

Руководителю

ООО «РОСВЕП-СЕРВИС»

Руководителю

ООО «КурскПродукт»

(заказным)

## РЕШЕНИЕ

### Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по делу № 046/07/03-827/2020

Резолютивная часть решения оглашена 15 января 2021 года.  
г. Курск

Решение в полном объеме изготовлено 20 января 2021 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов, в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

"..." Курского УФАС России;

Члены комиссии:

"..." Курского УФАС России;

"..." Курского УФАС России

рассмотрев дело посредством видеоконференцсвязи по ссылке <https://fas3.tconf.rt.ru/c/0800450101> по признакам нарушения ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»), в присутствии представителя ООО «КурскПродукт» "...", в присутствии генерального директора ООО «РОСВЕП-СЕРВИС» "...".

**УСТАНОВИЛА:**

Заявитель

ООО «РОСВЕП-СЕРВИС»

Заказчик	ООО «КурскПродукт»
Организатор закупки	ООО «КурскПродукт» (далее – заказчик, организатор закупки)
Способ закупки	запрос предложений в электронной форме (далее – закупка, запрос предложений)
Предмет закупки	право заключения договора на поставку пластинчатого теплообменника для нужд ООО «КурскПродукт»
Правовой акт, регламентирующий закупочную деятельность (положение о закупке)	Положение о закупках ООО «КурскПродукт» (утв. внеочередным общим собранием участников ООО «КурскПродукт» протокол от 08.10.2020 (далее – Положение о закупках)
Информация о закупке размещена	www.zakupki.gov.ru, закупка № 32009776952
Начальная (максимальная) цена договора (НМЦ)	1 179 902 руб.70коп., включая НДС 20%
Дата начала подачи заявок	08.12.2020 г.
Дата окончания подачи заявок	17.12.2020 г.
Дата рассмотрения заявок	18.12.2020 г.(1-част.); 21.12.2020г. (2-част.)
Дата подведения итогов	21.12.2020 г.
Протоколы	<p>Протокол рассмотрения первых частей заявок, участников запроса предложений № 183;</p> <p>Протокол рассмотрения вторых частей заявок, участников запроса предложений № 191 от 21.10.2020г.;</p> <p>Протокол подведения итогов запроса предложений № 192 от 21.10.2020г.</p>
Допущены к участию в закупке (после рассмотрения 1-х частей заявок)	Участники №1, №2, №3. №4, №5, №6
Отказано в допуске к участию в закупке (после рассмотрения 2-х частей заявок)	Участникам №1, №2, №3. №4 (ООО «Росвеп-Сервис»), №6
Доводы жалобы	<p>Заявка ООО «Росвеп-Сервис» на этапе рассмотрения вторых частей заявок отклонена по причине:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- несоответствия товара – пластинчатого теплообменника по габаритным размерам (длины, ширин), указанного в заявке на участие в закупке, требованиям, установленным закупочной документацией;</li> <li>- не предоставления <i>Справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов;</i></li> <li>- предоставление не достоверных сведений об отсутствии</li> </ul>

исполнительных производств в отношении ООО «Росвеп-Сервис».

Поскольку ООО «Росвеп-Сервис» является производителем оборудования и в его силах произвести теплообменное оборудование, которое по габаритным размерам будет соответствовать требованиям Заказчика. Подавая заявку с указанием конкретных размеров поставляемого оборудования, участник автоматически соглашается с тем, что будет нести ответственность за предоставление информации, вводящей Заказчика в заблуждение. Как считает Заявитель, информация, размещенная на официальном сайте производителя, не является единственным достоверным источником из которого можно узнать габариты оборудования и не ограничивает производителя при создании специализированных теплообменников с отличающимися размерами.

Так же, по мнению Заявителя, Заказчик не обоснованно отклонил заявку Заявителя по причине не представления *Справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов за прошедший календарный год на бланке организации или выданная ФНС, датированная не позднее чем за 2 месяца до дня размещения извещения о закупке*, поскольку ООО «Росвеп-Сервис» представил данный документ – 1 страница (протокол о принятии документа). По мнению Заявителя, Заказчик через форму запроса дополнительных документов мог запросить у Заявителя недостающую страницу документа, но не стал этого делать.

В ходе рассмотрения жалобы доводы поддержаны.

#### ДОВОДЫ ОТВЕТЧИКА

1. В соответствии с п.2 и п.3 Р.1 «Информационная карта закупки» участники в составе заявки на участие в закупке должны представить описание предлагаемого к поставке товара по Форме №3 Раздела 3 закупочной документации.

ООО «Росвеп-Сервис» в составе заявки представил Форму №3, в которой были указаны марка и модель предлагаемого к поставке теплообменника: РОСВЕП GFP-097-201519-01 и его габаритные размеры, соответствующие требованиям п.5 Р.3 «Техническое задание» документации о закупке. Однако после проверки комиссией Заказчика данной информации в открытых источниках, (на официальном сайте производителя), было установлено, что предлагаемый к поставке пластинчатый теплообменник (марка/модель РОСВЕП GFP-097-201519-01) обладает иными габаритными размерами чем указано Участником №4 (539294) ООО «Росвеп-Сервис» в Форме №3, представленной в составе заявки на участие в закупке.

