

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

РЕШЕНИЕ

07 марта 2017 года

№ 04-02/2193

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...>, председателя Комиссии; <...> - ведущего специалиста - эксперта управления, члена Комиссии; <...> - специалиста - эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙИНВЕСТ» (далее - ООО «СТРОЙИНВЕСТ», заявитель) вх. от 01.03.2017 № 715э на действия заказчика - муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства» администрации муниципального образования городского округа «Усинск» (далее - МКУ «УЖКХ») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Выполнение работ по летнему и зимнему содержанию городских дорог и прилегающих к ним территорий (тротуаров, обочин) города Усинска, зимнему и летнему содержанию дорог промышленной зоны, автодороги от ж/д вокзала до пст. Усадор (ул. Железнодорожная) и зимнему содержанию внутри поселковых дорог Верхнего и Нижнего Усадора. (ЭА - 011/17)», извещение № 0107300022017000014 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба),

при участии <...>, представителя МКУ «УЖКХ» по доверенности от 06.03.2017,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «СТРОЙИНВЕСТ», МКУ «УЖКХ», администрация муниципального образования городского округа «Усинск» (далее - администрация МОГО «Усинск»), закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - АСТ») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

Администрацией МО ГО «Усинск» исх. от 06.03.2017 № 1006 (вх. от 07.03.2017 № 1150) заявлено о рассмотрении жалобы в отсутствие своего представителя.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ООО «СТРОЙИНВЕСТ», администрации МОГО «Усинск», ЗАО

«Сбербанк - АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «СТРОЙИНВЕСТ» обжаловано:

-бездействие заказчика - МКУ «УЖКХ» в части неустановления к участникам закупки дополнительного требования в соответствии с частью 4 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и постановлением Правительства № 99 от 14.02.2015;

-действие заказчика - МКУ «УЖКХ» в части определения в пункте 9.1 проекта контракта, являющегося разделом V документации об электронном аукционе, возможности предоставления в качестве обеспечения исполнения контракта, в том числе, информации, подтверждающей добросовестность участника на дату подачи заявки, в случае если таким участником предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, при начальной (максимальной) цене контракта закупки более 15 миллионов рублей, что, по мнению заявителя, противоречит положениям статьи 37 Закона о контрактной системе.

МКУ «УЖКХ» в отзыве на жалобу исх. от 06.03.2017 № 569 (вх. от 07.03.2017 № 1151) и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

Администрацией МО ГО «Усинск» в отзыве на жалобу исх. от 06.03.2017 № 1007 (вх. от 07.03.2017 № 1152) заявлены возражения относительно позиции заявителя.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, заслушав представителя МКУ «УЖКХ», пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось МКУ «УЖКХ», уполномоченным органом - администрация МО ГО «Усинск».

Объект закупки - «Выполнение работ по летнему и зимнему содержанию городских дорог и прилегающих к ним территорий (тротуаров, обочин) города Усинска, зимнему и летнему содержанию дорог промышленной зоны, автодороги от ж/д вокзала до пст. Усадор (ул. Железнодорожная) и зимнему содержанию внутри поселковых дорог Верхнего и Нижнего Усадора».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 145 056 991,86 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства бюджета муниципального образования городского округа «Усинск», муниципальная программа «Строительство, обеспечение качественным, доступным жильём и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения МО ГО «Усинск» в 2014-2016 годах и на плановый период до 2020 года», подпрограмма «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства на территории муниципального образования городского округа «Усинск» в 2014-2016 годах и на период до 2020 года», основное мероприятие «Благоустройство территории МО ГО «Усинск», мероприятие «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах

городского округа» 923 0503 02301U0000 244 225.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0107300022017000014, документация электронного аукциона размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 14.02.2017.

4. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

4.1. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с прочей информацией указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно частей 2, 3-5 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

[Перечень](#) документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в [частях 2 и 2.1](#) настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2 и 2.1](#) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, а также документы, подтверждающие соответствие участников закупки указанным требованиям, установлены в приложении № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

В соответствии с пунктом 2 приложения № 1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, дополнительным требованием к участникам закупки на выполнение работ строительных, включенных в коды [41.2, 42, 43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, является наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих [<*>](#) работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка

Согласно примечанию [<*>](#) к пункту 2 приложения № 1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:

-работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;

-работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

При этом документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям, являются: копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные [частью 2 статьи 9](#) Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года

до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0107300022017000014 содержит наименование работ, подлежащих выполнению в рамках закупки: «работы по летнему и зимнему содержанию городских дорог и прилегающих к ним территорий (тротуаров, обочин) города Усинска, зимнему и летнему содержанию дорог промышленной зоны, автодороги от ж/д вокзала до пст. Усадор (ул. Железнодорожная) и зимнему содержанию внутри поселковых дорог Верхнего и Нижнего Усадора»; код по ОКПД2 указан - 42.11.20.000 «Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов».

Согласно позиции заказчика, уполномоченного органа, изложенных в отзывах на жалобу, указанная группировка включает в себя, в том числе и работы по ремонту и содержанию автомобильных дорог

На заседании Комиссии Коми УФАС России установлено, что работы, подлежащие выполнению в рамках закупки, определенные в разделе III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукционе относятся к работам по *летнему и зимнему содержанию* дорог и прилегающих к ним территорий (очистка дороги от снега во время и после метелей и снегопадов; удаление снежного вала шнекороторными снегоочистителями (1-кратный проход 20,536км); обработка городских тротуаров противогололедными материалами; уборка снега из под барьерного ограждения вручную; очистка автобусных остановок от мусора, снега и льда вручную; посыпка песком тротуаров вручную; вывоз снега; очистка урн от мусора на остановках и его складирование; механизированная очистка покрытий от пыли и грязи; вывоз собранного грунтового наноса с дорог и тротуаров; очистка обочин от опавшей листвы осенний период; транспортировка разработанного песка для противогололедной обработки; россыпь противогололедных материалов на подъемах, спусках, кривых малого радиуса с плохой видимостью; погрузка мусора в МКМ и его вывоз; планировка обочин автогрейдером и т.п.), и не относятся к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства; по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства.

Извещением о проведении электронного аукциона № 0107300022017000014 установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе: о соответствии участников требованиям пунктов 3 - 5, 7, 7.1, 9, 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе; при этом в числе единых требований к участникам закупки не установлено требование в соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

По пункту 22 раздела II «Информационная карта» документации об электронном аукционе «дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, не установлены».

Указание заказчиком кода ОКПД2 - 42.11.20.000 не может повлиять на результаты закупки, поскольку дополнительные требования, предусмотренные Постановлением Правительства № 99 в соответствии с кодом ОКПД 42.11.20.000, извещение о проведении электронного аукциона, документация о закупке не содержит.

Действие заказчика - МКУ «УЖКХ» в части неустановления к участникам закупки дополнительного требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства № 99 от 14.02.2015 не противоречит части 4 и соответствует части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

4.2. Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В силу частей 1-3 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет *более чем пятнадцать миллионов рублей* и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет *пятнадцать миллионов рублей и менее* и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в [части 1](#) настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится

информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи.

Пунктом 9.1 проекта контракта, являющегося разделом V документации об электронном аукционе, определено:

«Размер обеспечения исполнения контракта составляет ___ % от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет ___ рублей __ копеек.

Если участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, предложена цена, ниже на 25% начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении электронного аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), в соответствии со ст. 37 Закона о контрактной системе.

Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в абз. 1 п. 8.1. настоящего контракта, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных «Заказчиками», и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки

предложено заключить контракт.

В ходе исполнения контракта «Подрядчик» вправе предоставить «Заказчику» обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта».

По мнению Комиссии Коми УФАС России, содержание пункта 9.1 проекта контракта, с учетом того, что начальная (максимальная) цена контракта составляет 145 056 991,86 рублей, позволяет однозначно определить, что в случае, если участником закупки, с которым будет заключаться контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт будет заключен только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Проект контракта является составной частью документации об электронном аукционе и разрабатывается до его заключения, наличие в нем указания на части 1-3 статьи 37 Закона о контрактной системе не приведет к заключению контракта с нарушением условий, установленных извещением и документацией о закупке.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>