дня вступления в силу настоящего Указа в отношении отдельных юридических лиц, физических лиц и находящихся под их контролем организаций применяются специальные экономические меры. 2. Обеспечить применение следующих специальных экономических мер:

запрет федеральным органам государственной власти, органам

ударственной власти субъектов Российской Федерации, иным ударственным органам, органам местного самоуправления, организациям и ическим лицам, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации:

ершать сделки (в том числе заключать внешнеторговые контракты) с дическими лицами, физическими лицами и находящимися под их контролем анизациями, в отношении которых применяются специальные экономические ы (далее - лица, находящиеся под санкциями);

олнять перед лицами, находящимися под санкциями, обязательства по ершенным сделкам (в том числе по заключенным внешнеторговым контрактам), и такие обязательства не исполнены или исполнены не в полном объеме;

ществовать финансовые операции, выгодоприобретателями по которым ываются лица, находящиеся под санкциями;

запрет на вывоз за пределы территории Российской Федерации продукции и 1) сырья, производство и (или) добыча которых осуществляются на территории :сийской Федерации, при условии, что такие продукция и (или) сырье :тавляются в пользу лиц, находящихся под санкциями, и (или) лицами, одящимися под санкциями, в пользу иных лиц, однако заказчиком в извещении о ведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному лонту СП МБОУ Клетнянская СОШ №2 им. Героя Советского Союза Н.В. жаева за № 0127300010622000039, размещенном в единой информационной :теме в сфере закупок 04.05.2022 года, отсутствует информация :дусматривающая запрет на осуществление вышеназванных сделок (операций) :цами находящимися под санкциями.

вленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной :теме свидетельствуют о признаках административного правонарушения, етственность за которое предусмотрена 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской :дерации об административных правонарушениях.

основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в :ре закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной :теме,

Решила:

ризнать жалобу заявителя ИП «.....» на действия заказчика МБОУ Клетнянская Ш №2 им. Героя Советского Союза Н.В. Можяева при осуществлении закупки эм проведения электронного аукциона на капитальный ремонт школы МБОУ тнянская СОШ №2 им. Героя Советского Союза Н.В. Можяева за № 7300010622000038 частично обоснованной в части неверного установления :мера обязательств по договору строительного подряда для выполнения по ому договору строительных работ без членства в СРО.

По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать действия заказчика МБОУ Клетнянская СОШ №2 им. Героя Советского Союза Можяева нарушения положений п. 1 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, Указа Президента РФ от 03.05.2022 N 252 «О применении ответных экономических мер в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций».

Выдать заказчику МБОУ Клетнянская СОШ №2 им. Героя Советского Союза Н.В. Можяева, уполномоченному органу Администрация Клетнянского района, директору ООО «РТС – Тендер» предписание об устранении выявленных нарушений, в том числе об аннулировании закупки.

Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского АС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

«.....»

Члены комиссии

«.....»