В этой связи комиссией Заказчика был сделан вывод о том, что ООО «Росвеп-Сервис», подавая заявку на участие в закупке на поставку пластинчатого теплообменника и указав конкретную модель теплообменника, предлагаемого к поставке, представил недостоверную информацию и не сможет поставить пластинчатый теплообменник в соответствии с требованием Заказчика.

2. В соответствии с требованием п.2 р.1 «Информационная карта закупки», вторая часть заявки на участие в запросе предложений в обязательном порядке, должна содержать

следующие документы:

- Справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов за прошедший календарный год на бланке организации или выданная ФНС, датированная не позднее чем за 2 месяца до дня размещения извещения о закупке (далее – «Справка об исполнении обязательств по уплате налогов»);

- Справку на бланке организации об отсутствии в отношении участника действующих исполнительных производств, а также непогашенной задолженности (заверенная подписью руководителя и печатью организации, форма свободная) (далее – «Справка об отсутствии исполнительных производств»).

ООО «Росвеп-Сервис» вместо Справки об исполнении обязательств по уплате налогов, в составе заявки представлен «Отчет о состоянии цикла обмена». Довод ООО «Росвеп-Сервис» о том, что Заказчик должен был дополнительно запросить у участника недостающие документы, не является обоснованным, поскольку ФЗ «О закупках» не предусматривает обязанности заказчика, а Положение о закупках ООО «КурскПродукт» не содержит права на запрос дополнительных документов от участников в ходе проведения закупки. Поскольку ООО «Росвеп-Сервис» в составе заявки не была представлена Справка об исполнении обязательств по уплате налогов, комиссия Заказчика признала заявку не соответствующей требованиям документации о проведении запроса предложений.

ООО «Росвеп-Сервис» в составе заявки представлена Справка на бланке организации № 230 от 16.12.2020г., об отсутствии в отношении участника действующих исполнительных производств, а также непогашенной задолженности. Однако, при проведении проверки ООО «Росвеп-Сервис» на официальном сайте ФССП России, комиссией Заказчика была получена информация о том, что в отношении ООО «Росвеп-Сервис» имеется исполнительное производство (187083/20/77047-ИП от 27.04.2020г.). В связи с чем, комиссией Заказчика было установлено предоставление ООО «Росвеп-Сервис» в составе заявки на участие в закупке недостоверной информации.

На основании пп.2,5 п.10.5 Раздела 2 документации о закупке и п. 10.7.3. Положения о закупках ООО «КурскПродукт» комиссией Заказчика было принято решение об отклонении заявки ООО «Росвеп-Сервис».

Кроме того, как указывает Заказчик, ООО «Росвеп-Сервис» не представлено доказательств предоставления Заказчиком преимущественных условий кому-либо из участников закупки, в том числе путем доступа к информации и нарушения Заказчиком п.2 ч.1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции». В ходе рассмотрения

Договор по итогам закупки на дату рассмотрения дела	Договор поставки №105 от 11.01.2021г. заключен
---	--

В соответствии с ч.1 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» **антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)** юридического лица,

**организатора торгов**, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии **при организации и проведении торгов**, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с ФЗ «О закупках».

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Во исполнение ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» ООО «КурскПродукт» в закупочной деятельности руководствуется Положением о закупках ООО «КурскПродукт» (утв. внеочередным общим собранием участников, протокол от 08.10.2020г.) (далее – Положение о закупках).

По результатам рассмотрения жалобы и представленных участниками дела документов и пояснений, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующим **выводам**.

В соответствии с ч.6 ст.3 ФЗ «О закупках» заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 22 ст.3.2 ФЗ «О закупках» под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой **победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями,**

**определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке** и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 ФЗ «О закупках» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В п. 2 Раздела I «Информационная карта закупки» документации о закупке Заказчик установил требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Так, согласно установленным требованиям, вторая часть заявки на участие в запросе предложений в обязательном порядке, должна содержать следующие документы, в том числе:

- *Справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов за прошедший календарный год на бланке организации или выданная ФНС, датированная не позднее чем за 2 месяца до дня размещения извещения о закупке (далее – «Справка об исполнении обязательств по уплате налогов»);*

- *Справку на бланке организации об отсутствии в отношении участника действующих исполнительных производств, а также непогашенной задолженности (заверенная подписью руководителя и печатью организации, форма свободная) (далее – «Справка об отсутствии исполнительных производств»). В случае если участник будет признан победителем процедуры закупки, информация об отсутствии исполнительных производств подтверждается предоставлением оригинала справки от службы судебных приставов., в срок не позднее 30 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов.*

Согласно требованиям п.9.12 Раздела II «Общие положения проведения закупки» документации о закупке, пп.10.6.2 Положения о закупке Заказчика, **обязательства участника закупки**, связанные с подачей заявки на участие в запросе предложений в электронной форме, включают, в том числе:

