

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок, в составе:

Заместитель председателя Комиссии:	<...>	- заместитель руководителя Смоленского УФАС России;
Члены Комиссии:		
	<...>	- начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
	<...>	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
	<...>	- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

при участии представителей:

от государственного заказчика: <...> - представителя по доверенности от 16.03.2018, <...> – представителя без доверенности (без права голоса);

от заявителя: представители не явились, надлежащим образом уведомлены;

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) (приказ Смоленского УФАС России от 24.07.2018 № 49) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки во исполнение положений ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Диос» на действия аукционной комиссии государственного заказчика – ВА ВПВО ВС РФ

при проведении закрытого аукциона на поставку и установку ограждения учебного места (извещение №0363100010818000047),

УСТАНОВИЛА:

Из жалобы ООО «Диос» (далее – Заявитель, Общество) следует.

1. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе в электронной форме от 14.09.2018 аукционной комиссией Заказчика отказано в допуске к участию в закрытом аукционе участнику закупки, заявке которого присвоен порядковый номер <...> (ООО «Диос»).

Однако вышеуказанный протокол не содержит обоснования отказа в допуске к участию в закрытом аукционе в электронной форме участнику закупки, заявке которого присвоен порядковый номер <...> (ООО «Диос»).

2. Аукционной комиссией заказчика неправомерно определен победитель (ИП Тришин М.А.) закрытого аукциона в электронной форме, так как в силу п. 3 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее – Закон о государственном оборонном заказе) исполнителем поставок продукции по государственному оборонному заказу может выступать только юридическое лицо.

В связи с изложенным, Общество просило признать незаконным протокол рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе в электронной форме от 14.09.2018 и приостановить процедуру заключения контракта с победителем закрытого аукциона в электронной форме.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, в связи с чем просили признать жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы и проведенной в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее.

Извещение о проведении закрытого аукциона «Поставка и установка ограждения учебного места» (извещение № 0363100010818000047) размещено 04.09.2018 в единой информационной системе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 833 076,46 руб.

1. В соответствии с ч. 2 ст. 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: согласие, предусмотренное [п. 1](#) данной части (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки), а также конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе (пп. «б» п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе).

В соответствии с ч.1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [ч. 3 ст.66](#) данного закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 данного закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ч. 4 указанной статьи.

Частью 4 ст. 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 данного закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч. 4 данной статьи, не допускается.

В соответствии п. 1.2 документации о закрытом аукционе в электронной форме «в первой части заявки участник закупки предоставляет сведения о товаре, в соответствии с требованиями, установленными в **разделе 3 Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики Товара Наименования и описания объекта закупки (Приложение № 2 к документации о закрытом аукционе)**».

Согласно, приложению № 2 к документации о закрытом аукционе (далее – Техническое задание) Заказчику требуется: **ограждение тип 2** (Высота надземной части ограждение, м: 4. Оцинкованное (горячий цинк) секционное с порошково-полимерным покрытием, цвет RAL 6005 (темно-зеленый). Минимальная толщина цинкового покрытия, мкм: 80. Максимальная толщина цинкового покрытия, мкм: 110. Столбы: 80x40x2, торцы закрыты пластиковыми заглушками. Высота надземной части столбов, м: 4. Высота подземной части столбов, м: 0,8. Подземная часть столбов бетонируется на глубину, м: 0,8. Перед бетонированием предусмотрено устройство песчаной подушки толщиной, м: 0,2, и щебеночного основания толщиной, м: 0,2. Соседние столбы находятся на одинаковом расстоянии.

Секции ограждения: панели оцинкованные. Размер ячейки, мм: 50x200. Толщина прутка, мм: 4,8. Количество ребер жесткости (V-образные гибы), шт.: 4. Сборка элементов ограждения (столбов и секций): без сварки при помощи крепежей (скоба, болт, шайба, гайка). В комплекте ограждение калитка размером створки (высота x ширина), мм: 2030 x 1000; с секцией ограждения, врезным замком и комплектом ключей) и **ограждение тип 1** (Высота надземной части ограждение, м: 4. Длина защитной сетки с каждой стороны, м: 23,3. К верхней части стоек крепится уголок с полимерным покрытием, размер полок, мм: 40x40, длиной, мм: 80. Способ крепления каждого уголка к стойкам: двумя болтами оцинкованными размером (диаметр x длина), мм: 10x100, с гайкой со стопорным кольцом. На уголок горизонтально крепиться труба стальная круглая диаметром, мм: 40, толщиной стенки, мм: 3, с порошково-полимерным покрытием, цвет RAL 6005 (темно-зеленый). Способ крепления трубы круглой: болтами

оцинкованными размером (диаметр x длина), мм: 8x65, с гайкой со стопорным кольцом. В нижней и средней части стоек горизонтально натягиваться трос диаметром, мм: 5, в полиэтиленовой оболочке. Способ крепления троса к крайним стойкам: при помощи болт-крюка размером (диаметр x длина), мм: 10x100. Способ натяжения троса: тальреп диаметром, мм: 10. Способ крепления троса к средним стойкам: крепежи с полимерным покрытием, цвет RAL 6005 (темно-зеленый). Способ крепления сетки к тросу и металлическим конструкциям: кабельные хомуты. Расстояние между соседними стойками, м: 2,9).

