

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-457/15

22 сентября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

С участием представителей:

СПб ГУП "Ритуальные услуги" (далее – Организатор торгов)

-- по доверенности,

— по доверенности,

-- по доверенности;

ООО «Технологии Безопасности» (далее – Заявитель, ООО «ТБ»)

— по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ТБ» вх.№20061 от 15.09.2015 на действия Организатора торгов - СПб ГУП "Ритуальные услуги" при организации запроса котировок на выполнение монтажных и пусконаладочных работ по созданию установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании Санкт-Петербургского Крематория в 2015 году (Санкт-Петербург, Шафировский пр. д. 12 лит. А) (извещение №31502751944, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

11.09.2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение №31502751944 о проведении запроса котировок на выполнение монтажных и пусконаладочных работ по созданию установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании Санкт-Петербургского Крематория в 2015 году (Санкт-Петербург, Шафировский пр. д. 12 лит. А) (далее – Извещение), документация запроса котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд СПб ГУП "Ритуальные услуги", утвержденным 01.07.2015 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120002797,

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (макс.) цена договора	2 914 899,07 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	11.09.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	29.09.2015 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	29.09.2015 в 15:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе	191036, Санкт-Петербург, ул. 1-ая Советская д. 8

На момент рассмотрения жалобы контракт между победителем Закупки и СПб ГУП "Ритуальные услуги" не подписан.

В жалобе ООО «ТБ» обжалует действия Организатора торгов - СПб ГУП "Ритуальные услуги" при организации Закупки.

Доводы жалобы:

ООО «ТБ», намереваясь принять участие в процедуре Закупки, изучило опубликованные Организатором торгов на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru Извещение и Документацию и обнаружило, что проектная документация на производство работ, являющаяся неотъемлемой частью технического задания Документации (п. 13.2. Приложение № 2. «Проектная документация») представлена не в полном объеме.

ООО «ТБ» направило в адрес Организатора торгов официальный запрос на получение разъяснений, но официального ответа на разъяснения не получило.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу. Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-1016 от 17.09.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя и представителя Организатора торгов, возражения на жалобу, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУП "Ритуальные услуги" относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

11.09.2015 года на Официальном сайте в сети Интернет опубликовано Извещение №31502751944 и Документация. В составе Документации было опубликовано техническое задание (приложение №1 к Извещению) и проект договора (приложение №2 к Извещению).

В пункте 5.2 Технического задания Документации установлено, что работы должны быть выполнены в строгом соответствии с требованиями проектной документации, представленной в Приложении №2 к Техническому заданию, а в пункте 13.2 Технического задания Документации указано, что неотъемлемой частью Технического задания Документации является Приложение № 2 - Проектная документация.

Организатор торгов не разместил на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru

проектную документацию, указанную в пункте 13.2 Технического задания Документации.

В пункте 1.2.3 проекта договора Документации установлено, что работы по договору должны быть выполнены в соответствии с проектной документацией (Приложение №3 к Договору), а в пункте 9.10 проекта договора Документации указано, что неотъемлемой частью договора является Проектная документация (Приложение №3 к Договору).

Организатор торгов не разместил на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru проектную документацию, указанную в пункте 9.10 проекта договора Документации.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов - СПб ГУП "Ритуальные услуги" при организации Закупки нарушение п.1 ч.1 ст.3, п.1 ч.10 ст.4 и ч.5 ст.4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в неразмещении на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru проектной документации, являющейся неотъемлемой частью Документации по Закупке.

Довод жалобы о том, что Организатор торгов не дал официального ответа на запрос ООО «ТБ» о разъяснении положений документации, не нашел своего подтверждения, поскольку Организатор торгов представил копию ответа на запрос ООО «ТБ» (исх.№1059 от 18.09.2015 года).

4. Рассмотрев жалобу ООО «ТБ» вх.№20061 от 15.09.2015 на действия Организатора торгов - СПб ГУП "Ритуальные услуги" при организации запроса котировок на выполнение монтажных и пусконаладочных работ по созданию установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании Санкт-Петербургского Крематория в 2015 году (Санкт-Петербург, Шафировский пр. д. 12 лит. А) (извещение №31502751944), Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов - СПб ГУП "Ритуальные услуги" нарушение порядка организации Закупки, а также нарушение прав и законных интересов неограниченного круга потенциальных участников Закупки, выразившееся в неразмещении на официальном сайте www.zakupki.gov.ru проектной документации.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТБ» вх.№20061 от 15.09.2015 на действия Организатора торгов - СПб ГУП "Ритуальные услуги" при организации запроса котировок на выполнение монтажных и пусконаладочных работ по созданию установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании Санкт-Петербургского Крематория в 2015 году (Санкт-Петербург, Шафировский пр. д. 12 лит. А) (извещение №31502751944), обоснованной.
2. Признать нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, п.1 ч.10 ст.4 и ч.5 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в действиях Организатора торгов - СПб ГУП "Ритуальные услуги" при организации запроса котировок на выполнение монтажных и

пусконаладочных работ по созданию установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании Санкт-Петербургского Крематория в 2015 году (Санкт-Петербург, Шафировский пр. д. 12 лит. А) (извещение №31502751944), выразившееся в размещении на официальном сайте www.zakupki.gov.ru проектной документации в составе Документации.

3. С учетом выявленных нарушений, выдать Организатору торгов - СПб ГУП "Ритуальные услуги" обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации запроса котировок на выполнение монтажных и пусконаладочных работ по созданию установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании Санкт-Петербургского Крематория в 2015 году (Санкт-Петербург, Шафировский пр. д. 12 лит. А) (извещение №31502751944), путем аннулирования процедуры запроса котировок (извещение №31502751944).
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении СПб ГУП "Ритуальные услуги".

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

22 сентября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

на основании решения Комиссии №Т02-457/15 от 22.09.2015 по жалобе ООО «Технологии Безопасности» вх.№20061 от 15.09.2015 на действия Организатора торгов - СПб ГУП "Ритуальные услуги" при организации запроса котировок на выполнение монтажных и пусконаладочных работ по созданию установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании Санкт-Петербургского Крематория в 2015 году (Санкт-Петербург, Шафировский пр. д. 12 лит. А) (извещение №31502751944, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов - СПб ГУП "Ритуальные услуги" совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации запроса котировок на выполнение монтажных и пусконаладочных работ по созданию установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании Санкт-Петербургского Крематория в 2015 году (Санкт-Петербург, Шафировский пр. д. 12 лит. А) (извещение №31502751944), путем аннулирования процедуры запроса котировок (извещение №31502751944).

2. В срок, до 12 октября 2015 года, представить в Санкт-Петербургское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.