**3) обязательство не предоставлять в составе заявки заведомо недостоверные сведения, информацию, документы.**

В соответствии с пп.2.5 п.10.5 Раздела II документации о закупке и п. 10.7.3 Положения о закупках Заказчика, **заявка участника закупки отклоняется комиссией при рассмотрении в следующих случаях:**

- **несоответствие заявки** на участие в запросе предложений **требованиям к заявкам**, установленным документацией о проведении запроса предложений;
- **предоставление в составе заявке заведомо недостоверных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.**

Кроме того, согласно п. 10.6 Раздела II закупочной документации и п.10.7 Положения о закупках Заказчика **в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в заявке, несоответствия участника закупки требованиям документации о проведении запроса предложений** такой участник закупки отстраняется от участия в

**проведении запроса предложений на любом этапе его проведения.**

При изучении заявки участника № 4 ООО «Росвеп-Сервис» Комиссией Курского УФАС России установлено следующее.

1. В части Справки об отсутствии исполнительных производств, ООО «Росвеп-Сервис» в составе заявки представлена Справка на бланке организации от 16.12.2020г. №23о, об отсутствии в отношении общества действующих исполнительных производств, а также об отсутствии непогашенной задолженности.

Однако, согласно информации размещенной на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов в отношении ООО «Росвеп-Сервис» Комиссией Курского УФАС России установлено, что в отношении общества имеется возбужденное и незавершенное исполнительное производство №187083/20/77047-ИП от 27.04.2020.

В ходе заседания Комиссии Курского УФАС России генеральный директор ООО «Росвеп-Сервис» ответить на вопрос о наличии/отсутствии в отношении ООО «Росвеп-Сервис» незавершенных исполнительных производств, не смог.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссией установлено, что в заявке участника закупки ООО «Росвеп-Сервис» содержится недостоверная информация об отсутствии в отношении ООО «Росвеп-Сервис» исполнительных производств, а также непогашенной задолженности. Предоставление недостоверных сведений в составе заявки, является основанием для отстранения участника закупки от участия в запросе предложений на любом этапе его проведения.

2. Справка об исполнении обязательств по уплате налогов ООО «Росвеп-Сервис» в составе заявки не представлена.

В связи с тем, что документация о проведении запроса предложений, а также Положение о закупках ООО «Курск-Продукт» не содержит обязанности, права Заказчика на запрос у участников закупки дополнительных документов (недостающих в составе поданной заявки), довод заявителя об обязанности Заказчика на дозапрос у участника закупки недостающих документов является не обоснованным.

Заявитель факт отсутствия Справки об исполнении обязательств по уплате налогов в составе заявки не отрицает.

3. В части предоставления участником закупки – ООО «Росвеп-Сервис» в составе заявки на участие в закупке описание предлагаемого к поставке товара по Форме №3 Раздела III «Формы документов, входящих в состав заявки» (далее – Форма №3) установлено, что в соответствии с требованиями п.2, п.3 Раздела I закупочной документации, участники в составе заявки на участие в закупке в обязательном порядке должны представлять описание предлагаемого к поставке товара по Форме №3.

Указанная форма содержит информацию, которая заполняется Заказчиком – «Требуемое значение характеристики товара». Согласно п.1 указанной формы, Заказчик установил требуемые ему габаритные размеры теплообменника

пластинчатого, в том числе : Длина, мм не более 1 360; Ширина, мм не более 800.

ООО «Росвеп-Сервис» в составе заявки представило Форму №3, в которой указаны габаритные размеры теплообменника пластинчатого, соответствующие требованиям установленным в п.5 Раздела IV «Техническое задание» документации о закупке, а также указаны марка и модель предлагаемого к поставке теплообменника: РоСВЕП GFP-097-201519-01.

Однако, из информации в сети Интернет, в том числе по адресу: <https://www.logika-consortium.ru/komplektnye-postavki/product/razbornyj-plastinchatyj-rosvep> следует, что предполагаемый к поставке теплообменник пластинчатый РоСВЕП GFP-097-201519-01 (производитель РоСВЕП, Группа РоСВЕП) имеет иные габаритные размеры чем указано в заявке ООО «Росвеп-Сервис» в Форме №3, а именно: Длина, мм. мин./макс. – 1450-4650; Ширина, мм. – 825.

Следовательно, указанная ООО «Росвеп-Сервис» в Форме №3 информация о габаритных размерах теплообменника пластинчатого РоСВЕП GFP-097-201519-01 (в части длины, ширины) предполагаемого к поставке, является недостоверной.

На основании вышеизложенного, Комиссия Курского УФАС России установила, что вторая часть заявки ООО «Росвеп-Сервис» не соответствует требованиям документации о проведении запроса предложений, следовательно, комиссия Заказчика законно и обосновано приняла решение об отклонении заявки ООО «Росвеп-Сервис» за несоответствие товара, указанного в заявке на участие в закупке, требованиям документации и не соответствии заявки по составу, содержанию и оформлению.

На основании изложенного, руководствуясь ч.1 ст. 17, ч.20 ст. 18.1, ст.22, ст. 23, ст. 41, ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «РоСВЕП-СЕРВИС» **необоснованной**.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

"..."

Члены Комиссии

"..."

"..."