Комиссией установлено, что Заявитель в своей заявке предлагает к поставке *материалы* с конкретными показателями.

Однако как установлено, выше в Техническом задании Заказчику необходимы к поставке и установке Ограждения Типа 1 и Типа 2 (Приложение № 2 к документации о закрытом аукционе).

В заявке заявителя не представлены конкретные показатели Ограждения Типа 1 и Типа 2.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том что решение аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в закрытом аукционе в электронной форме участнику закупки с порядковым номером 52426 - ООО «Диос» принято правомерно.

2. Довод Заявителя относительно того, что аукционной комиссией Заказчика неправомерно определен победитель (ИП Тришин М.А.) закрытого аукциона в электронной форме, в силу того, что не были применены нормы п. 3 ст. 3 Закона о государственном оборонном заказе также не нашел своего подтверждения, ввиду следующего.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона о государственном оборонном заказе государственный оборонный заказ - установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации.

Согласно п.3 ст. 3 Закона о государственном оборонном заказе

головной исполнитель поставок продукции по государственному оборонному заказу (далее - головной исполнитель) - юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации и заключившее с государственным заказчиком государственный контракт по государственному оборонному заказу.

Частью 1 ст. 111 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе определить особенности осуществления конкретной закупки, в том числе установить способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не предусмотренный [ст. 24](#) данного закона, а также в целях создания для Российской Федерации дополнительных технологических и экономических преимуществ (в том числе встречных обязательств) вправе определить дополнительные условия исполнения контракта, не связанные с его предметом.

В соответствии с указанной статьей Правительством Российской Федерации принято Постановление Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428 «Об особенностях осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее - Постановление Правительства № 1428), согласно которому Министерство обороны Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации, а также подведомственные им государственные учреждения и государственные унитарные предприятия (далее - Заказчики) при осуществлении закупок применяют закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в порядке, установленном для случаев, предусмотренных п. 1 или 2 ч. 2 ст. 84 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 3 Постановления Правительства № 1428 Заказчики в случае осуществления в соответствии с данным постановлением в порядке, установленном для случаев, предусмотренных [п. 1](#) и [2 ч. 2 ст. 84](#) Закона о контрактной системе, закупки товара, работы, услуги, включенных в перечень, предусмотренный [ч. 2 ст. 59](#) данного закона, обязаны проводить закрытый аукцион с использованием функционала специализированной электронной площадки, оператором которой является общество с ограниченной ответственностью «Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа» (далее - АСТ ГОЗ). Заказчики вправе осуществить закупку товара, работы, услуги, не включенных в перечень, предусмотренный [ч. 2 ст. 59](#) указанного закона, путем проведения закрытого аукциона с использованием функционала АСТ ГОЗ. При этом осуществление

закупки в соответствии с данным постановлением в порядке, установленном для случаев, предусмотренных [п. 1](#) и [2 ч. 2 ст. 84](#) указанного закона, путем проведения закрытого аукциона без использования функционала специализированной электронной площадки не допускается.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что указанная закупка проводится с использованием функционала АСТ ГОЗ в соответствии с требованиями Постановления Правительства № 1428.

В соответствии с письмом от 29.01.2018 №№ 24-04-06/4970, 14-00-06/1303, МО/5562/18 Минфина России, Федерального казначейства, ФАС России по вопросам применения Постановления Правительства № 1428 при проведении закрытого аукциона с использованием функционала АСТ ГОЗ целесообразно применять порядок проведения электронного аукциона, установленный *Законом о контрактной системе*, в том числе в части требований к порядку подачи заявок, рассмотрения первых частей заявок, проведения процедуры торгов, рассмотрения вторых частей заявок, заключения контракта.

С учетом указанных обстоятельств Комиссия приходит к выводу, что проводимая закупка осуществлялась в соответствии *Законом о контрактной системе*, а не в соответствии с *Законом о государственном оборонном заказе*.

Пунктом 15 документации о закрытом аукционе установлено требование к участникам закрытого аукциона, согласно которому «Участником закрытого аукциона может быть любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, или юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закрытом аукционе не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим

налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), и за исключением иных лиц, участие которых в закрытом аукционе ограничено законодательством Российской Федерации».

Ограничение участия в закрытом аукционе документацией о закрытом аукционе не установлено (п. 20 документации о закрытом аукционе).

Следовательно, участником закрытого аукциона может выступать Индивидуальный предприниматель, с учетом требований установленных Законом о контрактной системе и документацией о закрытом аукционе.

Комиссия, проанализировав заявку участника закупки, которой присвоен порядковый номер <...> (ИП Тришин М.А.) признала ее соответствующей требованиям установленным документацией о закрытом аукционе и соответствующей требованиям Закона о контрактной системе.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Смоленского УФАС России приходит к выводу, что аукционной комиссией Заказчика правомерно определен победитель закрытого аукциона в электронной форме - ИП Тришин М.А.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Смоленского УФАС России нарушений законодательства о контрактной системе не выявлено.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, руководствуясь ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Диос» на действия аукционной комиссии государственного заказчика – ВА ВПВО ВС РФ при проведении закрытого аукциона на поставку и установку ограждения учебного места (извещение №0363100010818000047), необоснованной.

В соответствии с ч.9 ст.106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.